

ИЗМЕНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЖЕНЩИН В БССР (1944–1946 гг.)

К.И. Талалуева

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск,
Беларусь, abramova.ki@gmail.com*

С 1944 по 1946 гг. в БССР принята законодательная база, усилившая государственную помощь женщинам. Она значительно расширила социальную поддержку матерей и семей, воспитывающих детей. Увеличились льготы для беременных женщин и кормящих матерей. Выросли размеры пособий, а также изменились условия их предоставления. Вводились новые критерии для присвоения статуса «многодетная мать». Одиноким матери впервые становились субъектами правовых отношений и получали социальные гарантии от государства. В системе государственных органов появилось Управление по государственным пособиям многодетным и одиноким матерям с одноименными отделами при исполкомах районных и городских Советов депутатов трудящихся. Обновлялись правила начисления налога «на холостяков». Закон защищал только гражданский брак. Серьезно усложнилась и подорожала процедура развода.

Ключевые слова: женщина; многодетная мать; одинокая мать; пособия; советский брак.

ЗМЯНЕННЕ ДЗЯРЖАЎНАЙ ПАДТРЫМКІ ЖАНЧЫН У БССР (1944–1946 гг.)

К.І. Талалуева

*Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт, пр. Незалежнасці, 4, 220030, г. Мінск, Беларусь,
abramova.ki@gmail.com*

З 1944 па 1946 гг. у БССР прынята заканадаўчая база, якая ўзмацніла дзяржаўную дапамогу жанчын. Яна значна пашырыла сацыяльную падтрымку маці і сем'яў, якія выхоўваюць дзяцей. Павялічыліся ільготы для цяжарных жанчын і кормячых маці. Выраслі памеры дапамогі, а таксама змяніліся ўмовы яе прадастаўлення. Уводзіліся новыя крытэрыі для прысваення статусу «шматдзетная маці». Адзінокія маці ўпершыню станавіліся суб'ектамі прававых адносін і атрымлівалі сацыяльныя гарантыі ад дзяржавы. У сістэме дзяржаўных органаў з'явілася Упраўленне па дзяржаўнай дапамозе

шматдзетным і адзінокім маці з адзеламаі пры выканкамах раённых і гарадскіх Саветаў дэпутатаў працоўных. Абнаўляліся правілы налічэння падатку «на кавалераў». Закон абараняў толькі грамадзянскі шлюб. Сур'ёзна ўскладнілася і падаражэла працэдура разводу.

Ключавыя словы: жанчына; шматдзетная маці; адзінокая маці; ільготы; савецкі шлюб.

THE CHANGE OF STATE SUPPORT FOR BELARUSIAN WOMEN (1944–1946)

K.I. Talaluyeva

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus,
abramova.ki@gmail.com*

A new legislative framework that strengthened state support to women was adopted in 1944 – 1946. It has significantly expanded social support for mothers and families raising children. Benefits for pregnant women and nursing mothers have increased. The amount of benefits has increased. The conditions for their provision have changed. New benchmarks were introduced to assign the status of «mother of many children». For the first time single mothers became subjects of legal relations and received social guarantees from the state. In the system of state bodies, the Office for Mothers' State Benefits appeared. The same departments were organized under the regional and municipal executive committees. The rules for calculating the «tax on singles» were updated. The state law only protected civil marriage. The divorce procedure has become more complicated and expensive.

Key words: woman; mother of many children; single mother; benefits; soviet marriage.

С 1944 по 1946 гг. в БССР были приняты законы, которые усилили государственную поддержку женщин. В сложных условиях послевоенного восстановления государство создавало дополнительные возможности обеспечения прав матерей. Социальная защита данной категории предусматривала расширение инструментов материального и морального стимулирования рождаемости.

8 июля 1944 года был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия – звания «Матеро-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль

материнства». Данный законодательный акт внес ряд изменений в области социальной поддержки матерей и семей, воспитывающих детей [1, с. 43–46].

Указ расширил льготы для беременных женщин и кормящих мам. Декретный отпуск увеличился с 63 до 77 календарных дней – 35 до родов и 42 после. Им предоставляли дополнительный продовольственный паек в течение 3 месяцев до родов и 4 месяцев после родов, а также продукты из подсобных хозяйств. Законодательство предписывало не привлекать беременных женщин, начиная с четвертого месяца, на сверхурочные работы. Кормящих матерей запретили выводить на работу в ночные смены. Семьи с бюджетом до 400 рублей в месяц, имевшие трех детей, получали 50 % льготу на оплату детского сада и яслей. Родители, воспитывавшие пятерых детей, независимо от размера заработной платы, могли рассчитывать на данный вид государственной помощи.

