

Беларусь: приоритет – комплексное развитие регионов

В Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года намечено большое внимание уделить реализации стратегии регионального развития, чтобы к концу новой пятилетки сократить количество отстающих районов в стране на 18. Для этого предполагается реализация инвестиционных проектов в городах и районах с численностью населения 80 тысяч человек и более по подготовке индустриальных площадок и созданию инфраструктуры для организации двух-трех новых предприятий, не имеющих аналогов в республике, а также по «созданию в каждом районе 1-2 средних промышленных предприятий»⁹⁶. При этом отстающие белорусские регионы получат определенный набор льгот для создания новых прорывных производств, а во главу угла при запуске нового инвестиционного цикла будет положена эффективность. Иными словами, «в каждом таком районе должна появиться как минимум одна новая эффективно работающая компания»⁹⁷. И надо сказать, что в белорусских регионах уже делаются конкретные шаги для успешной реализации намеченных планов.

Так, на первую половину 2021 года запланировано завершение инвестиционного проекта по производству специальной электроники для крупногабаритных машин в Браславском районе Витебской области, реализацией которого занимается унитарное предприятие “Завод специальной электроники “Заряд” с российским капиталом – разработчик и производитель электронных и электромеханических изделий, в том числе электронных, блоков коммутации, клавишных переключателей и автосветотехники для работы в тяжелых условиях эксплуатации, который уже имеет один производственный цех – в агрогородке Друйск Браславского района. Характерно, что продукция нового «предприятия будет преимущественно экспортно ориентированной и

⁹⁶ Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <http://www.government.by/upload/docs/file2635c85fcdeb1ca5.PDF>

⁹⁷ Поддержка отстающих регионов будет базироваться на их потенциале – Чеботарь [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/podderzhka-otstajuschih-regionov-budget-bazirovatsja-na-ih-potentsiale-chebotar-421034-2020/>

импортозамещающей. Основное направление – Россия. В реализацию данного проекта инвестировано более Br503 тыс.»⁹⁸. Важная деталь: данный инвестиционный проект с участием иностранного капитала – не единственный для Браславского района. В 2020 году здесь появилось новое предприятие по производству строительных сборных металлоконструкций, в которое инвестор из Латвии вложил более 370 тысяч долларов. и продукция которого уже находит сбыт не только на белорусском рынке, но и в ближнем зарубежье.

Еще одно новое производство с объемом инвестиций около двух миллионов белорусских рублей в той же Витебской области открылось в конце 2020 года в городском поселке Бегомль Докшицкого района. Это ОАО “Завод “Ветразь” – дочернее предприятие “Могилевлифтмаша” – организовало здесь электромонтажный цех, где уже трудится более 80 человек, и который «позволит совместно с итальянской фирмой создать новые виды продукции и увеличить объем производства в 2021 году на 150%. Он также поспособствует открытию новых производств»⁹⁹. В частности, в скором времени здесь будет еще открыт участок по литью пластмассы, для чего уже закуплены два станка.

В Минской области новое производство накануне 2021 года открылось в городе Жодино. Это Минский автомобильный завод организовал здесь сборку электротранспорта – троллейбусов разных модификаций и новейших электробусов, где ежегодно намерены собирать не менее трехсот транспортных средств, которые будут поставляться как в белорусские города, так и в страны ближнего и дальнего зарубежья. Данный проект – результат государственно-частного партнерства Минского автомобильного завода с ООО “ЭТОН” – позволил уже создать более 130 рабочих мест. Важно и то, что от идеи до создания сборочных линий, а сборка электротранспорта в Жодино осуществляется по полному циклу, включая сварочные, регулировочные и

⁹⁸ Пушнякова, А. Завод по производству специальной электроники в Браславе начнет работу в 2021 году / А. Пушнякова // [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.belta.by/regions/view/zavod-po-proizvodstvu-spetsialnoj-elektroniki-v-braslake-nachnet-rabotu-v-2021-godu-422488-2020>

⁹⁹ Новый цех завода “Ветразь” в Бегомле позволит нарастить объем производства [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.belta.by/regions/view/novuj-tseh-zavoda-vetraz-v-begomle-pozvolit-narastit-objem-proizvodstva-422131-2020/>

окрасочные работы, наладку систем управления, диагностики электронных систем, контроля и приемки продукции, прошло всего полгода. При этом очевидны масштабные перспективы данного проекта, так как «развитие компетенций в области строения электротранспорта позволит создать полную линейку пассажирского транспорта и позволит присутствовать во всех сегментах рынка»¹⁰⁰.

