

ПРИРОДА ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ, АРХИТЕКТУРНОЙ, СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИНЦИПЫ ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
ул. Московская, 17, Минск, 220007, Республика Беларусь, konanewitsch@yahoo.com*

В статье анализируется природа градостроительной, архитектурной и строительной деятельности, определяются сферы, правовой и организационный режимы осуществления деятельности, а также уровни по критерию охвата общественных отношений и масштаба воздействия на их смысл и содержание.

Ключевые слова: градостроительная деятельность; архитектурная деятельность; строительная деятельность; публичная хозяйственная деятельность; частная хозяйственная деятельность

В системе общественных отношений присутствует ряд комплексных институтов, определяющих фактическое состояние общества и действующего от его имени государства. Такие институты так или иначе определяют сущностные характеристики значительного числа явлений и процессов, а в отдельных случаях – формируют сущностные характеристики самого государства, его исторического пути и цивилизационного представления о государстве и обществе.

Несомненно, таковыми институтами являются градостроительная, архитектурная и строительная деятельность.

Существование человечества основано на совершении действий, чередующемся с осмысленным или неосмысленным бездействием. Действия и бездействие в своей совокупности воплощаются в деятельность. Деятельность, как категория, явление и сущностная характеристика происходящего, повсеместно пронизывает человеческое существование. При этом парадоксальным является тот факт, что единого целостного понимания правовой, организационной и экономической природы категории «деятельность» не выработано как на уровне теории, так и в законодательстве.

Несомненно, что градостроительная, архитектурная и строительная деятельность есть частности от большой универсальной категории «деятельность». Соответственно, возникает потребность в идентификации названных разновидностей деятельности, определения четких критериев, позволяющих охарактеризовать их природу, и впоследствии воплотить такое понимание в действующие правовые нормы. Причем сама сущность правового регулирования определенной сферы общественных отношений, основанная на совокупности принципов, обусловлена четким пониманием природы определяющих природу правоотношения явлений и институтов.

Можно констатировать, что с юридической точки зрения, деятельность – это любое активное поведение государства, физических лиц и организаций, имеющее системный характер, обусловленное определенной целью, вытекающей из объективно существующей необходимости обеспечивать реализацию частного или публичного интереса, формируемого на основе совокупности индивидуальных и (или) групповых субъективных потребностей.

Любая деятельность осуществляется в двух сферах: публичная деятельность (обусловленная обезличенным интересом общества в целом или его отдельных общин) и частная деятельность (деятельность, обусловленная личным интересом физических лиц и частноправовых организаций, а в отдельных случаях – интересом государства в удовлетворении частной потребности (например, реализация функции государственного предпринимательства через участие в коммерческих организациях, не наделенных регуляторной функцией, свойственной органам государственного управления и местного управления)).

В свою очередь, деятельность следует подразделять на уровни по критерию охвата общественных отношений и масштаба воздействия на их смысл и содержание:

- бытовая деятельность – деятельность физических лиц, направленная на удовлетворение личных, семейных, прочих бытовых потребностей, осуществляемая в режиме хозяйственной и (или) творческой деятельности;

- профессиональная деятельность – деятельность физических лиц (например, адвокатская деятельность и др.) и организаций (например, профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг, деятельность строительных организаций; деятельность институциональных инвесторов [1, с.85] на финансовом рынке и др.);

- институциональная деятельность – деятельность государства, его административно-территориальных единиц, институтов гражданского общества (например, политические партии, религиозные организации, профессиональные союзы и др.), иных организаций, функционирующих в сфере политической коммуникации [2, с.17].

Сочетание сферы и уровня осуществления деятельности определяет правовой статус соответствующей деятельности.

В рамках статуса деятельности определяется ее правовой и организационный режим, воплощающийся в типах деятельности. Во всех описанных сферах и на указанных уровнях могут осуществляться следующие типы деятельности:

- хозяйственная деятельность;
- трудовая деятельность;
- хозяйственно-трудовая деятельность (например, оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности в порядке, установленном Законом Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь»); выполнение трудовой функции в

рамках деятельности домохозяйства, рассматриваемой государством в качестве формы занятости в экономике (Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2002 г. № 149-З «О личных подсобных хозяйствах граждан»);

– творческая деятельность.

