

8. *Барицевский М. Ю.* Наследственное право : учеб. пособие. М. : Белые альвы, 1996.
9. *Нечаева А. М.* Дееспособность несовершеннолетних по Гражданскому кодексу Российской Федерации // Государство и право. 2015. № 6. С. 55–61.
10. *Антимонов Б. С., Граве К. А.* Советское наследственное право. М. : Юр. лит., 1955.
11. *Рабец А. М.* Еще раз о наследственной правосубъектности несовершеннолетних в Российской Федерации // Вестник Омского университета. Сер. Право. 2015. № 1 (42). С. 114–121.
12. *Ростовцева Н. В., Сураев А. С.* Особенности правового регулирования участия несовершеннолетних в наследственных правоотношениях // Наследственное право. 2012. № 4. С. 12–16.
13. *Чернобровкин Н. С., Чекмарев Г. Ф.* Некоторые вопросы правосубъектности несовершеннолетнего при составлении завещания // Вестник МИЭП. 2016. № 3 (24). С. 84–87.

УДК 347.63

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ И ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ АЛИМЕНТНОМ СОДЕРЖАНИИ ДЕТЕЙ В РФ И СТРАНАХ ЕС²

Ивановская Н. В.

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса и международного частного права. Юридический институт. Российский университет дружбы народов (РУДН Университет), ул. Миклухо-Маклая, д.6, 117198, Москва, Россия, ivanovskaya-nv@rudn.ru

Автор анализирует порядок определения размера алиментного содержания на ребенка в РФ и некоторых странах ЕС в целях выявления системы расчёта материального содержания в наибольшей степени, отвечающей интересам и правам ребенка, закрепленным в Конвенции ООН 1989 года. Выявлена общая тенденция развития законодательства в области регулирования алиментных отношений в странах ЕС: на государственном уровне оказывается материальная поддержка детям, не получающим алиментное содержание или получающим его в недостаточном размере. Данные государственные меры принимаются в соответствии с положениями Конвенции ООН о правах ребенка в целях помощи и поддержки родителям в воспитании и содержании детей.

Ключевые слова: алиментные соглашения; определение размера алиментов; алиментное содержание детей; размер алиментов; обязанность содержать детей.

² Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-011-00092 А (получатель Артемьева Ю. А., Договорное регулирование алиментных обязательств по содержанию несовершеннолетних. Социально правовое исследование российского и зарубежного опыта (на примере стран Евросоюза и США)).

IMPLEMENTATION IN LEGISLATION ON ALIMONY PAYMENTS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND EUROPEAN UNION PRINCIPLES PROCLAIMED IN THE CONVENTION ON THE RIGHTS OF THE CHILD

Ivanovskaya N.

*Ph.D., Professor of Civil Procedural Law of the Department of Civil and Civil Procedural
Law and Private International Law of the Law Institute of the RUDN University.
Miklukho-Maklayast., 6, 117198 Moscow, Russia, Russia, ivanovskaya-nv@rudn.ru*

The author analyzes the procedure assessment of alimony payments for a child in the Russian Federation and some EU countries in order to identify the system of payments calculation that meets the interests and rights of the child, established in the 1989 UN Convention. A general trend in the development of legislation in the field of alimony agreement regulation in the EU countries has been revealed: material support from the state level is provided to children who do not receive alimony payments or receive it in insufficient amount. Such government measures have been taken in accordance with the provisions of the UN Convention on the Rights of the Child in order to help and support parents in raising and maintaining their children.

Keywords: alimony; alimony agreements; assessment of alimony payments; child-support payments; alimony payments; duty to support children.

Обращаясь к изучению вопросов правового регулирования алиментных отношений, автор руководствовался как научным, так и практическим интересом – каким образом в современный период в национальном законодательстве различных стран реализуются основные принципы Конвенции о правах ребенка. Данный интерес вызван наличием единых проблем для многих стран: невыплата алиментов на содержание детей, получение содержания от родителя, недостаточного для обеспечения жизни ребенка, проблемы с определением размера алиментов, неисполнение соглашений об уплате алиментов.

