

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ В 2014-2016 гг.

И. В. Картошкин

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ilyakartoshkin@mail.ru*

В статье проанализированы двусторонние отношения Республики Беларусь и Российской Федерации в различных сферах: в сферах политики и экономики в 2014–2016 годах. Рассматриваются проблемы в двусторонних отношениях и возможные пути их решения. Результатом исследования является изучение тенденции развития двусторонних отношений в различных сферах. Объектом исследования являются белорусско-российские отношения. Целью исследования является изучение и анализ белорусско-российских отношений в 2014-2016 годах. Данная статья может восполнить пробелы в изучении белорусско-российских отношений в 2014-2016 годах. Статья может быть полезна для изучения двусторонних отношений и их проблем в данном временном промежутке.

Ключевые слова: Республика Беларусь, Российская Федерация, интеграция, экономика, торговля, политика.

FEATURES OF THE DEVELOPMENT OF BELARUSIAN-RUSSIAN RELATIONS IN 2014-2016

I.V. Kartoshkin

Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus

The article analyzes the bilateral relations of the Republic of Belarus and the Russian Federation in various fields: in the areas of politics and economy in 2014–2016. The problems in bilateral relations and possible solutions are considered. The result of the study is to study the development trend of bilateral relations in various fields. The object of the study is the Belarusian-Russian relations. The purpose of the study is the study and analysis of Belarusian-Russian relations in 2014-2016. This article can fill the gaps in the study of Belarusian-Russian relations in 2014-2016. The article may be useful for studying bilateral relations and their problems in a given time period.

Key words: Republic of Belarus; Russian Federation; integration; economy; trade; politics.

Изучение данного временного периода в белорусско-российских отношениях связано с тем, что в эти года, двустороннее сотрудничество переживало период охлаждения и застоя. Этот период принято считать одним из самых холодных за всю историю белорусско-российских отношений.

В 2014 году, в ответ на экономические санкции части государств Европейского Союза, Россия была вынуждена ввести эмбарго на экспорт продуктов питания из большого количества стран (эмбарго было расширено к 2015 году). Под эмбарго попали продукты из соседних с Беларусью членом ЕС (Латвии, Польши и Литвы). 11 августа 2014 года Беларусь заявила, что будет жестко контролировать экспорт запрещённых в Российской Федерации товаров через свою страну. Президент Беларуси Лукашенко призвал все агропромышленные предприятия республики «шевелиться, использовать этот момент и заработать деньги» [1]. Однако заработать деньги на эмбарго у Беларуси не получилось. Республика Беларусь смогла в 2014–2015 годах сильно повысить физический объем поставок в Российскую Федерацию.

С конца ноября 2014 года появились новостные сообщения о досмотре Россельхознадзором продовольственных товаров из Беларуси и Казахстана. Это произошло из-за участившихся случаев поставок запрещённых к ввозу продуктов (Республика Беларусь и Республика Казахстан входят вместе с Российской Федерацией в Таможенный союз, и товары стран-участниц ТС официально не должны досматривать). В ответ Республика Беларусь ввела досмотр грузовиков на границе с Российской Федерацией. В начале января 2015 года обязательный досмотр вновь был отменён. Но все же свести к минимуму реэкспорт запрещённых товаров через Республику Беларусь властям Российской Федерации не удалось. И в начале декабря 2016 года Россельхознадзор подписал указ на введение фитосанитарного режима на реэкспорт растительной продукции из Республики Беларусь.

С 1 декабря 2014 года Российская Федерация ввела запрет на поставки мясных изделий с нескольких предприятий Беларуси. Это произошло из-за того, что белорусские производители мясной продукции использовали реэкспортную продукцию ЕС, запрещённую в России (позднее, после длительных проверок, поставки были снова возобновлены). Президент Беларуси А. Лукашенко заявил, что Республика Беларусь выступает против практики применения различного рода санкций в отношениях между странами; при этом А. Лукашенко уверен, что Российская Федерация ввела временные ограничения на поставки продуктов питания из Республики Беларусь потому, что руководство Беларуси не приняло ответные санкции России по отношению к Западу.

