

лись привилегированным положением среди других религий, а представители высшего духовенства являлись проводниками интересов земельной аристократии в парламенте. Будучи крайне консервативной, Англиканская церковь оказалась не готова к переменам и не поддерживала модернизационные процессы в стране. Это вызвало падение авторитета англиканских прелатов среди населения, и период доминирования закончился с расширением прав диссентеров и католиков в 1828–1829 гг., а также ликвидацией «гнилых местечек» в 1832 г. Вынужденная конкурировать с представителями других религий, Церковь Англии столкнулась в XIX в. секуляризацией – неизбежным последствием модернизации, которую прелаты так упорно игнорировали.

#### *Список использованных источников*

1. Алексеев, Н. А. Палата лордов Британского парламента: от Суда короля Эгберта до революции премьерa Т. Блэра, 823–2003 / Н. А. Алексеев. – М., 2003.
2. Стецкевич, М. С. Церковь Англии и английское общество в середине XVIII – первой трети XIX в. / Стецкевич М. С. // Вестник Санкт–Петербургского Университета. – 2009. – сер. 6, вып. 1. – С. 16–25
3. Трурский В. Жизнь англиканской церкви / В. Трурский. – Париж, 1930.
4. Томсинов, В. А. Палата лордов в государственном строе Великобритании в XIX в.: «Доктрина Солсбери» // В.А. Томсинов // Проблемы государства и права за рубежом. Вестник РУДН, серия «Юридические науки». – 2014. – № 3. – С. 121–132.
5. The bishops as legislators / A record of votes and speeches delivered by the bishops of the established church in the house of lords during the 19th century / Joseph Clayton. – The Selwood Printing Works 1906. Mode of access: <https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=hvd.hwbidn;view=1up;seq=7> – Date of access: 23.09.2018.
6. Soloway R. A. Prelates and People. Ecclesiastical Social Thought in England / R.A. Soloway, 1783–1852. – London, 1969.

*Д. В. Саватеева, магистрант  
Белорусский государственный университет*

#### **РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В ФРГ В 2005–2009 гг.**

Пенсионное обеспечение является одной из важнейших составляющих социальной политики ФРГ. Изменение демографических и экономических показателей приводит к необходимости реформирования пенсионной системы. Постоянное увеличение финансирования пенсионного обеспечения вызвано падением рождаемости и увеличением продолжительности жизни. В таких условиях количество плательщиков пенсионных взносов падает, следовательно, основное бремя берет на себя государство [10].

Из-за неустойчивого экономического роста государство не всегда может обеспечить своим гражданам достойный уровень социального обеспечения. В таком случае проводится политика реформирования пенсионного обеспечения, чтобы приспособить ее к новым социально-экономическим условиям.

Основными общепринятыми действиями, которые направлены на улучшение пенсионного обеспечения, являются постепенное повышение пенсионного возраста, увеличение размеров пенсионных взносов, ограничение практики досрочного выхода на пенсию и стимулирование создания частных пенсионных фондов.

После формирования коалиционного правительства в 2005 г. в составе ХДС/ХСС и СДПГ было принято решение о стабилизации пенсионной системы через продление трудовой жизни граждан посредством получения более раннего образования и создание условий для труда пожилых людей. Для этого необходимо было укрепить демографический показатель.

Долгое время система пенсионного страхования функционировала за счет «солидарности поколений»: часть пенсии составляли взносы получателя в пенсионную кассу за все годы трудового стажа, остальное доплачивало государство из фондов, которые пополняются за счет актуальных пенсионных взносов.

Система, которая складывалась десятилетиями, к 2006 г. находилась на грани краха, вызванного банкротством фондов пенсионного страхования. В сложившейся ситуации правительству ФРГ необходимо было решить эту проблему [8].

