

Также эффективным механизмом реализации внедрения инноваций являются регулятивные песочницы, в частности в сфере финтех. Так, в основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года регулятивная песочница определена как специально согласованный режим проработки и пилотирования решений, в том числе регуляторных, для определения эффективной модели взаимодействия и построения бизнес-процессов в какой-либо новой сфере. В частности, он позволяет компаниям финтех проводить эксперименты под надзором регулятора без риска нарушения законодательных актов. Это формирование среды, обеспечивающей подходящую, гибкую и упрощенную нормативно-правовую базу для новаторов с передовыми технологиями или бизнес-моделями и дающей преимущества всем участникам рынка [2, с. 39].

Создание благоприятных условий государством для бизнеса будет способствовать скорейшей цифровизации различных отраслей экономики, улучшению инвестиционного климата. Цифровизация экономики является таким процессом, который не может быть эффективно проведен без учета интересов предпринимателей.

Библиографические ссылки

1. Финансовые технологии: общие направления развития, перспективы, влияние на действие регулятора, угрозы и возможности для банковского сектора Республики Беларусь : отчет о НИР (промеж.) : 336 / Полесский гос. ун-т ; рук. А. Н. Лузгина ; исполн.: О. А. Теляк [и др.]. Пинск., 2017.

2. Попкова А. Регулятивные песочницы как эффективный механизм внедрения финансовых инноваций // Банковский вестн. 2020. № 8. С. 39-45.

НЕКОТОРЫЕ УСТОЙЧИВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В. К. Сидорчук

*Белорусский государственный университет,
пр-т Независимости, 4, Минск, 220001, Республика Беларусь, valery_sidorchuk@tut.by*

В выступлении показаны возможности стимулирующего правового воздействия на экономику в Беларуси. Качественные нормативные предписания и квалифицированное правоприменение способны решительно увеличить стоимость экономических активов страны. Белорусская хозяйственная модель основана на сочетании государственного производства и властно-частной торговли, что приводит к перемещению прибылей, а также бюджетных субсидий в карманы приближенных к власти коммерсантов. Принцип равноправия в хозяйственном законодательстве

должен создать жесткую зависимость получаемого дохода исключительно от результата работы, оцениваемого рынком. Хозяйственная практика безжалостно отвергает любые искусственные законодательные конструкции, о чем свидетельствует стагнация и упадок СССР.

Ключевые слова: закон; хозяйство; идеология; предпринимательство; прибыль.

1. Право имеет конкретную цену и очень значительную. Некачественная система права снижает стоимость хозяйственных активов. Например, земельные участки на границе с Польшей не имеют, практически, никакой цены, а через километр в Польше они представляют самый привлекательный товар, и купля-продажа земли ведется по квадратным метрам.

В 2018 году Мария Гвардейцева – соучредитель Ассоциации компаний коммуникационных консультантов Беларуси, за 6,35 млн. евро купила в Юрмале земельный участок площадью 700 м. кв. В тот же период в г. Минске был организован аукцион по продаже объектов на улице Октябрьской. На торги были выставлены 20 помещений и участок почти семь гектаров. Стоимость объектов эквивалентна почти 10 миллионам долларов. Но покупателей не нашлось.

По данным Всемирного банка Беларусь занимает 79-е место среди 200 экономик мира по объему ВВП, который составил по итогам 2019 г. 62,57 млрд. долларов. Выше Беларуси располагаются Уругвай, ниже – Танзания и Ливан. В число крупнейших экономик мира входят США (21,4 трлн. долларов), Китай (16,8 трлн.), Япония (5,15 трлн.), Германия (4,036 трлн.). Объем ВВП Швеции составляет около 550 млрд. долларов при численности населения чуть менее 10 млн. человек, а Литвы – 60,5 млрд. долларов при населении 2,8 млн. человек, Польши – 580 млрд. долларов. Весьма вероятно, что ВВП Литвы в 2020 году превысит ВВП Беларуси.