В Гродненской области накануне 2021 года с инвестиционным проектом по созданию деревообрабатывающего производства по выпуску древесного топлива – пеллет – в качестве резидента свободной экономической зоны “Гродноинвест” зарегистрировалось Государственное опытное лесохозяйственное учреждение “Сморгонский опытный лесхоз”. Идея проекта заключается в организации в Сморгони пеллетного производства с вовлечением в хозяйственный оборот низкокачественной древесины и отходов лесопиления. Весь объем произведенного здесь продукта предполагается экспортовать. Объем инвестиций в новое производство превысит два с половиною миллиона евро, а выпуск продукции запланирован на вторую половину 2021 года. В итоге «реализация проекта позволит расширить ассортимент продукции, увеличить масштабы производства и нарастить объемы экспорта, повысить рентабельность и эффективность производства, создать дополнительные рабочие места и увеличить отчисления в бюджет»¹⁰¹.

Нетрудно заметить, что все эти примеры свидетельствуют о том, что в белорусских регионах намерены в новой пятилетке успешно решать поставленные перед ними задачи социально-экономического развития, опираясь на уже имеющийся опыт инвестиционной деятельности, в том числе во взаимодействии с зарубежными партнерами. Способствовать этому

¹⁰⁰ МАЗ открыл сборочное производство электротранспорта в Жодино [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.belta.by/regions/view/maz-otkryl-sborochnoe-proizvodstvo-elektrotransporta-v-zhodino-422142-2020/>

¹⁰¹ Сморгонский опытный лесхоз стал новым резидентом СЭЗ “Гродноинвест” [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.belta.by/regions/view/smorgonskij-opytnyj-leshoz-stal-novym-rezidentom-sez-grodnoinvest-422374-2020/>

призваны также те форматы международного сотрудничества на уровне регионов, которые существуют в нашей стране и продолжают действовать.

Так, с приходом 2021 года завершился период реализации Программы трансграничного сотрудничества “Польша – Беларусь – Украина” на 2014-2020 годы, которая является важным инструментом развития взаимодействия Европейского союза и партнерских государств в Восточной Европе с целью обеспечения интегрированных и устойчивых региональных связей. Напомним, что данная программа, а первый программный период был реализован еще в 2004-2006 годах, «уже на протяжении 17 лет поддерживает процессы развития в приграничных районах Польши, Беларуси и Украины посредством софинансирования разнообразных проектов»¹⁰². При этом все проекты являются некоммерческими и вносят свой вклад в улучшение качества жизни жителей восточных воеводств Польши, а также ряда западных регионов Беларуси и Украины. Если говорить более точно, то действие данной программы распространяется на следующие территории в трех странах: Польша – Кросненский, Пшемыслский, Жешувский, Тарнобжеский, Хелмско-Замойский, Пулавский, Любельский, Бяльский, Остролецко-Седльцкий, Ломжинский, Белостокский и Сувальский поветы; Беларусь – Гродненская, Брестская, Минская, Гомельская области и город Минск; Украина – Львовская, Волынская, Закарпатская, Ровненская, Тернопольская и Ивано-Франковская области. В рамках четырех тематических целей данной программы – “Наследие”, “Доступность”, “Безопасность” и “Границы” – в 2014-2020 годах реализовывались проекты трех типов: крупные инфраструктурные, регулярные и микропроекты. Только в 2020 году в стадии реализации находились сразу 139 проектов, 12 из которых были завершены.