Безусловно, начинать следует с анализа общепризнанных принципов и норм международного права – Конвенции о правах ребенка 1989 года (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989).

Первое на что хотелось бы обратить внимание – обязательство государств (государственных и частных учреждений), закрепленное в ст. 3 Конвенции ООН о правах ребенка, действовать исходя из приоритета обеспечения интересов детей и, исходя из этого обозначена основанная задача законодательства – обеспечение благополучия детей.

Оба родителя ответственными за воспитание и развитие ребенка и равно несут обязанности по обеспечению благополучия ребенка (ст. 18 Конвенции). И еще одна статья Конвенции (ст. 27), которая на наш взгляд имеет весьма существенное значение с позиции закрепления принципов достойного материального обеспечения содержания детей:

- обязанность по содержанию детей и обеспечению физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка возложена на родителей, однако ответственность (или предел обязанности) родителей ограничены их финансовыми возможностями;

- обязанность государства принимать различные меры по оказанию помощи родителям, воспитывающим детей, в том числе и меры по материальной поддержке;

- принятие государством мер, направленных на решение вопроса о восстановлении финансового содержания ребенка родителями как на национальном, так и на межгосударственном уровне.

Далее, хотелось бы рассмотреть, как вышеперечисленные принципы и договорённости реализуются в национальном законодательстве стран, ратифицировавших или присоединившихся к Конвенции ООН о правах детей.

В Российской Федерации Семейный кодекс в ст. 61 и ст. 80 закрепляет права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей, а также обязанность родителей по содержанию своих детей. Также Семейный кодекс РФ закрепляет меры государственной поддержки детей, имеющих право на алименты: в случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке. Государственные органы – органы опеки и попечительства, имеют право на обращение в суд в случае необходимости защиты права детей на получение алиментов (ст. 80 СК РФ).

Но, в настоящее время многие российские юристы полагают, что таких мер недостаточно для обеспечения интересов детей и реализации их прав на образование, духовное и иное развитие [1]. Для такой позиции существует ряд весомых аргументов. Первый – определение размера выплачиваемых алиментов имеет ряд недостатков.

Семейный Кодекс РФ устанавливает 3 способа определения размера алиментов:

- в процентном соотношении от заработка или дохода родителей (ст. 81);
- в твердой денежной сумме (ст. 83);
- размер алиментного содержания определяется по взаимному согласию родителей в соглашении об уплате алиментов. Весьма положительным является положение, согласно которому при заключении соглашения стороны должны учитывать, что размер

алиментов не может быть ниже того, который установлен законом (ст. 81 и ст. 83 СК РФ).

Первые два способа определения размера алиментов не могут гарантировать что будет выплачиваться сумма достаточная для обеспечения полноценного содержания ребенка, хотя в ст. 81 Семейного кодекса РФ закреплено что размер алиментов должен обеспечивать ребенку прежний уровень жизни.

Что касается алиментных соглашений, то они зачастую используются недобросовестными лицами как инструмент, позволяющий родителю использовать данное соглашение качестве способа уклонения от исполнения долговых обязательств [2, с. 224–227].

Современное российское общество осознает «роль права в обеспечении политической модернизации, социально-экономических преобразований и механизма совершенствования защиты прав и свобод человека, и гражданина» [3, с. 32–40]. Поэтому законодательными органами обсуждается вопрос о необходимости создания Фонда по выплате содержания детям, которые не получают алиментных выплат от родителей или получают их в недостаточном размере. Полагаем, что создание такого фонда в полной мере отвечало бы положением Конвенции ООН о правах ребенка и означало бы выполнение государством своей обязанности по финансовой поддержке нуждающихся детей. Вместе с тем, в Конвенции ООН о правах ребенка закреплено положение о финансовой ответственности родителей за содержание своих детей. Поэтому за родителем сохраняется обязанность возместить государству потраченные на содержание его ребенка денежные средства. В соответствии со ст. 91 Семейного кодекса РФ допускается заключение Соглашения об уплате алиментного содержания детей не только между родителями, но и другими лицами. Полагаем, что в настоящее время, когда весьма распространена форма сожительства лиц без регистрации брака в порядке, установленном законом, возможность заключения такого соглашения в полной мере соответствует основному принципу Конвенции о правах ребенка – обеспечению интересов ребенка.