Изменились условия выплаты пособий и их размеры. До 1944 г. многодетными назывались женщины, которые родили 7 детей. После принятия Указа женщина становилась многодетной с рождением 3 ребенка. Выплаты производились единовременно и ежемесячно, начиная со второго года жизни ребенка и до достижения пятилетия. С рождением каждого следующего человека пособие увеличивалось. Например, когда четвертому ребенку исполнялось два года, мать получала один раз 1300 рублей, а затем каждый месяц – по 80 рублей. Мать десяти детей при рождении одиннадцатого и каждого следующего получала единовременно пять тысяч рублей и 300 рублей ежемесячно.

Государство брало на себя функцию патроната над одинокими матерями, которые впервые становились субъектом правовых отношений. «Не состоящая в браке мать – полноправная гражданка, – комментировал доктор юридических наук Г.М. Свердлов. – Закон специально предусматривает привлечение к ответственности всякого, кто попытается унижить ее достоинство. Родившийся ребенок приобретал право только по материнской линии, что не является зазорным» [2, с. 14].

Впервые для одиноких матерей вводилось пособие: ежемесячно на одного ребенка выдавали 100 рублей, на двух детей – 150 рублей, на трех – 200 рублей. Этот вид пособия платили до исполнения детям 12 лет. Мать-одиночка могла отдать ребенка на полное государственное

обеспечение в детский дом. При этом, право на получение пособия терялось или передавалось опекуну.

Взамен полученных гарантий, одинокие матери потеряли право обращения в суд с иском об установлении отцовства и о взыскании алиментов на содержание ребенка, появившегося вне зарегистрированного брака. В паспортах вводилась особая графа «семейное положение», где указывались фамилия, имя и отчество супруга, его год рождения, время и место регистрации брака. В результате реализации законодательных норм и появления «поколения «фронтных детей», в послевоенные годы наблюдался рост числа одиноких матерей. Так, в СССР в 1945 г. их было 281,7 тыс., а в 1957 г. – 3 312 тыс. [3, л. 169].

В августе 1944 года при Народном комиссариате финансов БССР было создано Управление по государственным пособиям многодетным и одиноким матерям с одноименными отделами при исполкомах районных и городских Советов депутатов трудящихся. Наибольший объем ассигнований пришелся на период с 1944 по 1947 годы – самые сложные годы восстановления, которые были сопряжены с голодом, эпидемией малярии и ростом других инфекционных заболеваний, сложностью жилищно-бытовых условий. В 1944 - 1947 гг. по республике выплачено госпособий на сумму 493 387. Лидерами по их получению были женщины Минской и Могилевской области, меньше всего выплачивалось пособий по г. Минску и Полоцкой области. [4, л. 145].

В 1944 году государство отказалось от признания фактического брака. Согласно нормам Указа от 8 июля, защищался законом только гражданский союз. Административная процедура развода заменялась на судебную. Дело не принималось к рассмотрению в суде до публикации в местной газете, стоимость которой должен был оплатить супруг, решивший расторгнуть брак. Стоимость пошлины при подаче заявления в суд – 100 руб., при выдаче свидетельства о расторжении брака по определению суда – от 500 до 2000 руб. В заявлении на развод супруг указывал мотивы своего решения. Новая процедура сделала развод длительным и дорогим, публичным процессом. Если учесть, что средняя зарплата советского гражданина составляла в 1945 году – 442 руб., в 1950 году – 646 руб., в 1954 году – 699 руб., оплатить услуги развода далеко не всем было по карману [5, л. 161].

В процессе реализации Указа от 8 июля 1944 года выявились правовые сложности, которые были разрешены в последующих законодательных актах. Так, 10 ноября 1944 года был подписан Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке признания фактических брачных правоотношений в случае смерти или пропажи без вести на фронте одного из супругов». Согласно его нормам, фактические браки, существовавшие до 8 июля 1944 года, не зарегистрированные из-за смерти или пропажи на фронте одного из супругов, могли быть узаконены через суд, куда можно было обратиться с заявлением о признании брака с умершим или пропавшим без вести лицом с указанием времени фактического совместного проживания [6, с. 383–388].

Права наследования детей, рожденных в фактических браках, распространенных до войны, восстановлены 14 марта 1945 года. Согласно Указа Президиума ВС СССР «О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР ...», дети, родившиеся до 1944 года у родителей, состоящих в фактическом браке, в случае смерти отца имели право наследования и право на обеспечение пенсией и пособиями наравне с детьми, родившимися в зарегистрированном браке. Ребенку присваивалось отчество по имени отца и, с обоюдного согласия родителей, фамилия отца.

