

Ориентация – на долгосрочные приоритеты

Председательствующая в 2021 году в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) Республика Казахстан, ориентируясь на долгосрочные приоритеты развития этой международной организации, обозначила пять основных направлений своей деятельности в год председательствования:

1) придать новый импульс промышленной кооперации в виде создания совместных предприятий в промышленности, агропромышленном секторе и сфере услуг;

2) устранить сохраняющиеся барьеры во взаимной торговле между странами-участницами данного интеграционного формирования на центральном, региональном и муниципальном уровнях;

3) задействовать потенциал трансграничных транспортных артерий и логистических хабов для установления доверия на всем евразийском континенте;

4) сделать всеобъемлющую цифровизацию движущей силой развития экономик государств-членов союза, придав качественное ускорение внедрению цифровых технологий в промышленности, сельском хозяйстве, сфере транспорта;

5) расширить выход на внешние рынки, «активнее развивать торгово-экономические отношения с третьими странами и интеграционными объединениями»¹.

Способствовать выполнению поставленных задач призвана эффективная и полноценная реализация Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, принятая главами государств-членов ЕАЭС на заседании Высшего Евразийского экономического совета в декабре 2020 года и опубликованная в январе 2021 года. Этот документ содержит 330 мер и механизмов по развитию сотрудничества, сгруппированных в 11

¹ Обращение Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Кемелевича Токаева к главам государств-членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/18-01-2021-1.aspx>

системных блоков, реализация которых должна к 2025 году привести к достижению таких результатов, как:

- 1) завершение формирования общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы;
- 2) повышение эффективности регулирования общего рынка ЕАЭС;
- 3) перевод на качественно более высокий уровень таможенного регулирования и администрирования;
- 4) обеспечение гарантий качества и безопасности товаров;
- 5) формирование цифрового пространства ЕАЭС;
- 6) создание механизмов целевого содействия экономическому развитию;
- 7) выстраивание системы управления совместными кооперационными проектами, развитие высокопроизводительных секторов;
- 8) стимулирование научно-технического прогресса;
- 9) повышение эффективности институтов ЕАЭС;
- 10) развертывание механизмов сотрудничества в области образования, здравоохранения, туризма и спорта;
- 11) становление ЕАЭС в качестве одного из наиболее значимых центров развития современного мира.

Чтобы реализовать эти стратегические направления, «понадобится заключить 13 международных договоров, принять более 60 нормативных правовых актов, а также внести около 25 изменений и дополнений в Договор о ЕАЭС и национальные законодательства»². Предполагается, что все эти меры помогут к 2025 году только несырьевой экспорт в третьи страны из государств ЕАЭС увеличить на четверть. Добиться этого можно, если идти по пути создания совместных евразийских компаний, чтобы взаимно дополнять друг друга и выпускать конкурентоспособную продукцию. Пока же «в ЕАЭС действует 17,5 тыс. совместных с партнерами по союзу предприятий, в том

² Пивовар, Э. Опубликована стратегия развития евразийской экономической интеграции до 2025 года / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/opublikovana-strategija-razvitija-evrazijskoj-ekonomicheskoi-integratsii-do-2025-goda-423997-2021/>

числе в Беларуси – 2.4 тыс. В ЕАЭС есть интерес к реализации инвестиционных проектов суммарной сметной стоимостью около \$200 млрд»³.

Еще один важный сегмент евразийской интеграции заключается в реализации цифровых проектов, так как процесс интеграции цифровых технологий во все аспекты деятельности выступает сегодня ключевым условием прогресса. Не последнюю роль при этом в ЕАЭС собирается играть Республика Беларусь, где уже создан достаточный инфраструктурный задел для цифровой трансформации, где уже достаточно давно функционирует крупнейший в Восточной Европе IT-кластер – Парк высоких технологий. «В 2020 году его экспорт превысил \$2,5 млрд – это более 20% всего экспорта услуг Беларуси»⁴.

На проходившем в феврале 2021 года международном форуме Digital Almaty Forum 2021 в числе совместных цифровых проектов на территории ЕАЭС, реально реализованных в интересах населения, белорусская сторона назвала «Проект Евразийского банка развития “Путешествую без COVID”». Одновременно внимание участников форума было обращено на тот факт, что остальные проекты цифровой повестки ЕАЭС буксуют. Ощутимых результатов, в том числе экономических, за три года достигнуто немного. Вот почему реализация цифровой повестки в союзе не приводит пока к развитию национальных сегментов. В этой связи сейчас очень важно поставить конкретные задачи, определить исполнителей, разработать четкие правила информационной архитектуры, а также синхронизировать темпы работ как в самих государствах-членах ЕАЭС, так и на интеграционном уровне, чтобы в результате цифровизация вывела на новый уровень, прежде всего, реальный сектор экономики. Собственно, именно такой подход в данном вопросе и демонстрирует председательствующий в 2021 году в ЕАЭС Казахстан.

