

## ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

**Иванчикова Л. Д.**

*магистр юридических наук, аспирант Академии управления  
при Президенте Республики Беларусь  
ул. Московская, 17, 220007, Минск, Республика Беларусь, 7576802@mail.ru*

В статье анализируются некоторые аспекты административной ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей. Автором формулируется ряд предложений по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в сфере административной ответственности.

**Ключевые слова:** административная ответственность; родители; правонарушения; несовершеннолетний.

## PROBLEMS OF ATTRACTING PARENTS TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY

**Ivanchikova L.**

*Master of Laws, Postgraduate Student, Academy of Management under the President of  
the Republic of Belarus  
Moskovskaya St., 17, 220007, Minsk, Republic of Belarus, 7576802@mail.ru*

The article analyzes some aspects of administrative responsibility of parents for inadequate education of children. The author formulates a number of proposals on improvement of legislation of the Republic of Belarus in the sphere of administrative responsibility.

**Keywords:** administrative responsibility; parents; offenses; minor.

В Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., закреплено, что за процесс воспитания в ответе родители, которые обязаны защищать права и законные интересы детей. Однако нередко права ребенка нарушаются самими родителями. Следовательно, лица, осуществляющие родительские права в ущерб правам и законным интересам несовершеннолетних, должны нести в установленном порядке ответственность.

Республика Беларусь, являясь демократическим, социальным и правовым государством согласно ст. 23 Конституции ставит перед собой задачу защиты детства. Право на воспитание детей является наиболее важным среди родительских прав, одновременно порождающим

родительские обязанности, нашедшие своё отражение в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС). Например, в соответствии ст. 65, 73, 75 КоБС родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, образовании, о духовном, физическом, нравственном развитии, а также защищать их права и законные интересы. Следует обратить внимание, что легкомысленное либо безразличное отношение родителей и лиц, их заменяющих, к поведению детей, отсутствие должного контроля, оставление несовершеннолетних без присмотра, антиобщественный образ жизни членов семьи, являются одной из причин совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними.

Анализируя действующее законодательство, необходимо отметить о существующих проблемах привлечения родителей к административной ответственности за невыполнение ими обязанностей по воспитанию детей, а, следовательно, и о необходимости повышения предупредительной роли административной ответственности родителей за поведение, оказывающее непосредственное отрицательное влияние на несовершеннолетних, и в тех случаях, когда уже нарушены права и интересы несовершеннолетнего, и когда это еще не привело к серьезным нарушениям правопорядка подростками, но создает реальную возможность их антиобщественного поведения [1, с. 21].

С принятием в 2007 году действующего Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) внесены изменения в регулирование института административной ответственности родителей. В соответствии с административным законодательством защиту прав и законных интересов физического лица, не достигшего совершеннолетия, в отношении которого ведется административный процесс, осуществляют родители. Анализ статистических данных свидетельствует о снижении почти в 3 раза числа родителей, привлеченных к административной ответственности по ст. 9.4 КоАП за невыполнение обязанностей по воспитанию детей (2015 г. – 9 473, 2019 г. – 2 866). Однако, несмотря на снижение показателей по привлечению родителей к административной ответственности, судебная практика указывает на незначительное снижение числа родителей, которые лишены родительских прав по причине неисполнения своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей (2015 г. – 2 908, 2019 г. – 2674).

Как свидетельствует анализ правоприменительной практики, снижение абсолютных показателей по ст. 9.4 КоАП связан с прекращением дел об административных правонарушениях, в связи с недоказанностью виновности лица, в отношении которого ведется

административный процесс. Во многом такая ситуация сложилась из-за недостаточности правового регулирования административной ответственности родителей, в связи с чем необходимо проанализировать действующее законодательство, практику привлечения родителей к административной ответственности с целью совершенствования административного законодательства.

Согласно ст. 9.4 КоАП административная ответственность родителей за ненадлежащее воспитание детей предусмотрена только по факту совершения несовершеннолетним таких правонарушений, за которые он не несет юридической ответственности. При подготовке материалов дела об административном правонарушении по ст. 9.4 КоАП сотрудники органов внутренних дел часто сталкиваются с непониманием родителей, поскольку многие считают, что они добросовестно исполняют свои родительские обязанности, но ребенок игнорирует их требования, таким образом, они не видят оснований для привлечения их к административной ответственности. Диспозиция ст. 9.4 КоАП Республики Беларусь применима лишь в тех случаях, когда ребёнок совершил деяние, содержащее признаки административного правонарушения либо преступления, но не достиг возраста административной или уголовной ответственности. В тех случаях, когда несовершеннолетние являются субъектами административного правонарушения или преступления, ответственность родителей по данной статье за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей исключается.

Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. С объективной стороны правонарушение по ст. 9.4 КоАП заключается в действии или бездействии родителей, что повлекло совершение несовершеннолетним правонарушения, при этом законодатель в диспозиции указанной нормы не уточнил, что относится к признакам неисполнения родительских обязанностей, характерных для данного правонарушения. При этом каких-либо судебных комментариев относительно ст. 9.4 КоАП не имеется. Более того, в доктринальном толковании также отмечается отсутствие единого понимания вопроса о признаках невыполнения родительских обязанностей, что вызывает трудности у правоприменителя при привлечении родителей к административной ответственности.

