

Университет ИТМО
СПбУ ГПС МЧС России

**СТРАТЕГИИ И ИНСТРУМЕНТЫ
УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ:
отраслевой и региональный аспект**

**Материалы IX Международной научно-практической конференции
15 мая 2020 года**

Под общей редакцией проф. В.Л. Василёнка



 **УНИВЕРСИТЕТ ИТМО**

Санкт-Петербург
2021

УДК 336; 338
ББК 65.05; 65.26

Стратегии и инструменты управления экономикой: отраслевой и региональный аспект: материалы IX Междунар. науч.-практ. конф., 15 мая 2020 г. / Под общ. ред. проф. В.Л. Василёнка. – СПб.: Университет ИТМО, Издательство ООО «НПО ПБ АС», 2021. – 570 с.

ISBN 978-5-7577-0628-3 (Университет ИТМО)

ISBN 978-5-907116-53-5 (ООО «НПО ПБ АС»)

Редакционная коллегия:

д.э.н., профессор Василёнок В.Л. (главный редактор);

д.э.н., профессор Сергеева И.Г.; к.т.н., доцент Сергиенко О.И.; д.э.н., профессор Шапиро Н.А., д.э.н., профессор Смирнова И.В., д.э.н., профессор Коваленко Б.Б., к.э.н., доц. Негреева В.В.

Настоящий сборник включает материалы IX Международной научно-практической конференции «Стратегии и инструменты управления экономикой: отраслевой и региональный аспект», состоявшейся 15 мая 2020 года на базе Национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики (факультет технологического менеджмента и инноваций) и Санкт-Петербургского университета государственной противопожарной службы МЧС России (кафедра экономики и права Института безопасности жизнедеятельности).

Научные статьи отражают проблемы инновационного отраслевого, регионального и национального развития, проблемы экономической безопасности функционирования предприятий, отраслей и территорий, актуальные экономические и социально-экономические аспекты предпринимательства в условиях развития цифровых технологий.

Сборник научных статей адресуется научным работникам, преподавателям, аспирантам, магистрантам, специалистам и бакалаврам, а также практическим работникам. Материалы конференции публикуются в авторской редакции.



УНИВЕРСИТЕТ ИТМО



© Университет ИТМО, 2021
© СПбУ ГПС МЧС России, 2021
© Авторы, 2021

ПОДДЕРЖКА БЕЛОРУССКОГО МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА ГОСУДАРСТВОМ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Р.А. Казакевич, О.Е. Крупейченко

Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь

kr.olga.31@gmail.com

Аннотация

В статье анализируются влияние кризиса и его возможные последствия для экономики в целом, а также меры, предпринимаемые государством для поддержки малого и среднего бизнеса в Беларуси. Рассмотрены аналогичные меры в других странах, среди которых как соседи Беларуси, так и наиболее экономически развитые страны.

Ключевые слова

Малый и средний бизнес, господдержка, антикризисные меры, пандемия коронавируса.

С начала вспышки коронавируса прошло относительно немного времени, однако последствия для экономик всех стран уже достаточно ощутимы. Чтобы физически остановить инфекцию, правительства большинства стран обратились к проверенным мерам общественного здравоохранения, таким как закрытие границ и социальное дистанцирование, что разорвало взаимный поток товаров/услуг и людей, застопорило экономики.

Прекращение экономической активности влечёт проблемы как для государственных, так и для частных предприятий. Особенно тяжело именно малому и среднему бизнесу, так как затруднены поставки товара, количество клиентов резко снизилось, и прибыль соответственно тоже. Всё это не позволяет предпринимателям полностью отвечать по своим обязательствам: платить налоги, арендную плату, отдавать долги по кредитам и коммунальным платежам, выплачивать заработную плату. Как следствие – падение уровня жизни работников этих сфер и массовые увольнения.

Работники без заработной платы означают домохозяйства без дохода, что, в свою очередь, приводит к трудностям при покупке продуктов питания и других предметов первой необходимости. Поэтому политика по поддержке малого и среднего бизнеса и других затронутых кризисом предприятий, также является косвенным, но важным средством обеспечения социальной защиты.

Белорусский малый и средний бизнес не исключение, во многих отраслях экономики он оказался под ударом. Судя по данным опросов, представителей бизнеса, в Беларуси к середине апреля 2020 г. наблюдалось падение по конкретным отраслям: туризм и массовые мероприятия – на 95-98%; стоматология и несрочные медицинские услуги – до 90%; рестораны, кафе, игорные клубы – на 50-80%; спортивные и частные образовательные учреждения – на 40-60%; перевозки пассажиров – на 20-50%; недвижимость, продажи авто и других товаров, кроме продуктов – на 20%; в IT-секторе падение незначительно, но он также пострадал от уменьшения зарубежных заказов [1].

