

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра политологии

НАПРЕЕВА
Александра Александровна

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ В
РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Дипломная работа

Научный руководитель:
доктор философских
наук, доцент
Г. А. Круглова

Допущена к защите:

«___»_____ 2021 г.

Зав. кафедрой политологии

доктор политических наук, профессор Н. А. Антанович

Минск, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

РЕФЕРАТ	4
РЭФЕРАТ	5
SUMMARY	6
ВВЕДЕНИЕ	7
ГЛАВА I ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	9
1.1 Понятие и сущность местного управления и самоуправления, виды его осуществления	9
1.2 Система местного управления и самоуправления в БССР (1919-1991 гг.)	14
1.3 Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь в период с 1991 по 2010 гг.	23
1.4 Местные исполнительные и распорядительные органы	26
1.5 Местные Советы депутатов	31
ГЛАВА II ОСОБЕННОСТИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В ВОПРОСАХ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ	35
2.1 Европейская хартия о местном самоуправлении и белорусское законодательство	35
2.2 Опыт Российской Федерации в области местного управления и самоуправления	39
ГЛАВА III ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	42
3.1 Основные проблемы органов местной власти. Проблема независимости органов местного самоуправления и распределения полномочий между органами местной власти	42
3.2 Проблема защиты интересов местного населения и их представительства. Коммуникация и обратная связь	46
3.3 Проблема эффективности органов местного управления и самоуправления	49

ГЛАВА IV ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	
.....	52
4.1 Решение проблемы независимости местных органов самоуправления и перераспределения полномочий между местными органами	власти
.....	52
4.2 Решение проблемы коммуникации и обратной связи местного населения и местных органов	власти
.....	54
4.3 Возможные варианты улучшения эффективности деятельности местных органов управления и самоуправления	
.....	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	
.....	58
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	
.....	60
ПРИЛОЖЕНИЕ	A
.....	68
ПРИЛОЖЕНИЕ Б	70
ПРИЛОЖЕНИЕ	B
.....	71

РЕФЕРАТ

Объем работы: 59 страницы, 56 использованных источников, 3 приложения.

Ключевые слова: МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ ДЕПУТАТОВ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, НЕЗАВИСИМОСТЬ.

Объект исследования: институты местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

Цель работы: рассмотреть институты местного управления и самоуправления в Республике Беларусь, выявить проблемы развития и предложить пути и способы их устранения.

Методология исследования: общенаучные методы (исторический метод, анализ, изучение научной литературы по исследуемым вопросам, обобщение, опрос), системный анализ, компаративный метод и специальные юридические методы (сравнительно-правовой анализ и формально-юридический метод).

Научная новизна исследования: в данной дипломной работе предпринята попытка выявить и проанализировать основные проблемы института местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. В результате проведенного исследования были выработаны предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь, а также по его применению и улучшению сложившейся практики. Были рассмотрены такие проблемы, как независимость органов местного самоуправления, эффективность деятельности местных исполнительных и распорядительных органов, а также проблемы коммуникации между местными органами власти и населением.

Полученные в ходе работы выводы и выработанные предложения могут стать основой для разработки предложений по реформированию системы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь, а также будущих научных работ.

Дипломная работа является самостоятельно выполненным исследованием.

РЭФЕРАТ

Аб'ём працы: 59 старонак, 56 выкарыстаных крыніц, 3 дадатку.

Ключавыя словы: МЯСЦОВАЕ КІРАВАННЕ І САМАКІРАВАННЕ, ВЫКАНАЎЧЫЯ І РАСПАРАДЧЫЯ ОРГАНЫ, МЯСЦОВЫЯ САВЕТЫ ДЭПУТАТАЎ, ЭФЕКТЫЎНАСЦЬ, НЕЗАЛЕЖНАСЦЬ.

Аб'ект даследавання: інстытуты мясцовага кіравання ў і самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь.

Мэта работы: даследаванне гісторыі развіцця, сучаснага стану мясцовага кіравання і самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь, выяўленне праблем і выпрацоўка прапаноў па павышэнню эфектыўнасці дзейнасці органаў мясцовага кіравання і самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь.

Метадалогія даследавання: гістарычны метада, аналіз, вывучэнне навуковай і вучэбнай літаратуры па разгледжаных пытаннях, абагульненне, апытанне і параўнанне; параўнальна-прававы аналіз і фармальна-юрыдычны метада.

Навуковая навізна даследавання: у дадзенай дыпломнай працы зроблена спроба выявіць і прааналізаваць асноўныя праблемы інстытута мясцовага кіравання і самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь. У выніку праведзенага даследавання былі выпрацаваны прапановы па ўдасканаленні заканадаўства Рэспублікі Беларусь, а таксама па яго ўжыванні і паляпшэнню практыкі, якая склалася. Былі разгледжаны такія праблемы, як незалежнасць органаў мясцовага самакіравання, эфектыўнасць дзейнасці мясцовых выканаўчых і распарадчых органаў, а таксама праблемы камунікацыі паміж мясцовымі органамі ўлады і насельніцтвам.

Атрыманыя падчас працы высновы і выпрацаваныя прапановы могуць стаць асновай для распрацоўкі прапаноў па рэфармаванні сістэмы мясцовага кіравання і самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь, а таксама будучых навуковых прац.

Дыпломная праца з'яўляецца самастойна выкананым даследаваннем.

SUMMARY

Diploma project includes: 59 pages, 56 sources used, 3 applications.

Key words: LOCAL GOVERNMENT AND SELF-GOVERNMENT, EXECUTIVE AND REGULATORY BODIES, LOCAL COUNCILS OF DEPUTIES, EFFICIENCY, INDEPENDENCE.

Object of research: institutions of local government and self-government in the Republic of Belarus.

Purpose of the work: researching the history of development, the current state of local government and self-government in the Republic of Belarus, identifying problems and developing proposals to improve the efficiency of local government and self-government bodies in the Republic of Belarus.

Research methodology: historical method, analysis, study of scientific and educational literature on the issues under review, generalization, survey and comparison; comparative legal analysis and formal legal method.

Scientific novelty of the research: this work is an attempt to identify and analyze the main problems of the institution of local government and self-government in the Republic of Belarus. Based on the study, proposals were developed to improve the legislation of the Republic of Belarus, as well as to apply it and improve the existing practice. Problems such as the independence of local self-government bodies, the effectiveness of the activities of local executive and administrative bodies, as well as the problems of communication between local authorities and the population were considered.

The conclusions and proposals obtained in the course of the work can become the basis for the development of proposals for the reform of the system of local government and self-government in the Republic of Belarus, as well as future scientific works.

The work is an independently performed research.