

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ В КОНКУРЕНТНЫХ УСЛОВИЯХ

Е.Н. Кришеник¹⁾, О.М. Куницкая²⁾

*¹⁾ Государственное производственное объединение «Белэнерго»,
ул. Шорная, 17, Минск, 220004, Республика Беларусь*

*²⁾ Белорусский государственный университет,
пр-т Независимости, 4, Минск, 220007, Республика Беларусь, volhakun@mail.ru*

Исследуются положения действующего законодательства относительно договорного регулирования передачи электрической энергии, распределения электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, услуги по которым стали признаваться сферами естественных монополий. Обосновывается вывод о необходимости норм, предоставляющих возможность формирования договорных отношений по купле-продаже электрической энергии между независимыми производителями-владельцами блок-станций и энергоснабжающими организациями, в интересах третьих лиц и формирования договорных отношений по купле-продаже электрической энергии между владельцами блок-станций и данными третьими лицами. В гражданский оборот необходимо ввести самостоятельные услуги по распределению электрической энергии, по передаче и распределению электрической энергии, по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, а также самостоятельный договор купли-продажи электрической энергии, чем установить в сфере электроэнергетики (в области электроснабжения) особенности относительно положений параграфа 6 «Энергоснабжение» Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Ключевые слова: электроэнергетика; естественные монополии; электроснабжение; договор энергоснабжения (электроснабжения); договор купли-продажи электрической энергии; владельцы блок-станций; производство, передача и (или) распределение электрической энергии; оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике.

Один из принципов регулирования в сфере естественных монополий – это создание в них условий для развития конкуренции, выделения монопольных и потенциально конкурентных сфер деятельности.

В Республике Беларусь согласно Закону Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) с 23 мая 2020 г. сферами естественных монополий стали признаваться:

- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по распределению электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.

Постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 8 мая 2020 г. № 37 утверждена Инструкция об отнесении услуг к сферам естественных монополий. Для отнесения услуги к сфере естественной монополии должны быть соблюдены одновременно два условия:

– услуга входит в сферу естественных монополий (ст. 3 Закона о естественных монополиях);

– невозможность или экономическая нецелесообразность создания конкурентных условий в силу технологических особенностей производства и предоставления рассматриваемой услуги (наличие уникальной инфраструктуры, сетевой платформы, специфики технологии оказания услуги; недостаточная емкость рынка с учетом существующих мощностей инфраструктуры; удовлетворение в географических границах преимущественно всего объема спроса на рассматриваемую услугу; отсутствие взаимозаменяемых услуг).

Таким образом, услуга не относится к сфере естественной монополии при выполнении одного из условий: появление в условиях естественной монополии фактической (технологической) возможности у потребителя пользоваться взаимозаменяемыми (аналогичными) услугами; наличие устойчивой межвидовой (внутривидовой) конкуренции, в том числе наличие устойчивого неудовлетворенного спроса на услугу в долгосрочной перспективе при отсутствии мощностей (технической возможности) для удовлетворения такого спроса.

В настоящее время учитывая, что в Республике Беларусь отсутствует комплексный законодательный акт, регламентирующий отношения в сфере энергетики, требуется разработка специального нормативного правового акта, регламентирующего в том числе конкурентные отношения в сфере электроэнергетики. Наряду с прочими встает вопрос о реализации норм Закона о естественных монополиях в части определения условий доступа к услугам естественных монополий, относящимся к сфере электроэнергетики.

Становится необходимым совершенствование правового регулирования в области электроснабжения потребителей электрической энергии (мощности) в части предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, имеющим в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении блок-станции (далее – владельцы блок-станций), доступа к услуге по передаче и (или) распределению по электрическим сетям энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго» (далее – РУП-облэнерго), электрической энергии, произведенной блок-станциями, непосредственно подключенными к элек-

трическим сетям РУП-облэнерго, в интересах третьих лиц и формирования договорных отношений по купле-продаже электрической энергии между владельцами блок-станций и данными третьими лицами.