Хотелось бы отметить, что в странах ЕС, несмотря на общее стремление к «единству», в настоящее время уровень защиты прав и интересов детей является различным. Наиболее высоким он считается в странах Скандинавии [4, с. 40–42]. Однако, практически во всех странах ЕС существует единый подход – ребенок имеет право получать содержание от родителя, независимо от того, нуждается ли он в получении таких средств, например, в случае, если проживает с родителем, который способен обеспечивать его в полной мере, а другой

родитель является менее «платежеспособным». Возможно несколько вариантов определения порядка и размера выплат алиментов: по решению суда; из средств соседствующего государственного учреждения (фонда или агентства); сочетание таких вариантов и добровольный – родители могут заключать алиментные соглашения, определяя размер и порядок выплаты алиментов; Полагаем, что, именно модель алиментного соглашения является тем гибким инструментом, который позволяет оптимально учесть интересы ребенка, а также различные жизненные ситуации – например, вариант распределения обязанностей по уплате алиментов, когда ребенок проживает то с одним, то с другим родителем.

Алиментное соглашение предполагает, что стороны будут исполнять обязательство добровольно и добросовестно. Однако, на практике далеко не все алиментные соглашения исполняются добровольно, поэтому абсолютной гарантированности выплат на материальное содержание ребенка, пока нет.

В каждой стране в правовом регулировании алиментных отношений между родителями и детьми есть свои особенности. Прежде всего речь идет о размере выплачиваемого содержания на ребенка, поскольку в разных странах порядок определения размера выплат не одинаков.

В Латвии законодательно закреплён минимальный размер выплат на содержание ребенка в размере, зависящем от возраста ребенка: до 7 лет – 25 %, от 7 до 18 лет – 30 % в месяц от установленной Кабинетом министров месячной заработной платы. Однако, размер алиментов, назначаемых судом, в большинстве случаев не только существенно ниже прожиточного минимума, но и часто составляет столь незначительную сумму, что она не может обеспечить содержание лиц, нуждающихся в материальной помощи. Безусловно, в этом случае единственной возможностью обеспечить право ребенка на благополучную жизнь является оказание помощи со стороны государства.

В странах Балтии созданы специальные учреждения, оказывающие материальную помощь детям, не получающим алименты. В Латвии в 2005 году был создан Гарантийный фонд средств на содержание детей, который выплачивает содержание детям, родители которых не платят алименты. По подсчетам Гарантийного фонда, в Латвии более 21 тыс. должников, не желающих платить алименты на своих детей и именно эти дети получают содержание от фонда. В Литве с 1 января 2012 года Фонд содержания детей при Министерстве социальной защиты и труда осуществляет материальную поддержку детей, родители которых не выплачивают присужденные судом алименты. Такие родители

становятся долинками государства [5].

В Швеции ежемесячные выплаты на содержание ребенка зависят от возраста и выражаются в пропорции к стандартной месячной сумме: 1) дети до 6 лет – 65 % такой суммы, 2) дети от 7 до 12 лет – 80 %, 3) дети от 13 и более лет – 95 % [6].

