

Емельянович О. В.

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТОРГОВЛИ ЖЕНЩИНАМИ И ДЕТЬМИ

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, *kafedra_gu@bsu.by*

На сегодняшний день в Республике Беларусь продолжается работа по имплементации в национальное право международных норм, регламентирующих предупреждение торговли женщинами и детьми. При исследовании национального законодательства справедливо возникает вопрос: в достаточной ли мере урегулировано гендерно ориентированное предупреждение торговли женщинами и детьми с позиции международных обязательств Республики Беларусь?

Информационная профилактика торговли женщинами и детьми. Международные обязательства Республики Беларусь предполагают принятие мер информационного характера, направленных на превенцию торговли женщинами и детьми (п. 2 ст. 9 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 г. (далее – Протокол II) [1], п. 2 ст. 5 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 г. (далее – Конвенция СЕ № 197 2005 г.) [2], п. 2 ст. 9 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии 2000 г. [3]).

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми» [4] предусматривает реализацию превентивной образовательной политики путем включения в планы воспитательной работы учреждений образования мероприятий по предупреждению торговли (ч. 1 ст. 17). Полагаем, что некоторые статьи, направленные на превенцию торговли женщинами и детьми, нуждаются в редакции.

Принимая во внимание возрастную группу риска (молодые люди 16–30 лет [5, с. 6]) и тот факт, что информационно-просветительская работа является одним из важнейших стратегических направлений предупреждения торговли [6, с. 23] следует обратить внимание на работу учреждений образования в области разработки стратегий и планов по профилактике торговли женщинами и детьми:

Во-первых, именно учреждения образования играют важную роль в превенции рассматриваемого преступления. Непосредственно современное образование призвано, как справедливо указывает О. И. Чуприс, «научить адаптации к новым социальным связям..., мобильности, информатизации, открытости и доступности социальной среды ...» [7, с. 231–232].

Во-вторых, согласно предложениям, выдвинутым в литературе (Т. В. Соколова, В. В. Савчук [8, с. 8], Е. Г. Нестерук [9, с. 28–36]), по совершенствованию профилактики торговли женщинами и детьми среди

молодежи, в учреждениях образования эффективно проводятся семинары, тренинги, тематические акции, лекции и др.

В-третьих, в настоящее время в Беларуси большинство учреждений образования, а именно общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, представлены собственными страницами в сети Интернет. Веб-страницы указанных учреждений образования представляют интерес для обучающихся в них лиц. В связи с этим представляется целесообразным на интернет-страницах учреждений образования создавать разделы или размещать ссылки, содержащие информацию о безопасном выезде за границу и возвращении, а также иные материалы по противодействию торговле женщинами и детьми.

В-четвертых, для осуществления эффективной превенции необходимы актуальные комплексные исследования проблемы торговли женщинами и детьми, а также связанных с ней преступлений с учетом гендерных аспектов и защиты прав человека, которые могут проводиться в рамках учреждений образования. Исследования могут проводиться и другими органами и организациями, заинтересованными в изучении проблемы профилактики торговли женщинами и детьми.

В связи с вышесказанным полагаем целесообразным внести дополнения и изменения в Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми» [10]:

во-первых, подп. 4 ст. 16 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми» изложить следующим образом: «Государственные органы, учреждения образования и иные организации, указанные в статьях 8–11 настоящего Закона, в пределах своей компетенции информируют граждан об опасности торговли людьми и связанных с ней преступлений, о ее формах, принятии соответствующих мер безопасности, способах предупреждения торговли людьми и связанных с ней преступлений, мерах по защите и реабилитации жертв торговли людьми.»;

во-вторых, дополнить ст. 17 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми» подпунктом «1.4. проведения комплексных исследований по предупреждению торговле людьми и связанных с ней преступлений».

Информационное противодействие спросу на услуги жертв торговли женщинами и детьми реализуется в организации соответствующих мероприятий. Безусловно, рост торговли женщинами и детьми обусловлен повышенным спросом и, соответственно, растущим предложением. Международные обязательства Республики Беларусь предусматривают принятие информационных мер по противодействию спросу (п. 5 ст. 9 Протокола II [1]; ст. 6 Конвенции СЕ № 197 2005 г. [2]).