Таким образом, административная ответственность родителей, предусмотренная ст. 9.4 КоАП Республики Беларусь, наступает не за конкретное правонарушение несовершеннолетнего, а за виновное

невыполнение ими обязанностей по воспитанию детей. Однако при решении вопроса о привлечении родителей или лиц, их заменяющих, к административной ответственности, должна быть установлена причинно-следственная связь между деянием подростка и неисполнением обязанностей по воспитанию ребёнка. Иными словами, законные представители несовершеннолетнего, призванные в соответствии с законодательством защищать права и законные интересы своего ребёнка, сами же их нарушают, что является основанием привлечения к административной ответственности за ненадлежащее, противоречащее нормам права, исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

Для уяснения содержания объективной стороны административного правонарушения по ст. 9.4 КоАП необходимо дать толкование понятия бездействия. Бездействие – это осознанное, волевое, пассивное поведение при наличии возможности и обязанности действовать определенным образом. При этом бездействие, как и действие – это юридическая норма, а не физическая категория. В указанном плане одним из важных является вопрос о фактическом основании административной ответственности родителей, предусмотренной в связи с нарушениями правопорядка несовершеннолетними. Так, согласно действующему законодательству административная ответственность родителей непосредственно связана с административным правонарушением ребенка.

В данном случае основанием административной ответственности является фактический состав. Под фактическим (юридическим) составом следует понимать определенную совокупность жизненных факторов (необходимых элементов фактического состава), каждый из которых имеет юридическую значимость для наступления последствий, предусмотренных конкретной правовой нормой, но которые могут вызвать эти юридические последствия в совокупности. Именно из подобных фактов складывается правонарушение, являющееся основанием административной ответственности родителей.

В отличие от административных правонарушений – юридических фактов, представляющих собой одно деяние, включающее объективные и субъективные элементы состава правонарушения, административное правонарушение как фактический (юридический) состав складывается из двух самостоятельных деяний различных субъектов. Каждый из них содержит определенные объективные и субъективные элементы, совокупность которых придает ему юридическую значимость в фактическом составе. Между фактами должна существовать необходимая причинно-следственная связь.

Поэтому правонарушения подростков являются одновременно и основанием для применения административной ответственности к родителям за нарушения обязанностей по воспитанию и надзору за ними, которые повлекли совершение их детьми противоправных действий. В связи с этим, родители несут ответственность за правонарушения несовершеннолетних, при условии, если эти правонарушения находились в причинной связи с виновным поведением родителей.

Необходимо признать имеющими юридическую значимость для наступления административной ответственности родителей такие факты как их собственное аморальное, антиобщественное поведение, оказывающее вредное воздействие на детей, жестокое обращение с детьми, отсутствие надзора. При квалификации деяния следует помнить, что правовая обязанность родителей включает волевой элемент, т.е. они обязаны действовать в интересах несовершеннолетних, и имели возможность совершать эти действия. Наличие признаков и элементов состава правонарушения, заключающегося в неисполнении родителями обязанностей по воспитанию детей, является правовым основанием для привлечения их к ответственности. Уяснение этих признаков и правильное применение нормы способствуют соблюдению принципов законности и презумпции невиновности [2, с. 108].

Говоря об административной ответственности родителей, следует затронуть и такую актуальную тему, как административно-правовой статус родителей. Особенности правонарушения, являющегося основанием административной ответственности родителей, должны учитываться процессуальными нормами, рассчитанными на регламентацию при рассмотрении дела по ст. 9.4 КоАП, поскольку по таким делам ущемляются права и законные интересы ребенка и, как следствие несовершеннолетний признается потерпевшим. Административно-процессуальные нормы, определяющие правовой статус родителей, которые являются законными представителями своих детей, имеют свою специфику. С одной стороны, являясь законными представителями несовершеннолетних, они призваны защищать их права. Вместе с тем они сами могут быть привлечены к административной ответственности в связи с правонарушениями детей и поэтому могут иметь свои специфические интересы.

Так, при рассмотрении дела об административном правонарушении по ст. 9.4 КоАП обязательно участие самого несовершеннолетнего и его законного представителя. Родитель как субъект административной ответственности должен признаваться и в качестве лица, в отношении которого ведется административный

процесс, и лицом, выступающим в качестве защитника несовершеннолетнего, с вытекающим из этого объемом процессуальных прав.

Однако процессуальные нормы не учитывают особое положение родителей как участников административного процесса. Таким образом, одной из проблем в реализации административной ответственности является двойственность правового положения родителей.

В заключение необходимо отметить, что анализируя действующее законодательство, регулирующее вопросы административной ответственности родителей, следует отметить, что совершенствование данного института позволит защитить права несовершеннолетних и государства в реализации такой задачи, как воспитание здорового, полноценного молодого поколения и профилактика правонарушений несовершеннолетних.