В частности, в рамках тематической цели “Доступность” было построено или реконструировано 85 километров местных дорог, соединяющих города и деревни, а также проводились ремонтные работы в Гродненской и Брестской областях, Люблинском, Мазовецком и Подкарпатском воеводствах, а также во

¹⁰² Программа [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.pbu2020.eu/by/pages/135>

Львовской и Волынской областях. Буквально в январе 2021 года в польском городе Бяла-Подляска были открыты два новых круговых перекрестка, построенных в соответствии с проектом “Улучшение транспортной доступности в Бресте и Бяла-Подляске”. А Брестское дорожно-эксплуатационное предприятие по тому же проекту «реконструировало в Бресте семь перекрестков, оснастив их адаптивной системой контроля за движением. В дальнейшем была разработана интеллектуальная транспортная система (ITS), которая сокращает время в пути, регулируя режим движения»¹⁰³. Если быть абсолютно точным, то речь в данном случае идет об установке “умных светофоров” и встраивании в проезжую часть датчиков, передающих информацию на специальные контроллеры, на участках пересечений в Бресте улицы Московской с проспектами Партизанским и Республики, улицами Гаврилова и Пионерской, а также Варшавского шоссе с улицами Октябрьской революции, Краснознаменной и Махновича.

Что касается тематической цели “Границы”, то здесь основным результатом совместной работы стали две дополнительные контрольные полосы и новые павильоны для таможенного и паспортного контроля на пограничном переходе “Кузница Белостокская – Брудзи”. «Эти мероприятия были среди других параллельных задач, повышающих эффективность границы. В результате завершения этих двух проектов пропускная способность увеличилась почти на 76%, что значительно ускоряет контроль на границе»¹⁰⁴. Кроме того, таможенными органами стран-участниц программы реализовывался еще ряд проектов. Во-первых, крупный инфраструктурный проект “Строительство рентгеновской сканирующей системы контроля транспортных средств в автодорожном пункте “Берестовица”, выполнение которого предполагало возведение инспекционно-досмотрового комплекса, «включая рентгеновскую сканирующую систему, защитного здания для него и здания для персонала, системы инженерного обеспечения, подготовку

¹⁰³ Новые кольцевые развязки в Бяла-Подляске [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.pbu2020.eu/by/news/1961>

¹⁰⁴ Итоги 2020 года [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.pbu2020.eu/by/news/1952>

экспертов для работы, организацию ускоренного досмотра транспортных средства, обмен опытом по использованию сканограмм с польскими партнерами»¹⁰⁵. И несколько регулярных проектов, в числе которых – “Улучшение эффективности таможенного контроля в автодорожном пункте пропуска “Домачево” и “Усиление возможностей кинологической службы таможенных ведомств Республики Беларусь и Республики Польша”. Первый из них, нацеленный на повышение безопасности белорусско-польской границы и улучшение качества проведения операций таможенного контроля, предполагал установку весового оборудования, что привело к сокращению времени на проведение этих операций и ускорению пропускной способности на границе. Второй проект, нацеленный на препятствие незаконному перемещению запрещенных к обороту наркотических средств, психотропных веществ, табачных изделий и предотвращение незаконной миграции, предполагал закупку шести транспортных средств, оборудованных клетками для перевозки служебных собак, для Гродненской и Брестской таможен, а также таможни “Минск-2”.

Все эти факты показывают, что завершившаяся Программа трансграничного сотрудничества “Польша – Беларусь – Украина” на 2014-2020 годы помогла решить ее участникам немало конкретных вопросов взаимодействия приграничных регионов. Судя по всему, такой же прагматичный подход будет заложен и в новую трансграничную программу на 2021-2027 годы, которая уже активно обсуждается заинтересованными сторонами. В частности, белорусский Брест и польская Бяла-Подляска прорабатывают возможность реализации совместных проектов сразу по трем направлениям: возможности перевода общественного транспорта на электрический, проекты по энергосбережению, энергетической и тепловой

¹⁰⁵ Программа трансграничного сотрудничества Польша – Беларусь – Украина на 2014-2020 гг. [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: <https://www.customs.gov.by/ru/2014-2020-ru/>

реабилитации социальных объектов, а также «очищение и дальнейшее использование дождевых сточных вод»¹⁰⁶.