Уже на этапе формирования правительственной коалиции было принято решение о постепенном повышении пенсионного возраста с 65 до 67 лет. Данный переход планировалось начать с 2012 г. и завершить к 2029 г. Реформу было запланировано провести в два этапа. Предполагалось, что пенсионный возраст будет повышаться с 2012 по 2022 г. на 1 месяц в год, а с 2012 по 2022 г. на 2 месяца в год. Что касается людей с ограниченными возможностями, их тоже коснулись изменения в области пенсионной системы: пенсионный возраст также увеличился на два года – до 65 лет (ранее – 63 года). Такие же изменения коснулись выхода на пенсию из-за потери кормильца: предельный возраст увеличился с 45 до 47 лет [4; 9].

Возможность досрочного выхода на пенсию была сохранена. Также для тех, кто платил взносы в социальные кассы не менее 45 лет, пенсионный возраст остался неизменным.

Эти предложения не вызвали одобрения среди граждан. В крупных городах Германии прошли акции протеста, направленные против пенсионной реформы. Реформа подверглась критике со стороны профсоюзов и работодателей [11].

Решение правительства было подвергнуто критике и со стороны Объединения немецких профсоюзов, представители которого высказались о том, что при миллионной безработице молодежи неразумно повышение пенсионного возраста.

Необходимо учитывать тот факт, что большинство работодателей не предусматривают трудоустройство лиц старше 50 лет, это приводит к необходимости досрочного выхода на пенсию. Чтобы решить данную проблему, председатель СДПГ Ф. Мюнтеферинг запустил «Инициативу 50 плюс». Эта инициатива была направлена на реинтеграцию безработных пенсионного

возраста, которые получили право на переквалификацию. Все эти меры повысили шанс дальнейшего трудоустройства лиц старше 50 лет [7].

В марте 2006 г. была принята программа реформ в области пенсионного страхования. Правительство призвало граждан Германии более активно переходить на частное пенсионное страхование. В первую очередь для того, чтобы сократить государственные дотации в фонд пенсионного страхования. Это поможет сократить выплаты государства с 52,2 % на 2006 г. до 46,3 % к 2019 г. При этом взносы на обязательное пенсионное страхование правительство предлагает повысить: с 19,5 % до 19,9 % от ежемесячного заработка [5].

Стимулирование перехода граждан на частное пенсионное страхование было проблематичным. Люди привыкли, что вопросами пенсионного обеспечения занимается государство. В 2007 г. государство выделило 78,4 млн евро из бюджета на пенсии. Это привело к повышению пенсий с лета 2007 г. на 0,54 %. В 2008 г. пенсии повысились еще на 1 %, но при этом повысились и налоги с нее на 2 % и теперь составили 56 % [2].

Необходимо понимать, что размер пенсии и ее регулярное повышение высчитывается по формуле, которая учитывает демографические проблемы населения страны. Согласно расчетам на 2008 г., люди пенсионного возраста могли получить прибавку к пенсии только в размере 0,46 %.

Эксперт по социальным вопросам фракции ХДС/ХСС Р. Браукзипе говорит, что «экономические показатели в стране стали лучше, зарплаты работающих растут, но вот действующая пенсионная формула пока не позволяет заметно увеличивать выплаты пенсионерам. Мы по-прежнему считаем необходимым учитывать демографический фактор, но вместе с тем хотим, чтобы и пенсионеры вкусили от плодов экономического роста» [1].

Однако представители СвДП расценили эти действия как меру привлечения электората, так как в 2009 г. планировалось проведение выборов в Бундестаг, а люди преклонного возраста составляют одну треть немецкого общества [6].

Председатель СвДП Г. Вестервелле заявил: «Таким образом, правительство подрывает доверие к политике вообще. Сперва оно повышением косвенных налогов поднимает цены, а затем широким жестом в виде компенсации дает милостыню пенсионерам» [1].