Так, в ст. 9.4 КоАП «Невыполнение обязанностей по воспитанию детей» исключена норма, предусматривающая ответственность родителей за потребление несовершеннолетними наркотических веществ, за совершение ими различного рода правонарушений, за исключением, если правонарушение совершено до достижения возраста юридической ответственности, и виной тому является невыполнение родителями обязанностей по его воспитанию и содержанию.

Объектом правонарушения по ст. 9.4 КоАП являются общественные отношения в сфере защиты прав и законных интересов детей, складывающиеся по поводу выполнения конституционной обязанности родителей воспитывать детей. Большинство субъектов данного правонарушения – представители семей, не справляющиеся с возложенными на них функциями воспитания и образования детей. Вместе с тем, правоприменитель – комиссия по делам несовершеннолетних – не может привлечь на сегодняшний день указанных субъектов к ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию детей, выразившееся в порицании несовершеннолетнего правонарушителя за совершение проступка. Непосредственно ответственность родителей за виновное поведение ребенка наступает только в случае установления причинно-следственной связи между противоправным поведением несовершеннолетнего и действиями (бездействиями) родителей, повлекшими совершение деяния, содержащего признаки административного правонарушения либо преступления, лицом, не достигшим возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность. Детализируя анализируемую статью, отметим, что административная ответственность родителей предусмотрена законодательством в связи с совершением

подростками таких правонарушений, за которые они сами не несут юридической ответственности, но подвергаются иным мерам правового принуждения. Чаще всего это административное правонарушение совершается в форме бездействия. Так, с точки зрения Д. С. Ветошкина, «неисполнение обязанностей должно быть выражено в практически полном бездействии родителей» [3, с. 78].

Указанное бездействие не наносит физического вреда несовершеннолетнему, но налицо семейное неблагополучие, которое является основной причиной противоправного поведения несовершеннолетних. Учитывая, что диспозиция ст. 9.4 КоАП является бланкетной ссылкой на соответствующий нормативный правовой акт, предусматривающий обязанность родителей должна быть обязательной. Непосредственно сами обязанности, содержание и порядок их выполнения регламентированы Кодексом Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) и иными нормативными правовыми актами. Вместе с тем на законодательном уровне отсутствует примерный или исчерпывающий перечень действий (бездействий), которые следует расценивать как неисполнение родителями обязанностей по воспитанию детей. В правоприменительной практике возникает ряд проблем при квалификации правонарушения по ст. 9.4 КоАП, поскольку законодательно необходимо более подробно изложить понятие «невыполнения обязанностей».

На наш взгляд, что касается понимания содержания диспозиции статьи, в данном случае невозможно конкретизировать признаки неисполнения родительских обязанностей, поскольку каждый факт индивидуален, и требует тщательной проверки ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей, в том числе, если ребенок находится в социально опасном положении, в соответствии со ст. 67 КоБС. Так, под неисполнением родителями обязанностей по воспитанию детей следует понимать систематичность противоправных действий (бездействия), осуществляемых в течение продолжительного времени, иными словами отсутствие контроля, надзора со стороны родителей послужило причиной совершения несовершеннолетних правонарушений.

Следует подчеркнуть, что, если родители несовершеннолетнего правонарушителя предпринимали необходимые меры по воспитанию, корректировке его поведения, однако в силу определенных обстоятельств они не принесли желаемого результата, состав правонарушения в данном случае отсутствует. Таким образом, родители несут ответственность не за противоправные действия детей, а за отсутствие надлежащего контроля за их поведением, значит, нет

ответственности за чужую вину, а только за свою, родительскую. Более того, поскольку объективная сторона данного деяния выражается деянием в форме бездействия, то обязательным доказыванию подлежит объективный и субъективный критерий, а именно что лицо было обязано и могло действовать должным образом.

Несмотря на значительный перечень условий, которые законодатель закрепил в ст. 9.4 КоАП полагаем, что данная норма в полной мере не охватывает возможность превентивного воздействия на поведение родителей до наступления противоправного результата от правонарушения ребенка.

Считаем целесообразным введение в КоАП отдельного состава административного правонарушения, где объективная сторона выражена в ненадлежащем исполнении родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе за оставление его без надзора, за физическое и эмоциональное насилие над ребенком.

Внесение в законодательство предлагаемых изменений позволит единообразно подходить к пониманию состава правонарушения, влекущего административную ответственность родителей за ненадлежащее воспитание детей, создать дополнительные гарантии защиты прав несовершеннолетних, обеспечить оперативное и безусловное достижение целей административной ответственности в части воспитания родителей несовершеннолетних, предупреждения совершения новых правонарушений, как самими родителями, так и их детьми.

#### **Библиографические ссылки**

1. *Рябцев Л. М.* Административные правонарушения несовершеннолетних. Ответственность за их совершение : пособие. Минск : Амалфея, 2018.
2. *Салищева Н. Г.* Гражданин и административная юрисдикция в СССР. М. : Юрид. лит., 1970.
3. *Ветошкин Д. С.* Правовые проблемы привлечения родителей несовершеннолетних к административной ответственности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». 2012. № 20 (279). С. 78–80.
4. *Василевич Г. А., Василевич С. Г., Добрян С. В.* Административно-деликтное право : учеб. пособие. Минск : Адукацыя і выхаванне, 2013.