Соответственно, природа градостроительной, архитектурной и строительной деятельности также определяется на основании названных характеристики.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» содержатся следующие дефиниции:

– градостроительная деятельность – деятельность по градостроительному планированию, размещению объектов строительства и застройке территорий, осуществляемая с учетом историко-культурных, природных, экологических и иных особенностей территорий;

– архитектурная деятельность – деятельность по разработке проектной документации на возведение, реконструкцию, реставрацию, капитальный ремонт, благоустройство объекта строительства, снос, осуществлению авторского надзора за строительством

– строительная деятельность (строительство) – деятельность по возведению, реконструкции, ремонту, реставрации, благоустройству объекта, сносу, консервации не законченного строительством объекта, включающая выполнение организационно-технических мероприятий, в том числе оказание инженерных услуг в строительстве, подготовку разрешительной и проектной документации, выполнение строительно-монтажных, пусконаладочных работ.

Основной отличительной особенностью градостроительной деятельности является то, что она является исключительно публичной деятельностью. Основным правовым и организационным режимом ее осуществления является режим публичной хозяйственной деятельности (в том числе осуществляемая в режиме политико-коммуникативной хозяйственной деятельности [3]). При этом она также может осуществляться в режиме творческой деятельности и трудовой деятельности должностных организаций, уполномоченных государством на осуществление градостроительной деятельности.

Основным правовым и организационным режимом архитектурной деятельности также является режим публичной хозяйственной деятельности. При этом архитектурная деятельность может иметь характер предпринимательской деятельности и непредпринимательской налогооблагаемой хозяйственной деятельности.

Строительная деятельность, в отличие от градостроительной и архитектурной, является преимущественно частной хозяйственной деятельностью. Исключения составляют лишь случаи установления специального правового режима осуществления строительной деятельности для целей обеспечения национальной безопасности (например, военной строительство). Отличительной особенностью строительной деятельности является то, что она не может осуществляться в режиме творческой деятельности (что свойственной градостроительной и архитектурной деятельности).

Таким образом, можно констатировать:

– как градостроительная, так и архитектурная и строительная деятельность в своей основе являются видами хозяйственной деятельности, хотя в отдельных случаях могут осуществляться в режиме иной деятельности (творческой, трудовой, хозяйственно-трудовой);

– градостроительная, архитектурная и строительная деятельность – виды деятельности, осуществление которых основано на реализации публичного интереса. При этом элементом таких видов деятельности может быть частный интерес;

– градостроительная деятельность, являясь деятельностью, осуществляемой в публичной сфере, является первичной по отношению к архитектурной и строительной деятельности, ибо определяет их содержание и характер.

Соответственно, при совершенствовании национального законодательства, регулирующего порядок и условия осуществления градостроительной, архитектурной и строительной деятельности следует учитывать приписанные доктринальные характеристики, описанные в настоящей статье.

Библиографические ссылки

1. Конаневич Ю. Г. Юридические лица : монография. Минск : Ковчег, 2018.
2. Хубецова З. Ф. Политическая коммуникация. Теория, образование, опыт : учеб. пособие : в 2 ч. М. : Смелый дизайнер. Ч. 1 : Исследование и преподавание политической коммуникации, 2017.
3. Конаневич Ю. Г. Политико-коммуникативная деятельность как как вид публичной хозяйственной деятельности, обеспечивающий реализацию внутренней и внешней политики государства и защиту национальных интересов // Акт. проблемы гражданского права. 2020. № 1 (15). С 62–77.

ЗАКУПКИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Д.А. Баранов

*ОАО «Дорстроймонтажтрест», ул. Вирская, 44, Минск, 220039,
Республика Беларусь, cr.09@mail.ru*

Целью исследования является рассмотрение практики организации и проведения процедур закупок в строительстве, выявление на этой основе некоторых особенностей проведения закупок в строительстве и разработка правовых инструментов направленных на усовершенствование порядка проведения процедур закупок, обеспечения надлежащего уровня защиты прав и законных интересов участников процедур закупок и снижения коррупционных рисков. Предложен ряд правовых механизмов, которые позволят повысить эффективность правового регулирования проведения закупок в строительстве, обеспечить прозрачный, понятный и единообразный порядок их проведения. В заключении автор говорит о необходимости унификации всего