

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

А. И. Надольская

Белорусский государственный университет, г. Минск;

a_nadolskaya99@mail.ru;

науч. рук. – И. Л. Вершок, канд. юрид. наук, доцент

Данная работа посвящена институту оценки регулирующего воздействия правовых норм в экономической сфере, приобретающего на сегодняшний день все большую популярность в различных правовых системах. В связи с этим в статье рассматриваются различные точки зрения по поводу понятия «оценки регулирующего воздействия» и обосновывается определение термина «оценка регулирующего воздействия правовых норм», выявляются факторы, определяющие область применения оценки регулирующего воздействия, рассматриваются различные виды оценки регулирующего воздействия. Проводится исследование данного института в различных правовых системах, в том числе и Республики Беларусь. Обращается внимание на необходимость совершенствования механизма оценки регулирующего воздействия правовых норм.

Ключевые слова: правовая норма, эффективность правовых норм, предварительная оценка регулирующего воздействия, сопровождающая оценка регулирующего воздействия, ретроспективная оценка регулирующего воздействия, механизм оценки регулирующего воздействия.

В научной литературе существуют различные подходы к определению термина «оценка регулирующего воздействия» и его содержания. Каждое из определений акцентирует внимание на каком-либо аспекте оценки регулирующего воздействия, обуславливающих в своей совокупности значимость данного института: выбор оптимального решения проблемы, возникновение которой возможно при введении нормы [2, с.4]; выявление экономических последствий действия правовых норм [3, с. 45]; механизм расчетов выгод и издержек от принятия акта [1, с. 3].

Исходя из анализа различных определений рассматриваемого института следует, что в общем смысле под оценкой регулирующего воздействия следует понимать особую процедуру разработки правовых норм в экономической сфере (если речь идет об оценке норм на стадии нормотворчества), анализ их реализации (если речь идет об оценке норм на стадии их реализации), осуществляющиеся с помощью различных способов, направленных на прогноз и оценку возможного влияния предложенных уполномоченными органами мер, способствующие в своей совокупности повышению уровня эффективности законодательства.

Анализируя область применения оценки регулирующего воздействия, принято выделять следующие детерминирующие факторы: виды оценки регулирующего воздействия; предметное поле оценки регулирующего

воздействия; потребность в оценке регулирующего воздействия на национальном уровне [4, с. 25].

Рассмотрим наиболее значимый фактор области применения оценки регулирующего воздействия – виды оценки. Так, виды оценки следует изучать в узком и широком смысле. В узком смысле оценка регулирующего воздействия предполагает лишь предварительную оценку. В широком смысле – предварительную, сопровождающую и ретроспективную оценки.

Предварительная (прогнозная) оценка регулирующего воздействия (ex-ante) проводится до принятия нормативного правового акта. Основная цель – предвидеть последствия введения нормативного правового акта, регулирующего экономические отношения, тем самым проанализировать выгоды и издержки от его вступления в законную силу, избежать необоснованности расходов, снизить политические и экономические риски. Смысл данной оценки сводится к необходимости проведения сравнения альтернатив и результатов, чтобы в целом определить возможность регулирования какой-либо сферы. Предварительная оценка позволяет вырабатывать ряд замечаний, предложений и рекомендаций, которые учитываются при выборе наилучшего решения. Существуют различные формы проведения данного вида оценки: от полной оценки законопроекта или инициативы, учитывающей экономические и социальные эффекты с помощью специальных методик до простого подсчета наиболее очевидных бюджетных расходов и/или нагрузки на бизнес.

Важно учитывать, что на практике процесс принятия акта является длительным и многоступенчатым. Национальное законодательство каждого государства определяет, на какой именно ступени будет осуществляться оценка. В связи с этим следует выделить следующие два подвида предварительной оценки: 1. Предварительная оценка регулирующего воздействия, осуществляемая на наиболее ранней стадии, когда только планируется принятие акта, разрабатывается его идея или концепция правового регулирования. В таком случае эксперты могут представить обоснованные аргументы о том, действительно ли требуется принятие нормативного правового акта для достижения целей правового регулирования; 2. Предварительная оценка регулирующего воздействия, осуществляемая на стадии, когда проект акта уже разработан.

Многие специалисты отмечают, что эффективность оценки регулирующего воздействия повышается, если процедура оценки проводится на более ранней стадии, то есть когда проект акта еще не разработан. Это помогает избежать ошибок и своевременно отказаться от разработки проекта акта, если он вызывает мотивированную отрицательную реакцию бизнес-сообщества и граждан [3]. Так, в Республике Беларусь оцен-

ка регулирующего воздействия осуществляется на ранней стадии, то есть, когда проект акта еще не разработан. Об этом прямо свидетельствует п. 5 ст. 42 Закона «О нормативных правовых актах» (далее – Закон): «для подготовки проекта нормативного правового акта в зависимости от его содержания следует осуществить прогноз последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе оценить регулирующее воздействие проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности» [5].