Еще один важный аспект рассматриваемой темы заключается в том, что в Республике Беларусь сегодня наблюдается значительная активизация работы на местном уровне по устойчивому энергетическому развитию и адаптации к изменению климата. Достаточно сказать, что уже 53 белорусских города заявили о своей готовности присоединиться к Соглашению мэров по климату и энергии – масштабной европейской инициативе по сотрудничеству в климатической сфере, которая появилась в 2008 году и «по состоянию на 2020 год к ней присоединились более 10000 городов и общин, в которых проживает около 320 млн жителей»¹⁰⁷. Напомним, что, подписывая данное соглашение, «местные органы власти берут на себя добровольные обязательства снизить выбросы парниковых газов не менее чем на 30% к 2030 году»¹⁰⁸. Понятно, что каждый город приближается к поставленной цели своим путем.

Так, в белорусском городе Костюковичи Могилевской области в августе 2020 года реализовали проект “Строительство фотоэлектрической системы. Децентрализованное энергоснабжение гимназии с экологической точки зрения”. Его инициировали и профинансировали партнеры из немецкого города-побратима Дитценбах, с которым Костюковичи сотрудничают в различных сферах: образовании, здравоохранении, спорте, культуре, туризме, экологии. В рамках уже названного проекта «на крыше гимназии было установлено 135 фотоэлектрических панелей суммарной мощностью 35,8 кВт. Также предусмотрена система мониторинга для отслеживания выработки электроэнергии, сбора и хранения данных о работе станции не менее года за

¹⁰⁶ Брест и Бяла-Подляска прорабатывают совместные проекты в зеленой экономике [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/regions/view/brest-i-bjala-podljaska-prorabatyvajut-sovmestnye-proekty-v-zelenoj-ekonomike-424871-2021>

¹⁰⁷ Арикас, Д. Инициативы европейских городов по энергии и климату / Д. Арикас, М. Гратц, Э. Феррер, А. Чумакова, Н. Андреенко. – Балтийский экологический форум Германия, 2019. – С. 4.

¹⁰⁸ Более 50 белорусских городов готовы взять на себя обязательства по снижению выбросов парниковых газов [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/society/view/bolee-50-belorusskikh-gorodov-gotovy-vzjat-na-sebja-objazatelstva-po-snizheniju-vybrosov-parnikovyh-424013-2021/>

каждый день, месяц»¹⁰⁹. Там же, в Могилевской области, размещается и новая солнечная электростанция (СЭС), которая начала работу в 2020 году вблизи деревни Асмоловичи Мстиславского района. Здесь на площади около четырех гектаров были установлены 4752 солнечные панели. «Номинальная мощность каждой из панелей составляет 335 Вт. В результате совокупная установленная мощность новой СЭС составила 1,6 МВт»¹¹⁰. Кроме того, в районе Асмоловичей в 2020 году возведена и самая высокая в Беларуси ветроэнергетическая установка высотой 142 метра.

Заметим, что наличие этих экологически ориентированных объектов в Мстиславском районе не является случайностью. Сам город Мстиславль подписал Соглашение мэров по климату и энергии в 2017 году. С тех пор здесь проводятся весьма разнообразные мероприятия, которые способствуют повышению культуры энергосбережения и ответственности молодого поколения за состояние окружающей среды. В частности, летом 2020 года в рамках организованных Дней энергии все желающие могли принять участие в интернет-марафоне Целей устойчивого развития “ЭкоМы Мстиславль”. Его участники размещали в глобальной сети свои материалы, связанные с энергосбережением, экологией, устойчивым развитием региона. В дошкольных заведениях и оздоровительных лагерях района прошли интерактивные занятия “Как жить экологично на Земле”, проведен конкурс “Разделяй с нами”, а также организованы кинопоказы “Школы энергосбережения” – о современных способах и методах экономии и сохранения энергии дома, в школе и на производстве. В школах района прошли экологические акции “Мы здесь убрали! А Вам слабо?”. А около гимназии в самом Мстиславле посадили аллею “Образование для устойчивого завтра” из молоденьких туй, рядом с которыми установили таблички с информацией о каждой из 17-ти Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций. Завершились эти Дни энергии