Что касается законодательного регулирования вопроса о предоставлении информации, направленной на ликвидацию спроса, то в действующем Законе Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 326-З «О туризме» [10] ничего не сказано об информировании туристов об ответственности за совершение преступления торговли людьми вне пределов Республики Беларусь. В связи с

этим считаем необходимым внесение дополнений в Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1999 года № 326-З «О туризме»:

дополнить ч. 4 ст. 14 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 326-З «О туризме» абзацем об обязанности субъектов туристической деятельности при организации международного туризма предоставлять информацию об ответственности за совершение преступления торговли людьми вне пределов Республики Беларусь.

В Законе Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми» ничего не сказано о мерах по снижению спроса. Для устранения существующего пробела полагаем целесообразным внести следующие дополнения:

дополнить ст. 17 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми» подпунктом «1.5. проведения информационных кампаний, направленных на снижение спроса на сексуальную, экономическую и иные виды эксплуатации человека».

Предлагаемые дополнения и изменения направлены на имплементацию в национальное законодательство международных обязательств Республики Беларусь по предупреждению торговли женщинами и детьми, что позволит усилить эффективность принимаемых мер, а также устранить существующие пробелы в законодательстве.

Список использованных источников

1. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности : [принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 г.] // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 55. – 2/945.

2. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми [Электронный ресурс] : [совершено в г. Варшаве 16.05.2005 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии [Электронный ресурс] : [принят резолюцией 54/263 Генер. Ассамблеи 25.05.2000 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. О противодействии торговле людьми [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 янв. 2012 г., № 350-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Альховка, И. А. Предпосылки возникновения торговли людьми / И. А. Альховка // Помощь пострадавшим от торговли людьми: социальные и психологические аспекты : сб. материалов для специалистов по соц. работе и психологов / И. А. Альховка [и др.]. – Минск, 2007. – С. 5–8.

6. Чуткова, И. А. Национальное законодательство Республики Беларусь в сфере противодействия торговле людьми / И. А. Чуткова // Помощь пострадавшим от торговли людьми: социальные и психологические аспекты : сб. материалов для специалистов по соц. работе и психологов / И. А. Альховка [и др.]. – Минск, 2007. – С. 22–25.

7. Административно-правовые споры в социальной сфере: теоретико-прикладные вопросы / О. И. Чуприс [и др.] ; под ред. О. И. Чуприс. – Минск : БГУ, 2016. – 267 с.

8. Соколова, Т. В. Использование интерактивных методов в организации превентивной деятельности среди молодежи в сфере противодействия торговле людьми : практ. пособие / Т. В. Соколова, В. В. Савчук. – Брест : Альтернатива, 2010. – 116 с.

9. Нестерук, Е. Г. Формы и методы работы по предотвращению торговли людьми / Е. Г. Нестерук // Как организовать работу по предупреждению торговли людьми и минимизации ее коренных причин : учеб.-практ. пособие / Е. Г. Нестерук [и др.] ; под ред. Е. Г. Нестерук. – Минск, 2010. – С. 28–36.

10. О туризме [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 1999 г., № 326-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Заец Е. И.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ

Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко
ул. Владимирская, 64/13, 01601 Киев, Украина, olenazaets@meta.ua

Одной из важных функций управления в земельной сфере Украины является распределение и перераспределение земель. К ее содержанию А. Н. Мирошниченко справедливо относит предоставление земельных участков государственной и коммунальной собственности в собственность и пользование, отчуждение земельных участков других форм собственности в государственную или коммунальную собственность, прекращение права землепользования участками государственной и коммунальной собственности, изменение целевого назначения земельных участков [1, с. 264]. Остановимся на последней правовой форме перераспределения.

Согласно ч. 1 ст. 20 Земельного кодекса Украины (далее – ЗКУ) отнесение земель к той или иной категории осуществляется на основании решений органов – распорядителей земель. Отказ этих субъектов в изменении целевого назначения может быть обжалован в суд. Практически при этом возникает ряд проблем. Каким же образом можно обязать орган местного самоуправления, который является коллективным органом,