Сопровождающая (мониторинговая) оценка регулирующего воздействия (on-going) проводится после принятия нормативного правового акта. Основная цель – своевременное получение обратной связи на основе имеющихся промежуточных результатов. Данная оценка позволяет анализировать ход реализации нормативного правового акта, регулирующего экономические отношения, с помощью получения информации о том, действительно ли регулирование достигает тех целевых групп, на которые оно было направлено, насколько справедливо и эффективно данное регулирование с точки зрения таких групп, имеют ли место побочные эффекты. Данная оценка коррелирует с таким принципом, как стабильность правового регулирования общественных отношений, суть которого сводится к обеспечению надлежащего качества нормативных правовых актов, полноты и эффективности правового регулирования общественных отношений, а также ограничению частых корректировок нормативных правовых актов.

Ретроспективная оценка регулирующего воздействия (оценка фактического воздействия) (ex-post) также, как и сопровождающая, проводится после принятия нормативного правового акта, однако ее отличие заключается в том, что она проводится позже сопровождающей. Основная цель – анализ достижения целей правового регулирования; определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия актов; выявление положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности. Данная оценка позволяет выявить зависимость достигнутых эффектов от применения данного регулирующего акта, а также способствует принятию решений о корректировке или отмене действующего нормативного правового акта.

Важно отметить, что в Республике Беларусь законодательство предусматривает возможность проведения правового мониторинга, суть которого заключается в деятельности по систематическому анализу и оценке качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений. Предмет правового мониторинга охватывает ряд сфер общественных отношений, одной из

которых выступает экономическая. Соответственно, ретроспективная оценка, как отдельный вид оценки регулирующего воздействия, белорусским законодательством не предусмотрен, при этом правовой мониторинг позволяет частично разрешать вопросы, на которые нацелена ретроспективная оценка.

В результате проведенного сравнительного анализа видов оценки регулирующего воздействия стран-участниц СНГ следует, что в настоящее время лишь в России существует два вида оценки: предварительная оценка, а также оценка действующих актов. В Кыргызстане, Узбекистане и Армении пока утверждены условия применения лишь предварительной оценки регулирующего воздействия. В Беларуси на законодательном уровне закреплена лишь предварительная оценка регулирующего воздействия правовых норм в экономической сфере, при этом важно учитывать возможность разрешения правовым мониторингом вопросов, на рассмотрение которых направлена оценка регулирующего воздействия действующих актов. Кроме того, сравнительный анализ показывает, что становление национальных систем данного института начинается с анализа проектов нормативных актов. Только после прохождения этого этапа и накопления определенного опыта начинает внедряться оценка воздействия уже действующих нормативных правовых актов.

В Республике Беларусь предварительная оценка регулирующего воздействия предполагает оценку проектов актов, которые могут оказывать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, целью которой является выявление положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (п. 5 ст. 45 Закона «О нормативных правовых актах») [5].

В связи с изложенным представляется необходимым дальнейшее развитие действующей оценки проектов актов в области конкретизации предмета такой оценки, совершенствования методик ее проведения. Кроме того, возникает необходимость внедрения в законодательную систему оценки регулирующего воздействия правовых норм в экономической сфере действующих нормативных правовых актов, как отдельного вида такой оценки, ведь именно это способствует не только принятию качественных нормативных правовых актов, но также и анализу эффективности уже действующих актов, регулирующих экономические отношения. Соответственно, только при наличии двух видов оценок механизм оценки регулирующего воздействия следует считать полноценным.

Библиографические ссылки

1. *Дидикин А. Б.* Оценка регулирующего воздействия и нормотворчество : Сборник статей. Екатеринбург : Издательские решения, 2018.

2. *Минаев А. В.* Методика процедура «ОРВ» проектов нормативных правовых актов в государственном управлении: потенциал и перспективы внедрения в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. соц. наук: 22.00.08; 03.03.06; Рос. ун-т дружбы народов – М., 2012.
3. *Павлушкин А. В.* Критерии оптимальности правового регулирования и ОРВ // Науч. электронный журнал «Научный эксперт». 2012. №12. С. 37-57.
4. *Тургель И. Д.* Оценка регулирующего воздействия и регуляторная политика. М. : ИНФРА, 2018.
5. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] :Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.