В Беларуси нет объективных препятствий для достижения сравнимых экономических показателей с соседними странами. По оценкам Всемирного банка в современную эпоху, только 16% роста экономики обусловлены физическим капиталом (здания, оборудование, производственная инфраструктура), 20% - природным капиталом, а 64% связаны с человеческим капиталом.

По расчетам Министерства экономики Беларусь в 6 раз отстает от стран Евросоюза по производительности труда. Основную долю добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности генерируют низкотехнологичные производства, на высокотехнологичные приходится только 5,5%. В экспорте высокотехнологичная продукция занимает 3%.

Хозяйственное право имеет решающее значение для экономического развития страны. Примеры ГДР и ФРГ, Северной Кореи и Южной Кореи

свидетельствуют, что один и тот же народ в различных правовых условиях достигает совершенно отличающиеся хозяйственные результаты.

Законы экономики объективны точно так же, как и законы физики и природы. Их следует знать и руководствоваться в хозяйственной практике. Юридический закон не в состоянии отменить или изменить естественный закон экономики точно так же, как и закон всемирного тяготения или наступление после лета осени. В свое время СССР пытался идти против законов экономики, но в итоге оказался банкротом, а его граждане потеряли свои скудные сбережения. Именно объективные экономические законы должны стать первичным источником эффективных хозяйственных юридических законов. Реальными источниками законодательства в условиях Беларуси выступают воля Президента, а также идеология государства, которая влияет на содержание хозяйственного права.

Хозяйство не может функционировать вне права. Обмен товаров де-факто является обменом правомочий по распоряжению ими. Для этого права должны быть полностью определены, четко закреплены, пригодны для использования и защищены главным образом работающей системой правосудия. Принцип законности обеспечивается, прежде всего, эффективной судебной системой. Сомнительные судебные решения влекут негативные последствия для хозяйственной практики. Хозяйственное право представляет собой нормативную форму гармонизации частных и публичных интересов в процессе организации и осуществления профессиональной экономической деятельности посредством регулирования отношений, возникающих между предпринимателями, а также между ними и другими субъектами в сфере хозяйствования. Право призвано создавать партнерские и добропорядочные взаимоотношения в хозяйствовании.

Правила деловой этики также выступают регулятором хозяйственных отношений. В компании возможна разработка Кодекса деловой чести (Корпоративного поведения), Кодекса поведения деловых партнеров. Например, девиз «ИКЕА» - «менять жизнь большинства людей к лучшему». Он зафиксирован в 1976 г. в «Завещании торговца мебелью» Ингвара Кампрада. Честность и правдивость – фундамент предпринимательства, предпосылка здоровой прибыли и гармоничных отношений в делах. Для истинного предпринимательства доверие – дороже золота.

2. Закрепленная в законодательстве белорусская хозяйственная модель, основанная на государственной промышленности, колхозно-совхозном сельском хозяйстве, но частной торговле предполагает обширное государственное регулирование экономических отношений. А. Лукашенко определил: мы на начальном этапе, поэтому экономика должна быть плановой, с элементами рынка, а не наоборот. Это уже не социалистическая административно-командная экономика, но она содержит значительный

публичный фактор в механизме правового воздействия. Публичные методы доминируют в государственно-правовом регулировании экономических отношений, а также в деятельности предприятий государственной собственности (железная дорога, лесное хозяйство, все крупнейшие предприятия, которые производят 80% валового продукта). Белорусская экономика сохранила от советских времен около трех тысяч крупных предприятий-«зомби», которые требуют бесконечных государственных субсидий. В период независимости за счет государственных инвестиций созданы несколько крупных предприятий-«белых слонов», которые также не могут выйти на прибыльную работу. Основой такой модели является господдержка предприятий, которая превращается в бесконечную «гидру субсидий». Затем эти производственные субсидии через частную торговлю перетекают в прибыль конкретных лиц.

