

Библиографические ссылки

1. Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля. 2017 г. № 52-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2020.
2. Результаты инвестиционной политики [Электронный ресурс] URL: <http://www.economy.gov.by/ru/invpolicy/invest-klimat/pezzultat> (дата обращения: 11.10.2020).

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В.С. Каменков

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, Минск, 220030, Республика Беларусь, v.kamenkov@gmail.com*

Дается системный анализ действующего законодательства Республики Беларусь, регулирующего цифровые технологии в экономике, а также существующих проблем в этой новой сфере общественных отношений и путей их решения, с учетом опыта других государств, мнения исследователей сходных проблем за рубежом.

Рассматриваются основные источники и уровни правового регулирования данного вида общественных отношений, воздействующая роль их правового обеспечения в нашем и других государствах, иные факторы, влияющие на комплекс правового регулирования, а также возможные перспективы развития данного вида общественных отношений.

Ключевые слова: цифровизация; экономика; право; регулирование; закон; государство; общество; человек.

Использование цифровых технологий в экономике – одно из актуальнейших направлений современности.

Поэтому возникает необходимость в оценке, существующей в Республике Беларусь системы и видов нормативных правовых актов (источников правового регулирования и их уровней) по означенной теме.

Научная, практическая, социальная, экономическая, правовая значимость подобной системы заключается в том, что она позволяет:

- понять, что цифровая экономика, как и все цифровые и иные передовые технологии – это не случайность, а закономерность и потребность современного этапа развития государства и общества;
- оценить перспективы развития цифровизации в различных отраслях экономики и объективные возможности каждого в ожидаемых переменах;
- представить роль цифровых технологий в правовом регулировании.

На уровне Конституции Республики Беларусь вопросы правового регулирования цифровой экономики непосредственно не решаются. Но в Основном законе нашего государства достаточно много правовых норм, регулирующих отношения, связанные с экономикой и правом.

В частности, уместно напомнить, что в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права. А государство, все его органы и должностные лица должны действовать в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (ст. 7).

Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях (ст. 13).

Поэтому можно смело утверждать, что правовое регулирование цифровой экономики находится в конституционном поле.

Базовой программой, посвященной правовому регулированию цифровой экономики, является также Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235.

В этой Государственной программе, в частности, сформулирована такая цель, как совершенствование условий, содействующих трансформации сфер человеческой деятельности под воздействием информационно-коммуникативных технологий, включая формирование цифровой экономики, развитие информационного общества и совершенствование электронного правительства.

На уровне кодексов, которые являются системообразующими нормативными правовыми актами, закрепляющими принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений и обеспечивающими наиболее полное правовое регулирование определенной сферы общественных отношений, можно выявить только некоторые правовые нормы об электронной цифровой подписи в Налоговом кодексе Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г., в Хозяйственном процессуальном кодексе Республики Беларусь от 15 декабря 1998 г., Гражданском кодексе Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (далее – ГК).

ГК относится к кодифицированным источникам правового регулирования цифровой экономики и по причине наличия в нем иных правовых норм.

Можно назвать «характерной» или «отличительной», а скорее поспешной, особенностью отдельные правовые нормы ГК, которые одновременно указывают на исключение из сферы предпринимательской дея-

тельности майнинга и приобретение, отчуждение цифровых знаков (токенов) (ст. 1). А также относящие произведения, существующие в цифровой форме, к числу объектов авторского права (ст. 992) и цифровые обозначения, зарегистрированные в качестве товарных знаков (ст. 1017).

Поэтому в Республике Беларусь следует комплексно подойти к вопросу о дополнении ГК и иных законов, которые будут регулировать подобные правоотношения.

Среди иных белорусских законов, как нормативных правовых актов, закрепляющих принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений, в том числе в отношении цифровых технологий, можно обнаружить следующие.

1. Закон Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. «Об электросвязи», который, в частности, указывает на:

- основные термины и их определения (ст. 1);
- принципы деятельности (доступности услуг электросвязи общего пользования; приоритета прав и законных интересов пользователей услуг электросвязи; равенства прав на получение услуг электросвязи; тайны телефонных и иных сообщений; устойчивости и управляемости сетей электросвязи; единства обязательных для соблюдения технических требований в области электросвязи) (ст. 4);
- компетенцию органов и должностных лиц, осуществляющих государственное регулирование и управление в этой сфере, в т.ч. по регулированию интернета (ст.ст. 7 – 11);
- порядок создания и функционирования инфраструктуры по обеспечению доступа к интернету;
- права и обязанности операторов и Интернет-провайдеров;
- порядок оказания услуг и иные вопросы.

2. Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», регулирующий, в том числе, правовые основы применения электронных документов, определение основных требований, предъявляемых к электронным документам, а также правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных документах.

3. Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об информации, информатизации и защите информации», который, в частности, содержит такие основные термины и их определения, как: база и банк данных, документированная информация, информатизация, информационная сеть, информационная система, информационная технология, информационная услуга и многие другие (ст. 1). А также регулирует отношения, свя-

занные с созданием и использованием информационных технологий, информационных систем и информационных сетей, защиты информации, права и обязанности пользователя информации (ст. 34) и иные.

4. Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. «О техническом нормировании и стандартизации» указывает, в частности, на регулирование отношений, возникающих при разработке, установлении и применении технических требований к продукции, иным объектам технического нормирования и объектам стандартизации, других связанных с ними отношений, а также на определение правовых и организационных основ технического нормирования и стандартизации, единой государственной политики в этой области.

Имеются и многие другие законы Республики Беларусь, регулирующие отдельные конкретные вопросы по использованию цифровых, информационных и иных новых технологий в различных сферах общественных отношений.

На уровне декретов как нормативных правовых актов Главы государства, регулирующих отдельные аспекты цифровой экономики можно отнести Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», который на современное состояние законодательства о цифровой экономике базовым нормативным правовым актом.

Данный нормативный акта содержит:

дефиниции таких основных понятий, как:

оператор криптоплатформы, виртуальный кошелек. владелец цифрового знака (токена), криптовалюта, майнинг, оператор обмена криптовалют, размещение цифровых знаков (токенов), смарт-контракт, технологический уклад, цифровой знак (токен). К сожалению, определения понятия «цифровая экономика» в этом Декрете нет;

правовое регулирование по созданию условий для внедрения в экономику Республики Беларусь технологии реестра блоков транзакций (блокчейн), иных технологий, основанных на принципах распределенности, децентрализации и безопасности совершаемых с их использованием операций;

перечень льгот и преференций участникам отношений, связанных с применением современных технологий, которые предоставляются эти Декретом;

перечень мер, направленных на повышение правовой защищенности участников отношений, связанных с применением современных финансовых технологий;

список прав, предоставляемых резидентам Парка высоких технологий (далее – ПВТ), для проведения правового эксперимента с целью апробации новых правовых институтов на предмет возможности их имплементации в гражданское законодательство Республики Беларусь;

предоставляет резидентам ПВТ право выступать учредителями (участниками, акционерами) организаций, создаваемых (созданных) за рубежом, участвовать в управлении ими, в том числе с территории Республики Беларусь, в порядке, предусмотренном законодательством соответствующих зарубежных государств. Данное право распространяется также на участников (акционеров) резидентов ПВТ;

предоставляет резидентам ПВТ, а также их участникам (акционерам) и иным третьим лицам, являющимся сторонами гражданско-правовых договоров с указанными лицами, при осуществлении любого из правомочий, предусмотренных в подпунктах 5.1. – 5.4. пункта 5 настоящего Декрета, выдавать безотзывные доверенности, то есть доверенности, которые не могут быть отменены до окончания срока их действия либо могут быть отменены только в предусмотренных в данных доверенностях случаях. Такая доверенность может быть выдана на срок свыше трех лет от даты выдачи;

правовое регулирование иных вопросов деятельности ПВТ, его резидентов и иных лиц.

Среди указов Президента Республики Беларусь, как нормативных правовых актов Главы государства, издаваемых им для реализации своих полномочий, к числу основных правовых регуляторов цифровой экономики можно отнести Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», который создает условия для дальнейшего развития национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет, повышения качества и доступности предоставляемой гражданам и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов, иных организаций и интернет-услуг и другие.

Из числа актов Правительства Республики Беларусь постановлений Совета Министров Республики Беларусь, как нормативных правовых актов Правительства, к стержневым правовым регуляторам цифровой экономики следует отнести постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235 «Об утверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 - 2020 годы»

Краткий анализ указанных правовых источников свидетельствует о необходимости системного подхода к регулированию общественных отношений в сфере цифровизации, как перспективной отрасли.