

## **О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ КОМИССИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Бровка Ю. П., Белорусский государственный университет*

Согласно Договору, который был подписан в городе Душанбе 6 октября 2007 г., Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация учредили Комиссию таможенного союза. В основу работы Комиссии положены следующие принципы: добровольная поэтапная передача Комиссии части полномочий государственных органов сторон; обеспечение взаимной выгоды и учет национальных интересов сторон; экономическая обоснованность принимаемых решений; открытость, гласность и объективность. Представители сторон должны работать в Комиссии на постоянной основе. В соответствии со ст.6 Договора, одной из функций Комиссии является разработка при участии правительств сторон рекомендаций для высшего органа таможенного союза по вопросам формирования и функционирования таможенного союза.

В соответствии со статьей 7 Договора Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для сторон. В то же время она может принимать рекомендации, не носящие обязательного характера. Голоса между сторонами в Комиссии распределены следующим образом: Республика Беларусь — 21,5 %; Республика Казахстан — 21,5 %; Российская Федерация — 57 %. Решения принимаются большинством в 2/3 голосов. Если одна из сторон не согласна с принимаемым решением Комиссии, вопрос вносится на рассмотрение высшего органа таможенного союза на уровне глав государств, который принимает решение консенсусом.

Таким образом, впервые за всю историю постсоветской межгосударственной интеграции создается орган, носящий в определенной мере наднациональный характер, орган, способный принимать обязательные для сторон решения на основе «взвешенного голосования». При этом процедура принятия решения в этом органе не наносит ущерба суверенитету интегрирующихся государств, обеспечивая при этом учет их реального экономического потенциала и размер вклада каждого государства в бюджет региональной межправительственной организации. Процедура в учрежденной Комиссии такова, что наиболее крупное государство не может без поддержки хотя бы одного менее крупного добиться принятия того или иного решения. При этом, однако, эта наиболее крупная держава одна может заблокировать любое предлагаемое решение. Тем не менее, в любом случае, в конечном итоге каждое из представленных в Комиссии государств сможет воспрепятствовать принятию неприемлемого для него решения, перенеся вопрос на рассмотрение Межгосударственного Совета, где его интересы смогут быть защищены с помощью консенсуса. Разумеется, подобные ситуации будут редкостью, а в преобладающем большинстве случаев решения будут приниматься оперативно и незамедлительно претворяться в жизнь с учетом взаимовыгодного сочетания интересов государств, обладающих различным экономическим потенциалом.

### **ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Голуб В. И., Минская центральная таможня*

За последние десятилетия в мире активизировались интеграционные процессы, развивающиеся в разных регионах и охватывающие различные сферы отношений государства, важную роль в развитии этих процессов играют региональные торговые соглашения (РТС). Согласно данным Межамериканского банка РТС регулируют более чем одной поныне мировой торговли.

1 января 2010 г. начал функционировать Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ТС). За основу формирования ТС был принят опыт Европейского союза (ЕС).

Зона свободной торговли в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) стала предшествующей ТС формой интеграции. Общий товарооборот в рамках сообщества за 7 лет (2000—2007 гг.) вырос на 114 млрд дол. США, что стало решающим доводом в пользу принятия в 2007 г. решения о формировании правовой базы ТС в течение 2008—2011 гг.

Целью формирования ТС главы Беларуси, Казахстана и России ставили повышение благосостояния государств — членов ТС за счет расширения рынков сбыта и облегчение взаимной торговли его участников, обеспечение свободного перемещения товаров, услуг и капиталов, улучшение инвестиционного климата, обеспечения согласованной торговой, таможенной, налоговой и валютной политики трех стран.

С вступлением в силу с 6 июля 2010 г. Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) ТС, по сути дела, заработал в полной мере. Факт принятия ТК ТС на начальном этапе формирования ТС может сыграть важную роль в успешном продвижении интеграции. Это в некотором смысле является преимуществом данного ТС перед ЕС, где Таможенный кодекс был принят уже после завершения формирования Таможенного союза в 1968 г.

Экспертами государственных органов государств — членов ТС была проведена колоссальная работа по формированию правовой базы ТС, разработке проектов международных правовых актов ТС, унификации национальных законодательств с законодательством ТС.

Нормативная база ТС охватывает договоры государств — членов ТС, действующие в рамках ЕврАзЭС, договоры, направленные на завершение формирования или формирующие договорно-правовую базу ТС.

В настоящее время правовую базу ТС составляют: 81 международный правовой акт, более 90 решений Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа ТС) и более 800 решений КТС. Основные документы ТС: Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10 октября 2000 г., Договор о ТС и Едином экономическом пространстве (ЕЭП) от 26 февраля 1999 г., Договор о КТС и Договор о создании единой таможенной территории и формировании ТС от 6 октября 2007 г., Договор о ТК ТС от 27 ноября 2009 г., Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании, Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран, Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 г., Соглашение по санитарным мерам и Соглашение по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 г., др. В целях совершенствования правовой базы ТС ведутся работы по ее кодификации.

Принципиальная особенность ТС — это наличие наднациональных структур. Они представлены тремя органами — Межгосударственного совета ЕврАзЭС (высшим органом ТС), КТС и Судом ЕврАзЭС, который должен начать функционировать с 1 января 2012 г. В настоящее время роль суда ЕврАзЭС играет Экономический Суд СНГ.

К перспективам ТС можно отнести:

1) дальнейшее углубление интеграции путем создания 1 января 2012 г. ЕЭП, которое в дальнейшем, планируется, трансформируется в Экономический союз, и далее, возможно, — в политический;

2) модернизацию КТС, включая ее возможную реструктуризацию и повышение уровня наднациональности в целях повышения эффективности функционирования и оптимизации деятельности ТС в целом;

3) совершенствование законодательства ТС как на наднациональном так и национальном уровнях за счет кодификации законодательства ТС, унификации национальных законодательств, сближения условий деятельности хозяйствующих субъектов;

4) разрешение существующих между государствами — членами ТС противоречий, прежде всего, в энергетической, транспортной областях;

5) ТС становится интеграционным ядром на постсоветском пространстве, к которому, как предполагается, должны присоединиться другие страны и, прежде всего, страны СНГ, по мере их готовности.