Очевидно, что необходимо принятие срочных мер по поддержке бизнеса со стороны государства. На фоне значительного сокращения, а в некоторых случаях и полного отсутствия выручки, предприниматели неоднократно просили правительство предоставить им отсрочку по налоговым и кредитным платежам, снизить арендные ставки, которые сейчас забирают большую часть их текущей прибыли. Учитывая, что и раньше у белорусского малого и среднего бизнеса была серьёзная конкуренция с крупными предприятиями, то сейчас это похоже на борьбу за выживание. Потому что официально карантин в Беларуси не объявлен и

частные предприятия не могут приостановить деятельность просто ссылаясь на падение продаж, что делает ситуацию ещё сложнее.

Также правительство на данный момент акцентирует внимание на государственном секторе, который считается приоритетным. В апреле президент РБ заявил, что поддержка будет оказана не всем, а только определённым отраслям и субъектам хозяйствования (например, единственному национальному авиаперевозчику «Белавиа»), остальным, в частности рестораторам, был дан совет: сменить сферу деятельности на время пандемии, либо её расширять, чтобы поддерживать предприятие на плаву. Однако, это довольно сложная задача, которая для большинства невыполнима. При этом 14 апреля правительство специальным постановлением № 222 списало задолженность 11 избранных предприятий перед бюджетом на общую сумму 157,7 млн. бел. руб. (59 млн евро), увеличив долю государства в этих ОАО на сумму поддержки. Это показывает, что малый и средний бизнес более уязвим перед внешними факторами, чем государственные предприятия и им приходится справляться с проблемами в большей части самим.

24 апреля был подписан Указ № 143 «О поддержке экономики». Данный документ был принят в целях «минимизации влияния на экономику Республики Беларусь мировой эпидемиологической ситуации» [2]. Он предусматривает поддержку компаний в отдельных секторах экономики, наиболее пострадавших от пандемии коронавируса. В перечень вошли отдельные виды деятельности: обрабатывающая промышленность, производство текстильных изделий и одежды, оптовая и розничная торговля, авиаперевозки, фитнес-центры, салоны красоты, парикмахерские, рестораны, бары, туристические компании и др. Согласно данному Указу, местные власти могут предоставить данным организациям налоговые каникулы с 1 апреля по 30 сентября 2020 г. При этом нет критериев отбора нуждающихся в помощи предприятий и не прописаны сроки принятия решений по обращениям, не отменяются планы по наполняемости местных бюджетов, все перечисленное затрудняет реализацию данного закона на местах.

Вводится мораторий на повышение арендной платы, и отсрочка ее уплаты до 30 сентября 2020 г.

В случае расторжения договора с прежним поставщиком заказчикам предоставлено право на государственные закупки из одного источника в объёме, позволяющем вести нормальную деятельность 2 месяца. При этом поставщики, которые не могут обеспечить доставку товаров из-за объективных причин и вследствие этого расторгли контракт, не будут включаться в число недобросовестных поставщиков.

Дополнительной поддержкой частного сектора занимаются и банки. Национальный банк Республики Беларусь смягчил требования по выдаче займов предприятиям малого и среднего бизнеса. А сами банки получили больше свободы в принятии решений, а также по условиям предоставления отсрочки по выплате кредитов, а также оценивать риски при предоставлении займов и кредитов. Они оказывают финансовую поддержку в плане предоставления кредитов и займов, для продолжения деятельности и обеспечения обязательств перед потребителями. Однако предприниматели хотят, чтобы банки устанавливали разумные ставки по кредитам, что сделало бы их более доступными, а также позволяло их оплачивать своевременно и в полном объёме.

Меры, которые предпринимает белорусское правительство для поддержания стабильной работы экономики будут дополняться и корректироваться поэтапно, с учётом ситуации, которая складывается как на белорусском рынке, так и на зарубежном. Все эти факторы будут учитываться при разработке дополнительных мер поддержки малого и среднего бизнеса.

Для сравнения и возможного перенимания опыта, рассмотрим также меры, которые были приняты с целью поддержки бизнеса в других странах. Очевидно, что степень господдержки зависит от богатства страны в целом.

Россия. Для государства в условиях пандемии, наряду с поддержкой населения приоритетной является также поддержка малого и среднего бизнеса, которая в 2020 г. будет

осуществляться сразу в нескольких областях, включая бюджетные платежи и субсидии, отсрочки обязательных платежей и налоговые льготы [3]. Правительство планирует оказывать прямую бесплатную финансовую поддержку малым и средним предприятиям из пострадавших от пандемии отраслей. В перечень, утвержденный постановлением № 434 от 03.04.2020 г. уже вошли гостиничный бизнес, общепит, сфера услуг и развлечений и ряд других отраслей, при этом его планируют расширять, в частности, добавить торговлю непродовольственными товарами. Для предоставления краткосрочных целевых займов и льготных кредитов из федерального бюджета будет выделено 150 млрд. рос. руб. Общая сумма беспроцентных кредитов, выданных для выплаты заработной платы, должна составить 305 млрд. рос. руб. (при этом работодатель обязан сохранить не менее 90% рабочих мест). Среди других льгот – упрощение процесса лицензирования. Планируется также увеличить (с 60 до 180 дней) срок уплаты ранее начисленных административных штрафов.