Законодательством предусмотрена возможность реализации излишков выработанной блок-станцией электрической энергии либо энергоснабжающим организациям, входящим в систему Министерства энергетики, либо эта электроэнергия транспортируется по сетям энергоснабжающих организаций обособленным подразделениям юридического лица – владельца блок станции, находящимся в пределах одной области как административно-территориальной единицы.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регулирующими гражданско-правовые отношения в сфере электроэнергетики (в области электроснабжения), являются Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК) и Правила электроснабжения, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 (далее – Правила электроснабжения).

Нормы параграфа 6 «Энергоснабжение» ГК регулируют двусторонние отношения «энергоснабжающая организация – абонент» на границе имущественного раздела электрических сетей, регламентируя в том числе существенные условия договора энергоснабжения и взаимные обязательства сторон по такому договору. При этом услуга электроснабжения является интегрированной (комплексной) услугой, включающей в себя процессы производства электрической энергии, ее передачи и (или) распределения, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта (продажи) электрической энергии. И, как следствие, тариф на такую услугу учитывает затраты по всем указанным процессам, что согласуется с существующей вертикально-интегрированной структурой РУП-облэнерго и отсутствием сформированного конкурентного товарного рынка (рынка электрической энергии).

Статьей 396 ГК договору энергоснабжения (электроснабжения) придается характер публичного договора и иные формы правоотношений и договоров в сфере электроэнергетики (в области электроснабжения) ГК обоснованно не регламентируются.

Параграфом 6 «Энергоснабжение» ГК не предусматривается формирование в сфере электроэнергетики (в области электроснабжения) многосторонних договорных отношений «владелец блок-станции – энергоснабжающая организация (РУП-облэнерго) – потребитель электрической энергии (абонент)» (три и более стороны договора при поставке электрической энергии от ее производителя (владельца блок-станции) до потребителя по электрическим сетям РУП-облэнерго) с расщеплением указанной услуги на составляющие ее процессы для их выполнения разными

субъектами хозяйствования. В частности, не предусматривается наличие самостоятельных услуг по распределению электрической энергии, по передаче и распределению электрической энергии, по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, в связи с чем законодательство не содержит определений понятий вышеуказанных услуг, правила их оказания (доступа к ним), не регламентирует рынки таких услуг или рынки товаров, на которых предлагаются такие услуги.

В силу специфики оборота электрической энергии, как товара, услуги по распределению электрической энергии, по передаче и распределению электрической энергии, по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, по своей сути являются услугами, обеспечивающими функционирование товарного рынка электрической энергии, то есть самостоятельный договор купли-продажи электрической энергии не может быть исполнен сторонами без вышеуказанных услуг.

В гражданский оборот необходимо ввести указанные услуги как самостоятельные, а также самостоятельный договор купли-продажи электрической энергии, чем установить в сфере электроэнергетики (в области электроснабжения) особенности относительно положений параграфа 6 «Энергоснабжение» ГК.

Предметом правового регулирования в данном случае является создание условий для продажи электрической энергии владельцами блок-станций другим субъектам хозяйствования, что способствует созданию условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики (в области электроснабжения) и является первым этапом в движении к созданию в республике электроэнергетических рынков.

С учетом того, что все блок-станции, включенные непосредственно или опосредованно в электрические сети энергоснабжающих организаций, входящих в систему Минэнерго, участвуют в непрерывном процессе производства, передачи, распределения электрической энергии, технологические режимы работы данных электроустановок влияют на электроэнергетический режим, надежность и экономичность работы объединенной энергетической системы Республики Беларусь (далее – ОЭС Беларуси). Эти блок-станции должны подлежать единому оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике на основании договора оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике. Указанное положение согласуется с нормой подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии», так как единое оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике включает в себя, в том числе планирование режимов работы ОЭС Беларуси с учетом планируемого режима

работы всех блок-станций, проведение оперативных переключений и ликвидацию аварийных ситуаций в электрических сетях, связывающих блок-станции с ОЭС Беларуси, и др.