В 2016 году отношения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией снова заметно накалились – Российская Федерация начала строительство серьезной границы, начали просачиваться слухи даже о том, что Беларусь – почти на грани выхода из Союзного государства. Беларусь увеличила тариф на транзит нефти из России, при том, что

Беларусь задолжала большую сумму денег России за поставки газа, в свою очередь российская сторона сократила поставки нефти, а А. Лукашенко не поехал на саммит ОДКБ в Санкт-Петербург [1].

Российская Федерация укрепляется и ставит перед мировой общественностью вопрос об уважении ее интересов, которые, в свою очередь, далеко выходят за границы Российской Федерации. А Республика Беларусь – это небольшое государство, которое с каждым годом все больше чувствует себя одной из стран Восточной Европы, частью объединения точно таких же небольших государств, как она сама. Отсюда берет свое начало разное отношение к своим проблемам во внешней политике, которые существуют как у России, так и у Беларуси. Например, для Беларуси, вовлечение в войну в Сирийской Арабской Республике или на территории Донбасса выглядит чем-то очень далеким и невообразимым. У Республики Беларусь очень небольшие внешнеполитические амбиции. Это можно назвать чувством здравого смысла или пацифизмом, но факт в том, что для Беларуси подобный масштаб мышления сейчас является в порядке нормы [2].

С начала декабря 2016 года Россельхознадзор ввел запрет на поставки в Российскую Федерацию молочной и кисломолочной продукции с пяти предприятий Республики Беларусь (ранее им предлагалось самостоятельно ограничить экспорт своих товаров); тогда же введен и фитосанитарный режим на ввоз продукции растениеводства через Беларусь из других государств. Это связано с необходимостью недопущения ввоза в Россию продуктов, на которые распространяется действие продовольственного эмбарго. Это вызвало громкий скандал, по поводу слов главы Россельхознадзора С. Данкверта о том, что «белорусы от жадности добавляют в молоко сухое молоко» [3]. Вице-премьер М. Русый в эфире телеканала «Беларусь 1» назвал это «экономическим дебилизмом» [3].

К концу 2016 года политические отношения Минска и Москвы достигли рекордного похолодания. Причем никто из двух сторон не видит дальнейших перспектив и путей их улучшения. Обе стороны обижаются друг на друга и не могут найти компромисс. В декабре Российская Федерация так и не согласилась ни на один из белорусских вариантов разрешения «нефтегазового кризиса», взяв и перенеся переговоры о поставках углеводородов на следующий, 2017 год.

Белорусское руководство, в свою очередь, арестовало трех журналистов из России на территории Республики Беларусь, а президент страны А. Лукашенко демонстративно проигнорировал саммит ЕАЭС, где Москва играет роль лидера. Для А. Лукашенко, видимо, опасения ухудшить, и без того, холодные отношения с Россией уже неактуальны. Они уже испорчены, и поэтому глава Беларуси ощущает огромную свободу

для своего маневра. А маневрировать планировал он в сторону Запада, с которым на протяжении целого 2016 года Лукашенко успешно восстанавливал когда-то в прошлом утраченные отношения. При этом часть западных политиков все внимательнее относятся к Республике Беларусь, как к воротам в Российскую Федерацию и рассчитывают через работу с официальным Минском воздействовать на Москву. В свою очередь Беларусь требует снизить цены и увеличить поступление энергоресурсов, которые жизненно необходимы для поддержания ее экономической модели [4].

В 2014–2016 годах намечается очень осторожное сближение подходов двух стран. В Российской Федерации повышается роль государства в экономике, усиливается социальная ориентация экономической политики (что выражается, в частности, в начале реализации национальных проектов); в Беларуси введен более либеральный порядок получения лицензий для предпринимательской деятельности, намечается приватизация ряда крупных промышленных предприятий (прежде всего в нефтехимической промышленности) и отмена института «золотой акции», т.е. права государства вмешиваться в определенных случаях в управление предприятием любой формы собственности, которая ранее находилась в собственности государства (в отношении банков «золотая акция» уже отменена). Хотя движение в сторону либерализации белорусской экономики во многом является вынужденным, обусловленным трудностями в отношениях с Россией, было бы ошибкой его недооценивать.

