

Так, во Франции за последние 200 лет были приняты 16 конституций и один Торговый кодекс (1807 года, который уступил место своему аналогу только в 2000 г.). При этом одни и те же известные торговые кодексы без заметных правок действуют в монархиях и республиках, при диктатуре и демократии.

От 57 до 66 процентов респондентов отмечают нестабильность законодательства и некомпетентность властей как основное препятствие бизнесу.

Хозяйственное право воплощает свободу и порядок, инициативу и творчество, самоорганизацию, саморегуляцию, самообеспечение, самофинансирование, самоконтроль и ответственность в экономической деятельности.

Реальный сектор ожидает от законодательства необходимых гарантий – условий, предпосылок, способов, средств, инструментов, обеспечивающих конкурентоспособный предпринимательский климат, всестороннюю охрану и должную защиту прав субъектов хозяйствования. Нужно реальное признание прав собственности, чтобы граждане без страха изъятия могли строить объекты недвижимости и оснащать их дорогостоящим оборудованием.

Сущности хозяйственной деятельности с ее принципами самостоятельности, ответственности, инициативности, профессионализма и динамизма в конкурентной борьбе в наибольшей мере соответствует организация местной власти на началах самоуправления.

НОВОЕ В АНТИМОНОПОЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)

О. В. Синяк

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
ул. Московская, 17, Минск, 220007, Республика Беларусь, ovs1@mail.ru*

Рассматриваются ключевые изменения в Законе Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», автор при анализе разделяет их на несколько блоков и указывает, что совершенствование правового регулирования отношений по защите конкуренции обновление правового инструментария пресечения и предупреждения монополистической деятельности на товарных рынках, учитывая специфику формирования внутренних экономических отношений, соответствуют подходам Евразийского экономического союза и его государств-членов, общемировому опыту.

Ключевые слова: монополистическая деятельность; конкуренция; антимонопольное законодательство.

С 3 августа 2018 года вступила в силу новая редакция Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон).

Закон предусматривает совершенствование правового регулирования отношений по защите конкуренции, обновление правового инструментария пресечения и предупреждения монополистической деятельности на товарных рынках.

Ключевые изменения в антимонопольном законодательстве можно разделить на несколько блоков.

1. В Законе расширен понятийный аппарат антимонопольного законодательства. Например, конкретизировано определение таких понятий, как «хозяйствующий субъект», «вертикальное соглашение», «экономическая концентрация», «государственные органы», «монополистическая деятельность» и т.д.

2. Уточнено понятие «группы лиц» и критерии отнесения физических и юридических лиц к определенной группе.

Группа лиц действует на рынке в общем интересе, их системообразующим признаком является не только наличие формальных признаков группы лиц, но и общий экономический интерес.

3. Скорректированы положения о субъектах, на которых распространяется действие антимонопольного законодательства. Нормы Закона распространяются также на некоммерческие организации и физических лиц, что обусловлено наличием возможности координировать экономическую деятельность организаций, препятствовать доступу на рынок продавцов продукции.

Такие изменения вызваны повышением роли ассоциаций, союзов, наличием у них возможности координировать экономическую деятельность своих организаций-членов, препятствовать доступу на рынок других продавцов продукции.

4. В целях совершенствования практики применения антимонопольного законодательства Законом введено понятие «признаки ограничения конкуренции», перечень которых является открытым.

5. Изменены подходы к понятию совокупного доминирования хозяйствующих субъектов на товарном рынке. С учетом практической деятельности по анализу товарных рынков и в целях эффективного выявления и пресечения злоупотребления доминирующим положением на товарных рынках снижено значение совокупной рыночной доли хозяйствующих

субъектов, позволяющее квалифицировать положение хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке как доминирующее.

Установленные подходы соответствует практике большинства государств-членов Евразийского экономического союза (например, Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Российская Федерация).

6. Детально регламентированы понятия «монопольно высокая цена (тариф)» и «монопольно низкая цена (тариф)». Конкретизированы методы для установления факта монопольно высокой (низкой) цены: метод сопоставимых рынков и затратный метод.

7. Внедрены нормы, позволяющие противостоять диктату одного или нескольких покупателей на рынке – монополистическому положению и, прежде всего, запрет на монополистически низкие цены при закупке товара.

8. Установлен четкий перечень действий, которые отнесены к экономической концентрации и которые экономической концентрацией признаваться не будут [1].

9. Гармонизированы подходы с Договором о Евразийском экономическом союзе по запретам на картельные соглашения (соглашения между конкурентами на рынке), согласованные действия, действия субъектов, вертикальные соглашения.

