

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В УСЛОВИЯХ НЕБЛАГОПРИЯТНОЙ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Д. В. Сайдак

Белорусский государственный университет, г. Минск;

saidak.daria@mail.ru;

науч. рук. – А. М. Синицына

В статье рассматривается административная ответственность физических и юридических лиц в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки. Анализируется законодательное закрепление ответственности за нарушение режима социального дистанцирования граждан не только в Республике Беларусь, но и за ее пределами. Установлено, что на практике лица, нарушающие режим самоизоляции, привлекаются к ответственности по ст. 23.4 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. На основе проведенного анализа административной ответственности за нарушение режима самоизоляции в Республике Беларусь предложено предусмотреть закрепление в статье 16.8 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях специальной ответственности за нарушение режима самоизоляции.

Ключевые слова: COVID-19; ответственность; карантин; самоизоляция; штраф.

Преыдуший год преподнес всему миру непростую инфекцию, которая молниеносно распространилась по всей планете.

В целях предотвращения распространения COVID-19, различные государства вынуждены были предпринять меры по обеспечению режима самоизоляции граждан, соблюдения необходимых рекомендаций, за нарушения которых были предусмотрены различные меры принудительного характера, введена административная и (или) уголовная ответственность.

В целях снижения риска распространения в Республике Беларусь инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 2020 г. № 171 «О мерах по предотвращению завоза и распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19» (далее – постановление № 171).

Данное постановление определяет, что лица, прибывшие в Республику Беларусь из стран, в которых регистрируются случаи инфекции COVID-19, в течение 14 календарных дней со дня прибытия в Республику Беларусь: должны находиться в самоизоляции в домашних условиях; не подлежат последующему пропуску через Государственную границу Республики Беларусь (до истечения срока самоизоляции).

Также п. 7 постановления № 171 установлено, что за неисполнение требований постановления прибывшие лица, а также водители, выполняющие транзитные перевозки, несут ответственность, предусмотренную законодательством. Такая ответственность, в частности, предусмотрена ст. 23.4 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) [1].

В связи с тем, что в Республике Беларусь наблюдался прирост количества заболевших, было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2020 г. № 208 «О введение ограничительного мероприятия» (далее – постановление № 208).

Данный документ определяет, что самоизоляции подлежат граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства: имеющие инфекцию COVID-19; относящиеся к контактам первого уровня с лицами, имеющими инфекцию COVID-19, – в течение 14 календарных дней с даты последнего контакта; относящиеся к контактам второго уровня с лицами, имеющими инфекцию COVID-19, при наличии одного или нескольких респираторных симптомов – на период наличия указанных симптомов [2].

В приложении 1 к постановлению № 208 содержится примерная форма требования о соблюдении правил поведения в самоизоляции, текст которого содержит информацию о том, что неповиновение данному требованию, невыполнение иных санитарно-эпидемиологических требований влечет привлечение к административной (штраф до 50 базовых величин или административный арест) либо уголовной (вплоть до лишения свободы) ответственности. При этом отсылка на конкретные нормы КоАП или УК не содержится.

На практике лица, нарушающие режим самоизоляции, привлекаются к ответственности по ст. 23.4 КоАП. Изменения и (или) дополнения в КоАП, устанавливающие административную ответственность за нарушение режима самоизоляции, дополнительно не вносились. Противоправность деяния в рассматриваемом случае установлена посредством принятия закона о внесении изменений и дополнений в ст. 16.8 КоАП, которая предусматривает ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических, гигиенических требований и процедур, установленных техническими регламентами, санитарных норм и правил, гигиенических нормативов, а в результате принятия иных нормативных правовых актов, за нарушение требований которых установлена административная ответственность по ст. 23.4 КоАП.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения против порядка управления.

Объективная сторона выражается в нарушении требований о соблюдении правил поведения в самоизоляции посредством таких действий как покидание места проживания (пребывания), неиспользование медицинской маски и перчаток или посредством бездействия, которое выражается в не уведомлении нанимателя о причине отсутствия, не исключении пользования услугами, предполагающими контакты с людьми.

Субъектом данного правонарушения являются лица, прибывшие в Республику Беларусь из стран, в которых регистрируются случаи инфекции COVID-19, граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие инфекцию COVID-19, относящиеся к контактам первого и второго уровня с лицами, имеющим инфекцию COVID-19. Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

В Российской Федерации (далее – РФ) были внесены изменения в ст. 6.3 КоАП РФ (Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения).

Полагаем, целесообразнее внести изменения и дополнения в ст 16.8 КоАП, т.к. данная статья располагается в главе «Административные правонарушения против здоровья населения», а нарушение режима самоизоляции, которое может привести к распространению коронавируса, относится как раз к тем случаям, когда, нарушив режим самоизоляции можно подвергнуть опасности здоровье населения.

РФ также была вынуждена в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки издать Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 99-ФЗ, тем самым внести изменения, согласно которым ст. 6.3 КоАП РФ дополнена частью второй и третьей, устанавливающими административную ответственность за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, совершенные в период режима ЧС или при возникновении угрозы распространения опасного заболевания или проведения ограничительных мероприятий (карантина), а также за невыполнение установленного срока требования органа, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-эпидемиологических мероприятий.

Если ранее за пренебрежение карантином наказывали штрафом от 100 до 500 руб., то после внесения изменений в данную статью за такие нарушения предусмотрено административное взыскание в виде штрафа, который для граждан составляет в размере от 15 тыс. до 40 тыс. руб.; должностных лиц – от 50 тыс. до 150 тыс. руб.; ИП – от 50 тыс. до 150 тыс. руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

юридических лиц – от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Если те же действия (бездействие), повлекут причинение вреда здоровью человека или смерть человека, если в них отсутствуют признаки уголовно наказуемого деяния влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 150 тыс. до 300 тыс. руб.; на должностных лиц – от 300 тыс. до 500 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 500 тыс. до 1 млн.руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц – от 500 тыс. до 1 млн.руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток [3].

США стали лидером по количеству зараженных и пострадавших от вируса. За нарушение карантина властями США были предусмотрены серьезные штрафы. Если человек нарушил обязательную самоизоляцию и заразил других, ему грозит штраф в размере 100 тыс. долларов или перспектива отбыть один год в тюрьме. В случае же летального исхода штраф повышается до 250 тыс. долларов. Для юридических лиц несоблюдение правил самоизоляции сотрудников грозит наказанием в 200 тыс. долларов, если нарушение не привело к чьей-либо смерти, и в 500 тыс. долларов – если в результате есть жертвы.

Такая вариация наказаний обусловлена тем, что государства несут огромные потери, в первую очередь человеческие, в последствии идет ухудшение экономики и производства.

Библиографические ссылки

1. О мерах по предотвращению завоза и распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 марта 2020 г, №171 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2020. – № 5/47931.
2. О введении ограничительного мероприятия: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 8 апр. 2020 г., №208 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2020. – № 5/47975.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001г. в ред. 1 апреля 2020 г. // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2020.