Закон должен обеспечивать единые и однозначные для всех правила функционирования субъектов хозяйствования. В Беларуси на практике созданы различные экономические режимы: для ПВТ одни, для «Великого камня» другие, для свободных экономических зон третьи, для госсектора четвертые, в небольших городах и сельской местности пятые, для инвестиционных договоров эксклюзивные и т.п. Это, как в народной сказке «Золушка», где у мачехи есть родные обласканные доченьки и падчерица «Золушка». Золушке оставались в жизни только работа и надежда на добрую фею. По результатам исследования, проведенного экспертами Республиканской конфедерации предпринимательства от 30 до 45 процентов респондентов в качестве одной из основных проблем белорусского бизнеса, назвали неравенство форм собственности (Белорусы и рынок, 2016, 12.03). Объем льгот и преференций государственным предприятиям составляет ежегодно до 8 млрд. долларов. Господдержка убыточных предприятий пагубно сказывается на состоянии всей экономики. Они дотируются за счет прибыльных производств и не заинтересованы в сокращении издержек. Например, Слуцкий дрожжевой комбинат из года в год показывает убытки и в 2018 г. работал с рентабельностью минус 112%. Это лишает стимулов к эффективной работе, поскольку большая прибыль будет перераспределена убыточным предприятиям. Последние благодаря этому продолжают существование, их производственные фонды состарятся, а дотации возрастут. В истории не известны случаи, когда бы легальная государственная поддержка помогла создать и развить успешный предпринимательский проект. Все известные компании созданы усилиями одержимых идеями предпринимательства личностями.

Представители госпредприятий не верят, что они работают как предприниматели и должны нести финансовую ответственность. Они не видят различий между хозяйственной деятельностью и госслужбой.

Белорусская модель, в отличие от ленинской характеристики капитализма с его вывозом капитала, приоритетным для себя провозглашает экспорт товаров, что является возвратом в до ленинские времена. Однако из-за недостатка конкурентоспособной продукции на внешних рынках особо важное значение приобрел вывоз рабочей силы. Около 500 тыс. человек трудятся на экономику других стран, но не платят прямые налоги в Беларуси, взносы ФСЗН, но пользуются субсидиями на ЖКХ, бесплатной медициной и образованием. Внешняя трудовая миграция пополняет валютной казну, в отличие от убыточных производств.

В действующем Основном законе не просматривается сколь-нибудь понятная для потенциальных инвесторов хозяйственная конституция Беларуси, а также ее политические, организационные, правовые гарантии. Это особенно диссонирует с конституциями стран Европейского союза, которые четко закрепляют функционирование открытой экономики в условиях свободной конкуренции; гарантируют жесткое разделение государственной власти и экономики. Разработка концепции «хозяйственной конституции» страны позволила бы определить основы целостного правового регулирования такой важнейшей сферы жизнедеятельности как экономическая деятельность и стимулировать позитивные процессы отечественной экономики.

Самым важным географическим преимуществом Беларуси является ее соседство с Европейским союзом (далее - ЕС) – одним из самых развитых во всех отношениях регионом на планете. Поэтому для устойчивого функционирования экономики необходимо соглашение о зоне свободной торговли с ЕС. Интеграция с передовым европейским рынком позволит постепенно вывести экономику Беларуси на качественные и количественные показатели ЕС.

3. В отечественной правовой системе хозяйственное законодательство - относительно новое явление. Начало его формирования было положено принятием Закона о предпринимательстве в Республике Беларусь. Однако к настоящему времени хозяйственный оборот регламентируется многими тысячами только республиканских нормативных правовых актов. В среднем в стране принимается в день 18, а ежегодно около 3 тыс. республиканских нормативных правовых актов в сфере регулирования хозяйства. Их количество превышает разумные пределы в сотни раз. Предприниматели и юристы не в силах даже ознакамливаться со всеми ними, а не то что исполнять. По словам У.Черчилля, "там, где существует 10 тысяч предписаний, не может быть никакого уважения к законам". К отечественной системе хозяйственного законодательства применимы также слова Людвига Берне, что если бы природа имела столько актов законодательства, как хозяйственное право, сам Господь не в состоянии

был бы управлять ею. ГК применяется субсидиарно к актам специального законодательства. В связи с этим очевидной представляется задача систематизации хозяйственного законодательства, приведения его в единую внутренне согласованную систему. Правовые принципы и гарантии предпринимательства с учетом его социально-экономического значения должны определяться исключительно законом. В рамках систематизации целесообразно уменьшить количество актов хозяйственного законодательства; осуществить переход к регулированию хозяйственных отношений в основном законами, а не подзаконными актами.