Гармонизация подходов необходима для совместного противодействия нарушениям со стороны транснациональных и крупных компаний в рамках Евразийского экономического союза, обеспечения единых и понятных условий для ведения бизнеса на трансграничных рынках.

10. Детализирован перечень форм недобросовестной конкуренции на основании правоприменительной практики антимонопольного органа и участия в судебных заседаниях.

11. Введены запреты на действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции при закупках товаров, как это сделано в других государствах-членах Евразийского экономического союза. Перечень таких действий является открытым.

Урегулирован вопрос эффективного контроля за осуществлением процедур государственных закупок в рамках антимонопольного законодательства.

12. Введен институт «мягкого права»: выдача предупреждений и предостережений, направленных не на установление факта нарушения антимонопольного законодательства, а на упреждение таких действий.

Предостережение выдается в целях недопущения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства на основании, например, информации средств массовой информации, публичных заявлений должностных лиц и т.д.

Предупреждение выдается в целях оперативного и добровольного устранения имеющегося ограничения конкуренции. При этом субъект, который выполнил предупреждение, освобождается от штрафов, антимонопольный орган не несет процессуальных издержек.

Предупреждение подлежит рассмотрению адресатом и при выполнении его условий рассмотрение дела прекращается в связи с устранением такого нарушения.

Так, например, в 2018 году Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь выдано 31 предупреждение и 1 предостережение, в 2019 году – 37 предупреждений и 2 предостережения.

В результате действия инструмента «мягкого права» видно снижение количества дел по злоупотреблению доминирующим положением, а также по ограничивающим конкуренцию актам и действиям государственных органов в Республике Беларусь.

Например, нарушения в действиях государственных органов признаны в 2019 году в более, чем 10 процентах случаев, в 2018 году их доля составляла около 33 процентов. Главное в антимонопольном регулировании не наказание, а устранение искажений на рынке и восстановление конкуренции [2].

Кроме того, в рамках предупреждения действий по злоупотреблению хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением антимонопольный орган вправе выдавать предписания об утверждении и опубликовании доминантных правил торговой практики.

Совет Министров наделен правом устанавливать по предложению антимонопольного органа правила недискриминационного доступа к товарам доминантов.

13. Установлен отдельный процессуальный порядок рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, принятия решений, выдачи предписаний, порядок и сроки обжалования и решений и действий антимонопольного органа.

Данный порядок учитывает специфику дел о нарушении антимонопольного законодательства, четко регламентирует полномочия антимонопольного органа, права заявителей и лиц, в отношении которых рассматривается дело [1].

Таким образом, изменения и дополнения, предусмотренные Законом, учитывая специфику формирования внутренних экономических отношений, соответствуют подходам Евразийского экономического союза и его государств-членов, общемировому опыту.

Библиографические ссылки

1. Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://mart.gov.by/news/o_press_konferencii-4. (дата обращения: 28.04.2020).

2. Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/Презентации/Презентация%20МАРТ%20к%20докладу%20Картуна.pdf>. (дата обращения: 28.04.2020).

ТРАНСФОРМАЦИЯ СФЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Н.А. Солянкина

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
ул. Московская, 17, Минск, 220007, Республика Беларусь, na_solyankina@mail.ru*

В качестве исходного тезиса статьи выдвигается идея о том, что применение системных программ в управлении человеческими ресурсами оказывает значительное влияние на трудовую деятельность, кадровое делопроизводство и автоматизацию документооборота. Обосновывается необходимость использования возможностей цифровых технологий в трудовых правоотношениях, что позволит оптимизировать внутренние бизнес-процессы в компаниях, уменьшить поток рутины и освободить для работы ценные человеческие ресурсы.

Ключевые слова: трудовое законодательство; управление персоналом; документооборот; цифровые технологии.

Современные научно-технические процессы практически невозможны без широкого внедрения и использования современных методологических подходов и технологий, в том числе и цифровых, которые позволяют реализовывать множество разноплановых научно-технических и технологических задач за кратчайшие промежутки времени. Именно быстродействие и универсальность сделали ИТ-технологии столь востребованными в современных отраслях науки и производстве.

Реальность такова, что внедрение информационных технологий оказывает существенное влияние на производительность труда. Отрасли, интенсивно использующие цифровые технологии, развиваются в два раза быстрее, чем в среднем по экономике. Эффективное функционирование организации во многом зависит от практики осуществления деятельности по управлению персоналом. Применение цифровых технологий в управлении человеческими ресурсами призвано обеспечить простой и быстрый способ работы с информацией.