

ВОЗМОЖНАЯ МОДЕЛЬ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В. Н. Людчик

Белорусский государственный университет, г. Минск;

vitulay-lyly@mail.ru;

науч. рук. – Т. М. Киселёва, канд. юрид. наук, доцент

Несовершенство механизма охраны и защиты прав человека – одна из наиболее актуальных проблем функционирования системы органов государственной власти Республики Беларусь. Это прослеживается как во внутренних отношениях граждан с государством, так и в обращениях граждан Беларуси в международные организации с целью защиты своих прав и свобод. Для совершенствования данного механизма многие государства ввели в свою систему государственных органов должность омбудсмена, что стало эффективной мерой в защите прав человека и получило широкое распространение. В данной работе представлена возможная модель омбудсмена в Республике Беларусь, разработанная на основании анализа существующих мировых тенденций в становлении института уполномоченного по правам человека.

Ключевые слова: омбудсмен; уполномоченный по правам человека; защита прав человека; концепция омбудсмена; омбудсмен по правам человека.

Существующая система охраны и защиты прав человека в Республике Беларусь имеет отдельные недостатки, влияющие на ее эффективность. Судебный порядок защиты прав человека является сильно формализованным, ограниченным, дорогостоящим; а также зачастую вызывает волокиту в судебных органах, что задерживает процедуру рассмотрения. Административная жалоба малоэффективна в силу отсутствия надлежащего контроля за деятельностью соответствующих органов. Прокурорский надзор как механизм контроля и охраны и защиты прав и законных интересов узконаправленным, и не в должной степени акцентирован на защите прав человека от нарушений со стороны государственных органов и их должностных лиц. Международный механизм защиты прав и свобод личности является сложным, продолжительным и требующим определенных материальных затрат. В связи с этим возникает необходимость в реформировании механизма охраны и защиты прав человека. На основании анализа опыта зарубежных государств, в частности Скандинавских стран, считаем наиболее подходящим и эффективным дополнением к существующему механизму институт омбудсмена (уполномоченного по правам человека). На данный момент наиболее распространенной концепцией введения института омбудсмена в Республике Беларусь является концепция Г. А. Василевича, которая, несмотря на высокую степень проработанности, нуждается в уточнении.

Поэтому, на основе существующих концепций учреждения и становления данного института в иных странах, была разработана концепция

института омбудсмена в Республике Беларусь, которая, на наш взгляд, была бы наиболее эффективна на современном этапе.

Считаем целесообразным определить наименование новой должности «Омбудсмен по правам человека», так как такое название будет носить гендерно-нейтральный окрас для граждан Республики Беларусь, а также исключит неточности в определении гендерной принадлежности в официальных документах.

Для назначения омбудсмена должна быть создана специальная выборная комиссия, состоящая из представителей Парламента, Совета Министров, представителей юридической науки. Считаем необходимым также ввести в данную комиссию представителей международных организаций в Республике Беларусь для надзора за соблюдением процедуры и повышения уровня доверия международных организаций к назначенному омбудсмену, что позволит омбудсмену более эффективно осуществлять деятельность по охране, защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина.

К Омбудсмену должны выставляться определенные требования. На наш взгляд требованиями, гарантирующими качественную деятельность института, будут являться:

1) Возрастной ценз. В связи высокой скоростью развития общественных и правовых институтов, а также постоянным ускорением глобализации, омбудсмен должен быть способен подстроиться под турбулентные обстоятельства, а также уметь загадывать на будущее. Исходя из этого наиболее оптимальным возрастом считаем не менее 25 и не более 55 лет, хотя такие цензы и не являются традиционными для системы Республики Беларусь.

2) Наличие гражданства Республики Беларусь.

3) Владение двумя государственными языками на уровне, необходимом для качественного исполнения должностных обязанностей.

4) Наличие юридического образования.

5) Наличие минимального опыта в охране, защите и(или) восстановлении прав человека.

Отсутствие текущих связей с государственными органами для обеспечения большей независимости должностного лица. То есть кандидат на должность омбудсмена не должен являться государственным служащим, а также не иметь близких родственников, находящихся на государственной службе.