В Германии порядок выплаты алиментов устанавливается семейными судами и для определения размера подлежащих выплате алиментов применяются Дюссельдорфская таблица (Duesseldorfertabelle). Основные критерии для расчета размера алиментных платежей – 4 возрастных группы и уровень чистого доходов плательщика, который определяется довольно сложным способом. Из данной суммы вычитается половина суммы ежемесячного пособия на ребенка (Kindergelds), размер которого также варьируется в зависимости от возраста и количества детей. С 1 января 2020 года порядок определения размера выплат по Дюссельдорфской таблице на содержание ребенка был изменен – минимальные суммы были увеличены. Так, минимальное содержание, выплачиваемое на ребенка до 5 лет, составляет 369 евро (вместо ранее выплачиваемых 354); на детей в возрастной группе от 6 до 11 лет – 424 евро вместо суммы в 406 евро; и на детей в возрасте от 12 до 17 лет – 497 евро вместо 476. Также возросла минимальная сумма на содержание детей совершеннолетнего возраста и составляет в настоящее время 530 евро.

Кроме этого, если на содержание ребенка не выплачивается алиментное содержание или его размер недостаточен, родитель вправе обратиться в социальные органы за получением денежных средств. Сумма ежемесячного социального пособия зависит от возраста ребенка и составляет: 165 евро для детей до 5 лет; 220 евро на содержание детей от 6 до 12 лет и 239 евро на ребенка в возрасте от 12 до 17 лет. Если неплательщик алиментов является платежеспособным, то он обязан возместить государству выплаченную сумму [7].

Вместе с тем, все исследователи практически единодушно заявляют о том, что даже самый «справедливый» механизм определения размера алиментов и способы принудительного их взыскания не могут гарантировать ребенку абсолютности защиты его прав и интересов. Основные причины – уклонение лиц от выплаты алиментов или выплата «минимального» размера алиментов, который не может обеспечить ребенку достойное образование и материальный уровень жизни.

Поэтому, полагаем, что существующие в ряде зарубежных стран меры государственной финансовой поддержки являются необходимым условием гарантии прав детей, которые не получают содержания от своих родителей или размер этого содержания недостаточен. Взятые на

себя в этом случае обязательства государства являются не только реализацией принципов защиты прав детей, закреплённых в Конвенции о правах ребенка, но и отвечают принципам построения общества социально ответственного за будущее.

Но данные меры социальной поддержки детей, не получающих алименты, не означает, что их родители освобождаются от уплаты алиментов, поскольку данное положение противоречило бы Конвенции о правах ребенка, которая закрепляет финансовую ответственность родителей за материальное содержание детей.

Таким образом, в настоящее время в большинстве стран, ратифицировавших Конвенцию о правах ребенка, основные принципы и положения данной конвенции реализованы и обеспечены нормами национального законодательства. В регулировании алиментных отношений существует общая тенденция – государство берет на себя обязательства по материальной поддержке детей, не получающих алименты или получающие их в недостаточном для нормального уровня жизни объёме.

Библиографические ссылки

1. *Комаров С. А., Сливкин И. В.* Аналитический обзор «Правовое регулирование алиментных отношений родителей и детей в зарубежных странах» [Электронный ресурс]. URL: <http://iam.duma.gov.ru/node/8/469> (дата обращения: 10.06.2020).
2. *Артемяева Ю. А.* Оспаривание соглашения об уплате алиментов на несовершеннолетних детей // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. Том XV 5. С. 224–227.
3. *Смирнов В. В., Агамиров К. В., Фролова Е. Е.* Национальная безопасность и модернизация права часть 1 // Образование и право. 2018. № 9. С. 32–40.
4. *Антокольская М. В.* Правовое регулирование алиментных отношений в зарубежных странах // Семейное и жилищное право. 2018. № 1. С. 4–8.
5. *Иванов В. А.* Минимальный размер средств на содержание ребенка в Латвии. Кабинет Министров Латвии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dmitrijsevcenko.com/ru/semejnojpravo/447-vzyskanie-sredstv-na-soderzhanie-rebenka.html> (дата обращения: 10.06.2020).
6. *Sidan Kan Inte Hittas.* Child support policy: An international perspective [Electronic resource]. URL: <http://www.forsakringskassan.se/sprak/ryska/up/p/bl/04>. (дата обращения: 10.07.2020).
7. *Düsseldorfer Tabelle 2020* [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unterhalt.net/duesseldorfer-tabelle.html>. (дата обращения: 10.07.2020).