Особенностью хозяйственного законодательства является то, что оно имеет четкий критерий своего качества, – состояние конкретного осязаемого всеми предмета – хозяйства. Его важнейшими параметрами является уровень заработной платы и инфляции, величина валового внутреннего продукта страны, технический уровень выпускаемой продукции.

Так, в число 10 крупнейших налогоплательщиков г. Минска входят ОАО «Газпром трансгаз Беларусь», ЗАО «Белорусская нефтяная компания», ООО «Табак-инвест», РУП «Минскэнерго», ЗАО «Минский завод виноградных вин», СООО «Мобильные ТелеСистемы», ОАО «МИНСККРИСТАЛЛ», УП «А1», ИООО «Лукойл Белоруссия», ООО «Евроторг». Они формируют почти треть консолидированного бюджета города. Перечень предприятий характеризует «локомотивы» экономики страны: газ, нефть, водка, вино, сигареты. В их число не входят ПВТ, МАЗ, МТЗ, малый и средний бизнес.

Одной из актуальных проблем совершенствования системы правового регулирования экономики является кодификация хозяйственного законодательства. Возможно проведение научной дискуссии о разработке Хозяйственного кодекса. Отсутствие хозяйственного кодекса может свидетельствовать об отсутствии единой стратегии и системной правовой политики для данной сферы и дальнейших попытках сохранения расщепленного гражданско-административного подхода к регулированию хозяйства. Положительную роль хозяйственный кодекс мог бы сыграть при условии, что в нем был бы однозначный запрет на принятие любых правовых актов, противоречащих данному кодексу. Он также дал бы более ясное представление инвесторам об основных условиях бизнеса в Беларуси, которые имеют множество особенностей по сравнению как с западными, так и другими постсоветскими странами. Систематизация может обеспечить формирование Общей и Особенной частей хозяйственного права.

Важно обеспечить стабильность хозяйственно-правового регулирования. Зарубежный опыт свидетельствует о том, что хозяйственное законодательство является еще более стабильным, нежели конституционное.

Так, во Франции за последние 200 лет были приняты 16 конституций и один Торговый кодекс (1807 года, который уступил место своему аналогу только в 2000 г.). При этом одни и те же известные торговые кодексы без заметных правок действуют в монархиях и республиках, при диктатуре и демократии.

От 57 до 66 процентов респондентов отмечают нестабильность законодательства и некомпетентность властей как основное препятствие бизнесу.

Хозяйственное право воплощает свободу и порядок, инициативу и творчество, самоорганизацию, саморегуляцию, самообеспечение, самофинансирование, самоконтроль и ответственность в экономической деятельности.

Реальный сектор ожидает от законодательства необходимых гарантий – условий, предпосылок, способов, средств, инструментов, обеспечивающих конкурентоспособный предпринимательский климат, всестороннюю охрану и должную защиту прав субъектов хозяйствования. Нужно реальное признание прав собственности, чтобы граждане без страха изъятия могли строить объекты недвижимости и оснащать их дорогостоящим оборудованием.

Сущности хозяйственной деятельности с ее принципами самостоятельности, ответственности, инициативности, профессионализма и динамизма в конкурентной борьбе в наибольшей мере соответствует организация местной власти на началах самоуправления.

НОВОЕ В АНТИМОНОПОЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)

О. В. Сияк

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
ул. Московская, 17, Минск, 220007, Республика Беларусь, ovs1@mail.ru*

Рассматриваются ключевые изменения в Законе Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», автор при анализе разделяет их на несколько блоков и указывает, что совершенствование правового регулирования отношений по защите конкуренции обновление правового инструментария пресечения и предупреждения монополистической деятельности на товарных рынках, учитывая специфику формирования внутренних экономических отношений, соответствуют подходам Евразийского экономического союза и его государств-членов, общемировому опыту.