³ Пивовар, Э. Мясникович считает необходимым развивать в ЕАЭС промкооперацию в высокотехнологичных отраслях / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/mjasnikovich-schitaet-neobhodimym-razvivat-v-eaes-promkooperatsiju-v-vysokotehnologichnyh-otrasljah-427278-2021>

⁴ Экспорт ПВТ в 2020 году превысил \$2,5 млрд – Головченко [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eksport-pvt-v-2020-godu-prevysil-25-mlrd-golovchenko-427222-2021/>

Достаточно сказать, что сейчас в числе приоритетных в союзе значится инициированный Казахстаном проект по созданию оптово-распределительных центров, а также полноценный запуск экосистемы цифровых транспортных коридоров, предложенный Беларусью совместно с партнерами по союзу. Кроме того, одним из совместных проектов может стать “умный город”, так как все крупные города в ЕАЭС имеют одинаковые задачи по управлению освещением, транспортными потоками, подачей электроэнергии, воды и тепла. По мнению белорусской стороны, «все эти задачи можно решать с помощью многофункциональных цифровых платформ»⁵, но для этого потребуются большая слаженная работа для получения мощного синергетического эффекта.

Еще одним из важнейших направлений развития Евразийского экономического союза на ближайшие пять лет должна стать интенсификация экономического сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями, что позволит провести скоординированную работу по вопросам сопряжения интеграционных процессов на евразийском пространстве, включая экономическое взаимодействие «в рамках идеи Большого Евразийского партнерства»⁶. Напомним, что предложенная в 2015 году российской стороной идея формирования Большого Евразийского партнерства представляет собой сеть диалогов между ключевыми игроками в Евразии не только из числа крупнейших национальных экономик, но и региональных экономических объединений, связанных между собой гибкой системой международных правовых норм, транспортно-логистических, энергетических, телекоммуникационных и финансовых инфраструктур, совместных проектов и институтов. Эта масштабная концепция, которую уже называют самым амбициозным интеграционным проектом текущего столетия, подразумевает реализацию ряда базовых принципов, отличающих ее от других планов объединения Евразии.

⁵ Беларусь выступает за ускорение реализации цифровых проектов в ЕАЭС – Головченко [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-vystupaet-za-uskorenie-realizatsii-tsifrovyyh-proektov-v-eaes-golovchenko>

⁶ Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. – М., 2020. – С. 9.

Прежде всего, она не претендует на конкуренцию с другими региональными интеграционными структурами, а только развивает их для будущего единого евразийского экономического механизма. Большое Евразийское партнерство «не выступает объединением евразийского Востока против европейского Запада»⁷. Предполагается, что реализация данного проекта, для участников которого уже сегодня характерны различия в моделях социального, политического и экономического развития, будет не навязывать кому-либо единый набор ценностей, а только создавать максимально комфортные для всех участников условия, не разделяя их на лидеров и аутсайдеров, а предусматривая разнообразные гибкие формы подключения отдельных стран к партнерству. Ожидается, что Большое Евразийское партнерство затронет не только экономику, но и другие сферы взаимодействия – науку, образование, культуру, гуманитарную область, а также параллельно будет способствовать укреплению продовольственной, энергетической и континентальной безопасности, решению таких глобальных проблем, как изменения климата, борьба с пандемиями, миграция. Еще одной отличительной особенностью данного проекта должен стать сам принцип реализации – “снизу вверх”, при котором фундамент его составят конкретные договоренности между региональными интеграционными объединениями и отдельными странами. В частности, весьма гармонично в эту схему вписывается намеченное сопряжение Евразийского экономического союза с китайской инициативой “Один пояс, один путь”. И не только оно.

Так, еще на Восточноазиатском саммите, состоявшемся в ноябре 2020 года, было заявлено о том, что дальнейшее развитие разнообразных интеграционных проектов в Азиатско-Тихоокеанском регионе будет только способствовать упрочению экономической кооперации. В этой связи такие «региональные и субрегиональные объединения, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Евразийский экономический союз, Шанхайская

⁷ Кортунов, А. Восемь принципов Большого евразийского партнерства / А. Кортунов // [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vosem-printsipov-bolshogo-evraziyskogo-partnerstva/>

организация сотрудничества могут взаимодействовать в интересах всего региона, гармонично и эффективно дополнять друг друга»⁸.