Украина. 30 марта принят антикризисный закон № 3275 о дополнительных социально-экономических гарантиях в связи с коронавирусом. Разработана программа быстрой кредитной поддержки для малых предприятий, которые предусматривают сохранение предприятиями практически всего фонда заработной платы и количества наемных работников. До 30 июня 2020 г. действует временный мораторий на проведение большинства проверок государственными органами. На период действия карантина: Национальный банк Украины рекомендовал коммерческим банкам вводить кредитные каникулы, а затем реструктурировать задолженность после его окончания, также банкам запрещено повышать процентные ставки этот период; арендаторы освобождаются от уплаты арендной платы, если они не могут использовать арендованное имущество по независящим от них обстоятельствам.

Польша. Польский фонд развития начал оказывать финансовую поддержку малым и средним предприятиям с числом работников от 10 до 249 и с максимальным годовым оборотом в 50 млн евро или общей суммой баланса, не превышающей 43 млн евро.

В **Болгарии** выделено 2,3 млрд. евро на поддержку бизнеса. Правительство также объявило о переносе уплаты налогов с конца апреля на более позднюю дату в целях сглаживания последствий для малого бизнеса. Срок сдачи годовой финансовой отчетности был перенесен с весны на лето.

Грузия на 4 месяца освободила от налогов туристический, гостиничный и ресторанный бизнес.

В **Италии** объявлено о государственной гарантии в поддержку моратория на задолженность для малых и средних предприятий, которая включает в себя отсрочку погашения овердрафта, авансов, банковских ссуд, ипотечных и лизинговых операций. Компании могут попросить приостановить налоговые платежи. Те, кто зарабатывает менее 2 млн. евро, не должны платить налоги. Эти меры направлены на временное облегчение финансового бремени для бизнеса. Предприятиям, доход которых упал более чем на 25%, частично компенсируют потери. Для не работающих в период карантина предприятий вдвое снижены арендные платежи.

Великобритания. Бизнесу обещана беспрецедентная со времен Второй мировой войны помощь. Малые и средние предприятия, пострадавшие от пандемии могут получить кредиты до 25% от их годового оборота на срок до 6 лет от аккредитованных кредиторов, под правительственные гарантии, при этом за первый год пользования выплаты по кредитам не предусмотрены. Отсрочка оплаты НДС действует в период с 20 марта по 20 июня, но необходимо внести его до конца налогового года. В соответствии с государственной программой сохранения рабочих мест Coronavirus Job Retention Scheme до 30 июня 2020 г. предусмотрены государственные субсидии предприятиям, которые не могут вести бизнес в период пандемии, для покрытия до 80% заработной платы каждому из их сотрудников (до 2500 фунтов стерлингов), которые находятся в неоплачиваемом отпуске. На специальном портале businesssupport.gov.uk пошагово расписано, на какую помощь от государства бизнес может рассчитывать.

Во **Франции** для малых предприятий, которые в значительной степени пострадали от пандемии приостановлена оплата счетов за воду, газ, электричество и аренду, а также налогов и социальных взносов.

В **США** последствия пандемии вызвали достаточно серьёзные волнения, которые вынудили правительство принять экстренные меры для поддержки всех сфер деятельности. Федеральный Закон о коронавирусной помощи и экономической безопасности (CARES) предусматривает выделение 349 млрд. долл. в виде займов и помощи для малых предприятий. Ассоциация малого бизнеса США (**SBA**) анонсировала обширные программы помощи во время пандемии коронавируса. Малые предприятия могут получить федеральные займы с низкой процентной ставкой для пополнения оборотных средств. Для компаний с численностью до 500 работников действует Программа защиты зарплат, направленная выплаты работникам, находящимся в неоплачиваемых отпусках, при этом деньги не нужно будет возвращать, если предприятие сохранит данные рабочие места, с кредиторами рассчитается государство [4]. Наряду с федеральными мероприятиями, отдельные штаты и крупные города также предлагают свои антикризисные меры для поддержки предпринимателей.

Китай ранее сталкивался с эпидемиями, поэтому у них уже есть отлаженный механизм, который позволяет поддержать экономику и не позволить ей понести большие потери. Снижаются налоги для предприятий, банки обязаны временно приостановить прием выплат по кредитам, отменяются штрафы за просроченные выплаты. В период простоя предприятиям компенсируют выплаты по зарплатам за счет государственных средств. Активизируются меры по цифровизации услуг: внедрение новых технологий, бизнес-практик (бесконтактная доставка, автоматизированные транзакции), бизнес-моделей (онлайн услуги в сфере образования, торговли, развлечений и медицины).