Дальнейшая динамика развития белорусско-российских внешне-торговых отношений будет определяться рядом весомых факторов. Развитие экспорта на данном этапе обуславливается экономической ситуацией в самой Российской Федерации, за счет которой поддерживается устойчивый спрос на белорусские товары; продолжительностью санкций со стороны США и стран Европейского Союза, от которых Беларусь как выигрывает (в части от отсутствия конкуренции), так и проигрывает (от снижения общего спроса на фоне девальвации российского рубля), конкурентоспособностью белорусской продукции на российском рынке, решением всех политических и экономических противоречий между обоими государствами.

Объемы импорта в Республику Беларусь будут зависеть, прежде всего, от ситуации с ценами на газ и нефть, в поставках которых Российская Федерация обладает полной монополией. Дальнейшее развитие внешнеторговых отношений в условиях Евразийского экономического союза требуют кардинально быстрого решения вопросов участия Республики Беларуси во Всемирной торговой организации (ВТО), а также учета проблемы сужения российского рынка для белорусских производителей и

необходимостью диверсификации хотя бы тех товарных позиций, которые имеют наиболее неустойчивый спрос на российском рынке [5].

В противном случае снижение экспорта может очень негативно сказаться на главных, традиционных секторах белорусской экономики (пищевой и легкой промышленности, машиностроении, химическом производстве), которые должны будут в таком случае быть готовы к снижению объемов и ликвидации наиболее экономически слабых производств [5].

Данный временной промежуток можно охарактеризовать как один из самых холодных отрезков в белорусско-российских отношениях. Правительству Республики Беларусь нужно определиться, какой вектор внешней политики развивать: интеграция с ЕС или интеграция с Россией.

Особенностями развития белорусско-российских отношений являются сложные двусторонние отношения на данном этапе, а также различные торговые эмбарго и экономические кризисы, описанные в данной статье.

Российская Федерация является основным торговым партнером Республики Беларусь и крупнейшим рынком сбыта для белорусского производства. В такой ситуации правительствам двух стран нужно пойти на обоюдные уступки и не допустить дальнейшего похолодания отношений, как в торговом, так и в политическом плане.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Данейко, Е. 4 главных проблемы белорусско-российских отношений/ Е. Данейко// DW.BY»[Электронный ресурс]. – 2018 – Режим доступа: <https://www.dw.com/ru/4-главных-проблемы-белорусско-российских-отношений/a-44238024>– Дата доступа: 14.01.2020.
2. Галко, Д.Е. Юрий Шевцов: Беларусь ощущает себя частью Восточной Европы и не хочет в империю/ Д.Е. Галко // «Белорусский партизан» [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <https://udf.by/news/politic/151881-yuriy-shevcov-belarus-oschuschaet-sebya-chastyu-vostochnoy-evropy-i-ne-hochet-v-imperiyu.html> – Дата доступа: 16.01.2020.
3. Вице-премьер Русый назвал обвинения России «экономическим дебилизмом» //«Ежедневник.бу» [Электронный ресурс]. – 2016 – Режим доступа: <https://udf.by/news/politic/151881-yuriy-shevcov-belarus-oschuschaet-sebya-chastyu-vostochnoy-evropy-i-ne-hochet-v-imperiyu.html> – Дата доступа: 17.01.2020.
4. Лавникевич, Д. В. Холодный год для Лукашенко Чего ждать от российско-белорусских отношений в 2017 году /Д. В. Лавникевич // Газета.ru [Электронный ресурс]. – 2016 – Режим доступа: https://www.gazeta.ru/politics/2017/01/06_a_10455533.shtml – Дата доступа: 17.01.2020.
5. Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс]. – 2004 – Режим доступа: <http://www.soyuz.by> – Дата доступа: 18.01.2020.