Несмотря на финансовый кризис и зависимость пенсионных выплат от суммы заработной платы за 2008 г., коалиционное правительство не намерено сокращать пенсии в течение последующих двух лет – с таким заявлением выступил министр труда О. Шольц. Поводом для такого заявления послужили материалы, опубликованные в газете «Handelsblatt». В них шла речь о том, что в условиях экономического кризиса пенсии могут сократиться более чем на 2 %. Это заявление основывалось на том, что в Германии существует динамическая модель начисления пенсий, введенная еще в 1957 г. При данной модели общая сумма пенсионных выплат зависит от повышения заработной платы населения в предыдущем году.

Правительством было принято решение о том, что с 1 июня 2009 г. в западных землях пенсионные выплаты возрастут на 2,41 %, а в восточных на 3,38 % [3].

Так же в 2009 г. прошла дискуссия с участием Объединения немецких профсоюзов, которые высказались за введение обязательное пенсионного страхования, а также за необходимость обязать делать выплаты в пенсионный фонд не только трудящихся, но и менеджеров и политиков. Эта мера способствует увеличению бюджета и позволит поддерживать стабильный уровень пенсий [1].

На первом коалиционном сроке правительство во главе с А. Меркель столкнулось с протестами в проведении пенсионной реформы. Однако, несмотря на это, началось постепенное реформирование пенсионного обеспечения. Было принято решение о постепенном повышении пенсионных выплат, а также начался постепенный переход к частному пенсионному страхованию.

#### *Список использованных источников*

1. Правительство Германии гарантирует стабильные пенсии [Электронный ресурс] // Dw.com. – Режим доступа: <https://clck.ru/FyJbU>. – Дата доступа: 21.01.2020.
2. Что изменится в Германии в 2008 году [Электронный ресурс] // Dw.com. – Режим доступа: <https://clck.ru/FyJcK>. – Дата доступа: 27.01.2020.
3. Die große Rentenreform beginnt 2005 [Electronic resource] // Tagesspiegel.de. – Mode of access: <https://clck.ru/FyKDq>. – Date of access: 27.01.2020.
4. Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Sechsten Buches Sozialgesetzbuch und anderer Gesetze (RV-Altersgrenzenanpassungs-Aussetzungsgesetz – RV-AgAG) [Electronic resource] // Bundestag.de. – Mode of access: <http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/17/035/1703546.pdf>. – Date of access: 03.02.2020.
5. Gesetz zur Bestimmung der Beitragssätze in der gesetzlichen Rentenversicherung für das Jahr 2007 (Beitragssatzgesetz 2007 – BSG 2007) [Electronic resource] // Bundestag.de. – Mode of access: [https://www.jurion.de/gesetze/bsg\\_2007/](https://www.jurion.de/gesetze/bsg_2007/). – Date of access: 15.01.2020.
6. RV-Altersgrenzenänderungsgesetz – Bundesgesetzblatt [Electronic resource] // Bundestag.de. – Mode of access: <https://clck.ru/FyNXa>. – Date of access: 03.12.2019.
7. Schlussfolgerungen aus der Evaluation der zweiten Programmphase des Bundesprogramms «Perspektive 50plus – Beschäftigungspakte in den Regionen» [Electronic resource] // Bundestag.de. – Mode of access: <http://dipbt.bundestag.de/dip21/btd/17/132/1713298.pdf>. – Date of access: 16.12.2019.
8. So viel Rente gibt es in West und Ost [Electronic resource] // Spiegel.de. – Mode of access: <https://clck.ru/FyL7E>. – Date of access: 20.01.2020.
9. Steigende Lebenserwartung rüttelt an Rente mit 67 [Electronic resource] // 7jahrelaenger.de. – Mode of access: <https://clck.ru/FyL2x>. – Date of access: 26.01.2020.
10. Wir haben die Kraft - Gemeinsam für unser Land. Regierungsprogramm 2009 [Electronic resource] // Kas.de. – Mode of access: <https://clck.ru/FyNbT>. – Date of access: 26.01.2020.
11. Zehntausende protestieren gegen die Rente mit 67 [Electronic resource] // Faz.net. – Mode of access: <https://clck.ru/FyLXi>. – Date of access: 23.01.2020.