¹⁰⁹ На крыше гимназии в Костюковичах построят фотоэлектрическую станцию [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <http://climate.ecopartnerstvo.by/ru/news/664>

¹¹⁰ В Беларусь начала работу новая солнечная электростанция [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <http://climate.ecopartnerstvo.by/ru/news/664>

велопробегом “Мстиславское кольцо”, который проводился уже в третий раз и собрал около ста участников разных возрастов со всего района. Эти факты говорят о том, что, участвуя во всех данных мероприятиях, жители Мстиславского района могли на собственном примере убедиться, что основная цель инициативы Соглашения мэров по климату и энергии заключается в устойчивом энергетическом развитии на местном уровне и принятии конкретных мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата, а также в том, что «важную роль в работе района по сокращению выбросов парниковых газов играют жители, которые личным поведением могут вносить ценный вклад в общее дело»¹¹¹.

Еще одним эффективным инструментом, который также активно используют в городах-участниках Соглашения мэров, является Европейская неделя мобильности – международная кампания, которая нацелена на озеленение городских транспортных систем, изменение транспортного поведения людей, более разумное использование общественных пространств, и которая традиционно проходит ежегодно с 16 по 22 сентября, завершаясь “Днем без автомобиля”. В мероприятиях этой недели участвуют, как правило, более 50 стран мира. Тема 2020 года – “Движение без выбросов для всех” – была посвящена «сокращению выбросов парниковых газов и доступности инфраструктуры и транспорта без выбросов для всех категорий граждан»¹¹². О популярности этой темы в нашей стране говорит тот факт, что в 2020 году к этой кампании присоединилось рекордное количество городов Беларуси – более 80. Так, только в Минске в рамках этой недели организовали велопробег, предложили бесплатный проезд для автолюбителей в городском общественном транспорте, а также открыли первый в Беларуси экомаршрут велобердеров, который соединил три экологических тропы белорусской столицы – “Город птиц”, “Серебряный лог” и “Чижовка”. Его особенностью стала «возможность

¹¹¹ Мстиславль за экологичный образ жизни! И Дни энергии этому подтверждение [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <http://climate.ecopartnerstvo.by/ru/news/616>

¹¹² Европейская неделя мобильности [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/european-mobility-week/>

прогулки на велосипеде и наблюдение за птицами»¹¹³, а также ознакомление по всему маршруту с информационными стендаами, рассказывающими о местных пернатых.

Подводя итог этим рассуждениям, следует заметить, что «стратегическая цель белорусской региональной политики заключается в комплексном развитии каждого региона и уменьшении существующих региональных различий с учетом эффективного использования его ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ в интересах обеспечения высоких стандартов жизни населения, сохранения природы и позитивного вклада регионов в национальную конкурентоспособность и безопасность»¹¹⁴. Как видим, в рамках реализуемого сейчас в нашей стране второго этапа Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года белорусские регионы предпринимают уже немало конкретных шагов, направленных на расширение местного самоуправления в решении социально-экономических, природоохранных и экологических проблем, сокращение дотационности и обеспечение высокого уровня жизни населения.

¹¹³ Новый экомаршрут, велопробег и бесплатный проезд – какой будет Европейская неделя мобильности в Минске [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.belta.by/regions/view/novyi-ekomarshrut-veloprobeg-i-besplatnyj-proezd-kakoj-budet-evropejskaja-nedelja-mobilnosti-v-minske-406811-2020/>

¹¹⁴ Залесский, Б. Точка отсчета – многовекторность. Часть I / Б. Залесский. – Palmarium Academic Publishing, 2020. – С. 24–25.