

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ПРЕБЫВАНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. Ю. Внученкова

*Белорусский государственный университет, г. Минск;
vnuchenkova@list.ru;*

науч. рук. – Н. В. Валюшко-Орса, канд. юрид. наук, доцент

В последние годы наблюдается повышение миграционной привлекательности Республики Беларусь для иностранных граждан и лиц без гражданства. Данная статья посвящена анализу правовых основ организации контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. В частности, определяются органы, уполномоченные осуществлять контроль за пребыванием иностранных лиц на территории республики, рассматриваются способы осуществления контроля. Вносится предложение об обязательном прохождении процедуры дактилоскопической регистрации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих в Республику Беларусь в безвизовом порядке, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих на территории Республики Беларусь.

Ключевые слова: иностранный гражданин; лицо без гражданства; режим пребывания; контроль за пребыванием.

В последние годы в связи с упрощением порядка въезда в Республику Беларусь, увеличением срока пребывания без регистрации, развитием медицинского туризма наблюдается повышение миграционной привлекательности Республики Беларусь для иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, например, численность иностранных туристов и экскурсантов, посетивших республику в 2019 году по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 44,2 тыс. человек (с 361,3 до 405,5) [1], число трудовых мигрантов увеличилось на 4 690 человек (с 16 172 до 20 862) [2]. С одной стороны, это оказывает благоприятное воздействие на экономику Республики Беларусь, с другой стороны – создает дополнительные вызовы реализуемой в стране миграционной политике, в частности, в вопросах, касающихся осуществления контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 г. №105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон) определяет перечень государственных органов, уполномоченных осуществлять контроль за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Так, согласно ст.62 Закона контроль за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь осуществляют органы внутренних

дел Республики Беларусь во взаимодействии с органами государственной безопасности Республики Беларусь, органами пограничной службы Республики Беларусь, таможенными органами Республики Беларусь и Министерством иностранных дел Республики Беларусь [3]. С 1 июля 2020 г. вступят в силу изменения, в соответствии с которыми перечень контролирующих органов будет дополнен дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь [4].

Способы осуществления контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства закреплены как в законодательстве, определяющим правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, так и в законодательстве, регламентирующим непосредственно деятельность государственных органов, уполномоченных осуществлять контроль. Например, в Правилах пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.01.2006 г. № 73 указаны такие способы контроля, как проведение проверки проживания иностранных лиц по месту временного пребывания (проживания), срока временного пребывания или срока действия разрешения на временное проживание, установления возможных оснований для сокращения срока временного пребывания и др. [5, п. 27]. В правовых актах МВД Республики Беларусь помимо указанных выше способов контроля называются установление факта предоставления организациями (индивидуальными предпринимателями) жилого или иного помещения для проживания иностранному лицу, находящемуся в Республике Беларусь с нарушением правил пребывания и правил транзитного проезда через территорию республики [6, п.1.2], установление соблюдения нанимателем Республики Беларусь условий трудовых договоров, заключенных с трудящимися-иммигрантами и др. [7, п.1.2].

Одним из способов осуществления контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь является закрепление за отдельными категориями иностранных лиц обязанности прохождения дактилоскопической регистрации. В настоящее время в соответствии с нормами Закона Республики Беларусь от 04.11.2003 г. №236-З «О государственной дактилоскопической регистрации» прохождение процедуры дактилоскопирования является обязательным для иностранных граждан и лиц без гражданства: признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности по решению суда; подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступления либо осужденных за совершение преступления; подлежащих депортации или высылке из Республики Беларусь; прибывших в Республику Беларусь и обратившихся с ходатайством о предоставлении статуса беженца, дополнительной защи-

ты или убежища в Республике Беларусь, за исключением несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста; которым предоставлена временная защита в Республике Беларусь, за исключением несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста; обратившихся за получением разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, за исключением несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, и иностранных граждан и лиц без гражданства, достигших 60-летнего возраста [8, ст.7]. По нашему мнению, представляется целесообразным расширить данный перечень, включив в него иностранных граждан и лиц без гражданства, которые въехали в Республику Беларусь в безвизовом порядке, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, которые временно проживают в Республике Беларусь. Подобная практика уже применяется более чем в 30 государствах, в частности, в США, Японии, Великобритании, Израиле и в некоторых странах-членах Шенгенской зоны [9]. Таким образом, с учетом международного опыта, в целях обеспечения усиления контроля за временно пребывающими и временно проживающими в Республике Беларусь иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также выявления лиц, в отношении которых установлены ограничения въезда в Республику Беларусь, предлагаем пункт 1 статьи 7 Закона Республики Беларусь от 04.11.2003 г. №236-З «О государственной дактилоскопической регистрации» дополнить пунктами:

1. 1.12 следующего содержания: «иностранные граждане и лица без гражданства, временно проживающие в Республике Беларусь, за исключением несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста»;

2. 1.13 следующего содержания: «иностранные граждане и лица без гражданства, въезжающие в Республику Беларусь в безвизовом порядке через Государственную границу Республики Беларусь Национальный аэропорт «Минск», за исключением несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста».

Таким образом, можно сделать вывод, что способы осуществления контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь и другие вопросы закреплены в различных нормативных правовых актах. Вместе с тем, анализ действующего законодательства в исследуемой сфере свидетельствует о необходимости дальнейшего его совершенствования.

Библиографические ссылки

1. Выездной турпоток из Беларуси в 2019 году вырос на 15,5% [Электронный ресурс] // БЕЛТА. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/vyezdnoj-turpotok-iz-belarusi-v-2019-godu-vyros-na-155-381724-2020/>. – Дата доступа: 22.05.2020.

2. Справка о миграционной ситуации в Республике Беларусь за 2019 год [Электронный ресурс] // МВД Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mvd.gov.by/ru/page/departament-po-grazhdanstvu-i-migraci/migraciya/statistika-po-migracii>. – Дата доступа: 22.05.2020.
3. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 04 янв. 2010 г., №105-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 01.01.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2020.
4. Об изменении Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 16 дек. 2019 г., №267-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2020.
5. Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 20 янв. 2006 г., №73: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 12.04.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2020.
6. О порядке осуществления оценки выполнения организациями и индивидуальными предпринимателями обязанностей по соблюдению норм, предусмотренных законодательством Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства [Электронный ресурс]: постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь от 28 дек. 2018 г., №367 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2020.
7. О порядке осуществления оценки выполнения нанимателями Республики Беларусь обязанностей по соблюдению законодательства Республики Беларусь о внешней трудовой миграции [Электронный ресурс]: постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь от 19 дек. 2018 г., №351 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2020.
8. О государственной дактилоскопической регистрации [Электронный ресурс]: Закона Респ. Беларусь от 4 нояб. 2003 г., №236-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.07.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2020.
9. Более 30 стран мира ввели обязательное дактилоскопирование приезжих [Электронный ресурс] // БАГНЕТ. – Режим доступа: <http://www.bagnet.org/news/politics/137299/bolee-30-stran-mira-vveli-obyazatelnoe-daktiloskopirovanie-priezzhih>. –Дата доступа: 22.05.2020.