Оптимальным сроком полномочий Омбудсмена по правам человека Республики Беларусь считаем 5 лет. Именно такой срок представляется наиболее подходящим для реализации системы сдержек и противовесов как элемента принципа разделения властей.

Для обеспечения деятельности Омбудсмена предлагаем создать Аппарат Омбудсмена, в компетенцию которого будет входить проверка приемлемости подаваемых обращений, материально-техническое обеспечение деятельности Омбудсмена, научно-аналитическая и юридическая поддержка деятельности Омбудсмена. Также считаем необходимым создание Пресс-службы, обеспечивающей гласность и открытость деятельности Омбудсмена, отдела по информационно-просветительской деятельности. Аппарат будет возглавляться Первым Заместителем, назначенным Омбудсменом с согласия выборной комиссии, созданной для назначения Омбудсмена.

Основными задачами Омбудсмена по правам человека должен быть контроль за государственными органами по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, а также охрана, защита и содействие восстановлению нарушенных прав.

Исходя из данных целей, выстроим и систему полномочий. Омбудсмен по правам человека должен иметь право:

- принимать обращения граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства к рассмотрению;
- право на безотлагательный прием руководителями государственных органов, органов местного управления и самоуправления;
- право на получение информации, если она необходима для осуществления деятельности Омбудсмена;
- посещать в любое время места содержания, предварительного заключения, учреждения отбывания осужденными наказаний и учреждения принудительного лечения и перевоспитания, психиатрические больницы, опрашивать лиц, которые там находятся, и получать информацию об условиях их содержания;
- представлять интересы граждан при их обращении в международные организации с целью защиты их прав и свобод против Беларуси;
- присутствовать на заседаниях палат Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров, министерств, иных исполнительных органов;
- инициировать проверку конституционности актов Президента, палат Национального собрания, органов исполнительной власти;
- выносить рекомендации по результатам проведенных проверок и направлять их в соответствующие органы. Данному праву, соответственно, коррелирует обязанность государственных органов устранять нарушения и предоставлять отчет о предпринятых мерах;
- выступать представителем Республики Беларусь в международном сотрудничестве по вопросам прав и свобод человека.

- При этом омбудсмен обязан:
 - руководствоваться в своей деятельности действующим национальным законодательством, международными принципами и актами, а также принципами справедливости, объективности и целесообразности;
 - производить контроль за деятельностью государственных органов и должностных лиц в пределах, предоставленных ему прав;
 - сообщать и выносить рекомендательные решения соответствующим государственным органам и(или) должностным лицам по выявленным нарушениям;
 - способствовать распространению информации о правах человека, а также способствовать введению соответствующих образовательных программ;
 - предоставлять отчет о своей деятельности на очередных сессиях Национального Собрания Республики Беларусь, а также предоставлять его для официального опубликования в средства массовой информации;
- Необходимы также гарантии обеспечения независимости Омбудсмена в осуществлении своей деятельности:
- Запрет на иную оплачиваемую и неоплачиваемую деятельность, помимо научной, преподавательской либо иной творческой деятельности.
 - Привлечение Омбудсмена к уголовной ответственности возможно только Генеральным прокурором с согласия обеих палат Парламента.
 - Одно и то же лицо не может занимать должность Омбудсмена по правам человека, его заместителя не более двух сроков.
 - Досрочное смещение с должности возможно только специально созданной комиссией, назначившей этого Омбудсмена, по представлению обеих палат Парламента. Омбудсмен также вправе уйти с должности, письменно предупредив Парламент не позднее чем за три месяца.
 - Омбудсмен, члены его семьи, его жилое и служебное помещения, используемые им средства связи обладают неприкосновенностью.
 - Омбудсмен вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому, административному или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением его обязанностей.

На наш взгляд, при применении именно такого подхода Омбудсмен будет способен безбоязненно осуществлять контрольную деятельность за государственными органами, а также представлять интересы государства, руководствуясь при этом принципами справедливости и целесообразности.