Таким образом, договор оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в области электроснабжения обеспечит исполнение договора купли-продажи электрической энергии.

Услуга по распределению электрической энергии может оказываться энергоснабжающей организацией всем владельцам блок-станций вне зависимости от установленной электрической мощности блок-станций, и в пределах одной области.

Услуга по передаче и распределению электрической энергии может оказываться ГПО «Белэнерго» и РУП-облэнерго, к электрической сети которого непосредственно подключена блок-станция, только владельцам блок-станций установленной электрической мощностью 25 МВт и более, в пределах нескольких административно-территориальных областей.

Ограничение в 25 МВт и более обусловлено этапностью развития в республике конкурентного товарного рынка электрической энергии с учетом международных обязательств Республики Беларусь. В частности, с формированием общего электроэнергетического рынка ЕАЭС предусматривается создание внутреннего (национального) оптового электроэнергетического рынка субъектный состав в части производителей электрической энергии планируется определять по установленной электрической мощности 25 МВт и более.

Особенность порядка оказания услуги по передаче и распределению электрической энергии в пределах нескольких областей как административно-территориальных единиц в части формирования многосторонних договорных отношений (владелец блок-станции, энергоснабжающая организация той области как административно-территориальной единицы, на которой расположена блок-станция, ГПО «Белэнерго») обусловлена имущественной принадлежностью передающей и распределительной электрической сети, а также топологией электрической сети ОЭС Беларуси в конкретный режимный период времени.

В частности, передающая и распределительная электрическая сеть находится в хозяйственном ведении энергоснабжающих организаций, входящих в систему Минэнерго, с имущественным разделом по границам административных областей, в связи с чем при передаче и распределении электрической энергии, к примеру, от блок-станции, расположенной в Брестской области, потребителю электрической энергии, электроустановки которого расположены в Витебской области, перемещение такой энергии возможно как по передающей и распределительной электриче-

ской сети Брестской и Витебской областей, так и по передающей электрической сети Гродненской, Минской Гомельской и Могилевской областей и, как следствие, по договору оказания услуги по передаче и распределению электрической энергии РУП «Брестэнерго» исполняет обязательства в отношении передающей и распределительной электрической сети Брестской области, а ГПО «Белэнерго» (используя сетевую инженерную инфраструктуру остальных энергоснабжающих организаций) исполняет обязательства в отношении передающей и распределительной электрической сети остальных областей исходя из топологии электрической сети ОЭС Беларуси в конкретный режимный период времени.

ПРАВО НА ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В КОНТЕКСТЕ УНИФИКАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Д.А. Кувшинов

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
ул. Московская, 17, Минск, 220007, Республика Беларусь*

Научная статья посвящена анализу понятия «юридическая помощь», установлению системы принципов оказания юридической помощи в гражданском и хозяйственном процессе, а также определению необходимости юридического оформления выявленных принципов в новом едином процессуальном кодексе. Несмотря на очевидную значимость и необходимость обеспечения права каждого на квалифицированную юридическую помощь в суде законодательство, закрепляющее механизм его реализации, не отвечает в полной мере требованиям времени и нуждается в дальнейшем совершенствовании. В гражданском и хозяйственном процессуальном законодательстве до сих пор не выработаны единые принципы и стандарты его реализации и обеспечения, имеют место злоупотребления со стороны как лиц, получающих такого рода помощь, так и со стороны лиц, ее оказывающих. Цель научной статьи проанализировать положения действующего процессуального законодательства в сфере правового обеспечения реализации права на юридическую помощь в гражданском и хозяйственном судопроизводстве и разработать предложения по его совершенствованию. Автором разработаны предложения, направленные на обеспечение права каждого на квалифицированную юридическую помощь при рассмотрении судами гражданских и хозяйственных (экономических) споров.

Ключевые слова: юридическая помощь; принципы юридической помощи; единый процессуальный кодекс; цивилистический процесс.

В Республике Беларусь последовательно проводится реформирование цивилистического процесса, под которым понимается «судопроизводство по гражданским и экономическим делам, производство по исполнению