Указ от 8 июля внес изменения в правила и ставку налога «на холостяков», который был введен в СССР 21 ноября 1941 года. С 1944 г. фискальной мерой облагались не только бездетные граждане, но и малосемейные. Как и ранее он распространялся на мужчин – от 20 до 50 лет, женщин – от 20 до 45 лет. Рабочие, облагаемые подоходным налогом, без детей оплачивали 6 % от дохода. При наличии 1 ребенка – 1 % дохода, 2 детей – 0,5 % дохода. Колхозники и граждане, входящие в состав единоличных крестьянских хозяйств, без детей – 150 рублей в год, при наличии 1 ребенка – 50 рублей, 2 детей – 25 рублей. Остальные категории оплачивали, в случае бездетности, 90 рублей в год, при наличии 1 ребенка – 30 рублей, 2 детей – 15 рублей. При появлении в семье ребенка, усыновления или патронаже налог переставал взиматься. Как и ранее, от налога освобождались военнослужащие и их жены, студенты техникумов и вузов до 25 лет. Также к ним добавились инвалиды I и II групп, женщины, получающие государственное пособие на содержание детей, а также граждане, у которых дети погибли или

пропали без вести на фронтах Отечественной войны, люди, имевшие отдельные заболевания.

Государство активно использовало методы морального стимулирования рождаемости. Так, согласно Указа от 8 июля были усилены меры, препятствующие прерыванию беременности и оскорблению материнства. Советской прокуратуре поручалось привлекать к ответственности виновных в «незаконном производстве аборт, в понуждении женщин к производству аборта, в оскорблении и унижении женщины-матери, в злостном неплатеже алиментов на содержание детей». Данная мера вывела из тени острую социальную проблему - совершение абортов. По данным судебной статистики, количество преступлений против личности (в эту категорию входили телесные повреждения, аборты, клевета, оскорбления) в БССР в 1944 года составляло 558, в 1945 году – 2 361, 1946 году – 2 593 [7, л. 29–30].

Созданы инструменты морального стимулирование рождаемости: учреждалось звание «Мать-героиня», орден «Материнская слава» и «Медаль материнства». «Медаль материнства» имела две степени, ею награждались женщины, родившие 5 (II степень) и 6 детей (I степень). Орден «Материнская слава» был учрежден в трех степенях для матерей, которые воспитали семь (III степень), восемь (II степень), девять детей (I степень). Звание «Мать-героиня» являлось высшей степенью отличия, которую получали матери, родившие и воспитавшие десять и более детей. Этой категории многодетных матерей также вручался орден «Мать-героиня». Данные категории населения пользовались особыми льготами в обществе. К их числу относились бесплатное санаторно-курортное лечение, предоставление квартир вне очереди. Данная мера во многом носила агитационно-пропагандистский характер. В 1945 году на страницах передовицы «Советская Белоруссия» целую полосу отдавали на публикацию имен многодетных матерей, удостоенных государственных наград. На 1 января 1948 года число многодетных матерей, которым присвоены награды, составляло 76 485 человек, из них высшую награду получили 866 человек [8, л. 145].

Реализация комплекса мероприятий, инициированных высшими органами законодательной власти, сталкивалась со сложностями на местах. Среди ключевых – отсутствие персонального учета матерей в сель- и райисполкомах, халатное отношение представителей местных

властей, низкий уровень образования женщин и незнание своих прав. В архивных документах часто встречаются описания должностных преступлений, связанных с выплатой пособий. Так, «бывший председатель Контявичского сельсовета Кибисов растратил 1765 рублей госпособий. Дело передано в прокуратуру и до сих пор не рассмотрено, а многодетные матери денег так и не получили. Такие факты не единичны, они имеют место и в других районах», – пишут в справках отела по работе с женщинами [9, л. 133].

В целом, меры государственной поддержки женщин, принятые в годы послевоенного восстановления, носили прогрессивный характер. Несмотря на сложности реализации на местах, коррупцию в государственных органах, принятое законодательство оказало положительный эффект на демографическую ситуацию в БССР. Оказание помощи матерям позволило поддержать уровень рождаемости, а также широко вовлекать женское население в качестве трудового ресурса для развития народного хозяйства.

Библиографические ссылки

1. Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства»: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8.06.1944 г. // Кодекс законов о браке, семье и опеке / М-во юстиции РСФСР. - Москва: Юрид. изд-во, 1947.
2. *Свердлов Г. М.* Брак и развод. М.; Л., 1949.
3. *Харчев А. Г.* Брак и семья в СССР / А.Г. Харчев. М.: Мысль, 1979.
4. Национальный архив Республики Беларусь. Ф. 4п. Оп. 49. Д. 24.
5. Российский государственный архив экономики. Ф. 1562. Оп. 41. Д. 113.
6. Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства»: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8.06.1944 г. // Сб. законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР (1938 – июль 1956 гг.). М.: Госюриздат, 1956.
7. НАРБ. Ф. 99. Оп. 7. Д. 4с.
8. НАРБ. Ф. 4п. Оп. 49. Д. 20.
9. НАРБ. Ф. 4п. Оп. 49. Д. 25.