В качестве заключения можно констатировать, что большинство стран осознаёт, что экономические последствия пандемии коронавируса требуют срочных ответных мер. Особо остро проблема стоит перед малым и средним бизнесом, который более подвержен подобным воздействиям, кризисные явления для него из-за всеобщего падения спроса, могут грозить катастрофой для страны в целом. Среди основных мер поддержки как наиболее важные следует отметить: предоставление льготных кредитов под правительственные гарантии для пополнения оборотных средств, отсрочка выплат по уже существующим кредитам, сокращение трансфертов государству (налоги, взносы на соцстрахование), прямые финансовые выплаты, направленные на сохранение рабочих мест.

Очевидно, что в Беларуси в данный момент недостаточное внимание уделяется поддержке предпринимателей, что в дальнейшем может повлечь необратимые социально-экономические последствия – неизбежно падение уровня жизни и рост безработицы, потери бюджета от недополученных налогов в случае ликвидации ряда компаний, которые не переживут кризис. При этом не следует забывать про ограниченные финансовые возможности белорусского государства по сравнению с экономически более развитыми странами.

Литература

1. Экономические последствия коронавируса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://myfin.by/wiki/term/ekonomicheskie-posledstviya-koronavirusa> – (Дата обращения: 29.04.2020).
2. Указ Президента Республики Беларусь № 143 от 24.04.2020 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32000143&p1=1>. – (Дата обращения: 26.04.2020).
3. Поддержка малого и среднего бизнеса в связи с коронавирусом в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20200428/1570683407.html> – (Дата обращения: 30.04.2020).

4. Кто во что горазд: как разные страны мира борются с кризисом [Электронный ресурс].
– Режим доступа: <https://newizv.ru/article/general/01-04-2020/kto-vo-chto-gorazd-kak-raznye-strany-mira-boryutsya-s-krizisom>. – (Дата обращения: 22.04.2020).

Султыгова М.Б. Особенности проектного подхода в экономической безопасности учреждений МЧС	152
Тагарян Э.А. Роль Армении в рамках высокотехнологичного сотрудничества ЕАЭС	157
Хусейнов М.Т. Методика SMART эффективная система в менеджменте качества на основе цифровой экономики	160
Чуйко Д.Р. Специфика управления развитием брендов в туристской индустрии	164
Шкуть П.В., Жужома А.И. Информационная безопасность и интеллектуальная собственность в сфере LifeScience	168
РАЗДЕЛ 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС	172
Алексашкина Е.И., Дружинин А.Е., Башмакова К.В. Регулирование закупочной деятельности организации	173
Антонова Т.К., Чайка В.Н. Оценка компетентности эксперта как юридическая проблема, порождаемая законодательным неурегулированием	177
Архангельская Е.Г. Правовое регулирование экономической безопасности и развития предпринимательства в условиях цифровизации экономики Узбекистана	182
Бондаренко К.К. Международно-правовое регулирование предупреждения от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера	187
Зубова Л.В., Коровин Э.В. Концепция оценивания хозяйственных рисков научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на основе проектно-процессного подхода	191
Казакевич Р.А., Крупейченко О.Е. Поддержка белорусского малого и среднего бизнеса государством в условиях пандемии коронавируса	196
Кирилюк Л.М. Влияние военных ритуалов и традиций на формирование правового сознания кадетов	201
Крючкова Л.В., Крючков А. В. Экономическая безопасность здравоохранения, как показатель эффективного развития экономической системы	204
Мартыненко О.В., Толмачев Л.А. Территориальные органы МЧС России как представители исполнительной ветви власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечении пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	208
Маторина О.С., Харин В.В. Меретукова О.Г. Анализ подходов к мирному урегулированию гражданских споров по делам, связанным с причинением имущественного вреда в результате пожара	213
Протасов В.В. Особенности правовой культуры сотрудников (представителей) МЧС России	217
Романович М.А. Влияние демпингового импорта на экономическую безопасность ЕАЭС	220

Главный редактор
Василёнок Виктор Леонидович

**СТРАТЕГИИ И ИНСТРУМЕНТЫ
УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ:
отраслевой и региональный аспект**

**Материалы IX Международной научно-практической конференции
15 мая 2020 г.**

Подписано в печать 19.03.2021	Заказ № 503	Формат 70×100 _{1/16}
Печать цифровая	Объем 35,63 п.л.	Тираж 24 экз.

Отпечатано в Полиграфическом центре ТК
ФГБОУ ВО Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России
196105, Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 149