В свою очередь председательствующий в 2021 году в ЕАЭС Казахстан, декларируя свой подход к последовательному расширению выхода на внешние рынки, активному развитию торгово-экономических отношений с третьими странами и интеграционными объединениями, сфокусировал свое внимание не только на систематизированной работе по установлению равноправного, взаимовыгодного и прагматичного диалога ЕАЭС с Европейским союзом и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), но и на том, что «предстоит разработать эффективную стратегию взаимодействия с новым торговым объединением – Всеобъемлющем региональным экономическим партнерством (RCEP), на долю которого приходится треть мировой торговли»⁹.

Действительно, в середине ноября 2020 года в рамках саммита АСЕАН было подписано соглашение о формировании потенциально самого крупного в мире блока по типу зоны свободной торговли между десятью странами данной ассоциации (Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины) и пятью ведущими экономиками азиатского региона – Австралия, Китай, Новая Зеландия, Южная Корея, Япония. Это соглашение «объединило страны, совокупный валовый продукт которых приближается к \$26 трлн. (треть мирового ВВП), <...> а численность населения превышает 2,2 млрд. человек»¹⁰. Понятно, что развитие взаимовыгодного взаимодействия с таким крупным партнером на мировой арене может стать для ЕАЭС мощным импульсом для его становления как одного из наиболее значимых центров развития современного мира.

Одним из перспективных партнеров союза уже в скором времени может стать также Подсистема экономической интеграции в Центральной Америке,

⁸ В Азии создана крупнейшая в мире зона свободной торговли [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://interaffairs.ru/news/show/28129>

⁹ Обращение Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Кемелевича Токаева к главам государств-членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/18-01-2021-1.aspx>

¹⁰ Ерохин, В.Л. Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство: обзор основных показателей торгового альянса / В.Л. Ерохин // Маркетинг и логистика. – 2020. – №6. – С. 25.

сформированная еще в октябре 1993 года. Ее участниками являются такие страны данного региона, как Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Эль-Сальвадор. В феврале 2021 года Евразийская экономическая комиссия и Секретариат по экономической интеграции в Центральной Америке (СИЕКА), являющийся техническим и административным органом Подсистемы, подписали меморандум о взаимопонимании между двумя организациями, нацеленный на интенсификацию торгово-экономического сотрудничества сторон по таким направлениям взаимодействия, как взаимная торговля, техническое регулирование и стандартизация, промышленность и агропромышленный комплекс, макроэкономика, чтобы обмениваться опытом, разрабатывать рекомендации по развитию экономического сотрудничества, проводить совместные мероприятия, в том числе с участием деловых кругов. В ЕАЭС считают, что «страны Центральной Америки имеют большой потенциал для наращивания сотрудничества. Подписание меморандума является первым шагом для активизации торгового и инвестиционного сотрудничества и в перспективе – встраивания в глобальные цепочки создания добавленной стоимости <...>. С 2015 года взаимный товарооборот вырос на 22,6%»¹¹. Для практической реализации положений меморандума стороны в ближайшее время сформируют совместную рабочую группу.

Еще одной страной американского континента, с которой в 2021 году значительно активизируется взаимодействие ЕАЭС, является Куба, меморандум о взаимопонимании с которой был заключен еще в 2018 году и которой в декабре 2020 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета был предоставлен статус государства-наблюдателя при ЕАЭС. Многие факты говорят о том, что уровень развития торгово-экономического сотрудничества между участниками меморандума имеет серьезный потенциал для роста. В частности, «по итогам 2019 года

¹¹ Пивовар, Э. ЕЭК и Секретариат по экономической интеграции в Центральной Америке подписали меморандум / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eeek-i-sekretariat-po-ekonomicheskoy-integratsii-v-tsentralnoj-amerike-podpisali-memorandum-430366-2021>

товарооборот ЕАЭС с Кубой составил \$214, 7 млн, в том числе экспорт – \$197,1 млн и импорт – \$17,6 млн. В 2018 году зафиксирован рекордный с 2010 года уровень товарооборота между ЕАЭС и Кубой – \$417,5 млн»¹².

Продолжая тему двустороннего формата международного сотрудничества ЕАЭС, заметим, что, выполняя задачи, поставленные Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, Евразийская экономическая комиссия проводит сейчас необходимую работу для заключения соглашений о создании зон свободной торговли и с целым рядом других стран. В Азии в числе государств, заинтересованных в развитии полномасштабного сотрудничества с ЕАЭС, можно назвать Иран, с которым временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли, было подписано в мае 2018 года, а в октябре 2019 года вступило в силу. В декабре 2020 года главами государств-членов ЕАЭС было принято решение о начале переговоров по соглашению о создании зоны свободной торговли с Ираном к октябрю 2022 года. Уже в феврале 2021 года участники этих переговоров сфокусировали свое внимание на транспортно-логистических проектах, способных «оказать позитивное влияние как на рост товарооборота между странами ЕАЭС и Ираном, так и на повышение уровня транспортной связанности всего большого евразийского региона»¹³.

Наладить в 2021 году взаимодействие бизнес-кругов и значительно укрепить торгово-экономические связи намерены в ЕАЭС и с такой страной Южной Азии, как Бангладеш. Меморандум о сотрудничестве с нею был подписан в 2019 году. О достаточно высоком потенциале развития партнерских связей говорит тот факт, что бангладешская экономика «продемонстрировала существенный рост за последние десять лет, в среднем ВВП увеличивается на

¹² Пивовар, Э. Куба назначила представителя в Евразийской экономической комиссии / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/politics/view/kuba-naznachila-predstavitelja-v-evrazijskoj-ekonomicheskoy-komissii-427078-2021/>

¹³ Председатель Коллегии ЕЭК Михаил Мясникович провел встречу с Председателем Меджлиса Исламского Совета Ирана Мохаммадом Бегером Галифабом [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/09-02-2021-01.aspx>

8% в год и даже во время пандемии рост составил 5,6%»¹⁴. И сейчас важно определить, в каких сферах у сторон существует взаимный интерес, где можно добиться диверсификации торгового оборота. Кроме того, уже начались исследования перспектив формирования зон свободной торговли с Индонезией и Монголией. А в первом полугодии 2021 года возобновляется переговорный процесс «с крупнейшей экономикой Африки – Египтом, а также с Индией»¹⁵.

Ожидается активизация действий ЕАЭС и на всем постсоветском пространстве, о чем свидетельствует подписание в феврале 2021 года Плана мероприятий на 2021-2022 годы по реализации меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств, предполагающего реализацию совместных проектов и проведение совместных мероприятий, в том числе с участием бизнес-сообществ. Напомним, что меморандум, подписанный в 2018 году, предусматривает сотрудничество ЕАЭС и СНГ «в сферах таможенного регулирования, прослеживаемости и маркировки товаров средствами идентификации, государственных закупок, защиты прав потребителей, цифровой экономики, налоговой политики и администрирования, внешней торговли, конкурентной политики и антимонопольного регулирования, а также санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»¹⁶. А в двустороннем плане большой интерес в ЕАЭС вызывает предложение Узбекистана о совместном строительстве Трансафганской железной дороги. Объясняется это тем, что «в 2020 году объемы железнодорожного транзита через государства союза по направлению из Азии в Европу и обратно увеличились более чем на 60%, заметно повысилась эффективность перевозок. Это говорит о перспективах

¹⁴ Возможности интенсификации торгово-экономического сотрудничества между Бангладеш и ЕАЭС обсудили в ЕЭК [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/29-01-2021-3.aspx>

¹⁵ Пивовар, Э. ЕАЭС намерен создать зоны свободной торговли с Египтом, Индией, Индонезией и Монголией / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eaes-nameren-sozdat-zony-svobodnoj-torgovli-s-egiptom-indiej-indoneziej-i-mongoliej-426578-2021/>

¹⁶ ЕЭК и Исполком СНГ подписали план сотрудничества на 2021-2022 годы [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/05-02-2021-07.aspx>

данного направления и необходимости слаженных усилий»¹⁷. Иными словами, способствуя формированию концепции транспортной связанности в Большой Евразии, реализация этого проекта позволит и странам-участницам ЕАЭС, и Узбекистану повысить как конкурентоспособность своих предприятий, так и эффективность торговли, а также создать новые рабочие места. Вот такая получается ориентация на долгосрочные приоритеты в Евразийском экономическом союзе.

FOR AUTHOR USE ONLY

¹⁷ Пивовар, Э. ЕАЭС рассмотрит инициативу Узбекистана о строительстве Трансафганской железной дороги / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eaes-rassmotrit-initsiativu-uzbekistana-o-stroitelstve-transafganskoj-zheleznoj-dorogi-431104-2021/>