

Киселёва Т. М.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, *constlaw.bsu@tut.by*

Развитие информационных отношений оказало внушительное влияние на реализацию государством своих функций, что привело к возникновению концепции электронного правительства, а затем и электронного государства. В узком понимании электронное государство можно рассматривать как использование государственными органами и должностными лицами при осуществлении своих полномочий информационных технологий. Такой подход не показывает сущностных отличий электронного государства от традиционного, а лишь отражает современные тенденции развития общества. Согласимся с мнением Е. Р. Абызовой, что «при понимании “электронного государства” определяющими должны являться не электронно-вычислительная техника, информационные системы и информационно-коммуникационные технологии, а принципы и методы реализации государственной власти и государственного управления» [1, с. 11]. Полагаем, что электронное государство следует рассматривать как качественно иной уровень функционирования государственных органов и должностных лиц, основанный на повышении эффективности выполнения государственных задач и установлении новых связей с населением и институтами гражданского общества в условиях цифровизации.

Таким образом, одной из целей развития электронного государства является повышение эффективности государственного управления и самоуправления, в том числе на местном уровне. Достижение данной цели обеспечивается путем внедрения и использования различных информационных технологий.

Одним из таких инструментов являются системы электронного документооборота, которые позволяют экономить временные и материальные ресурсы, затрачиваемые на отправку документов внутри государственного аппарата. Примером такой системы является СМДО – система межведомственного документооборота государственных органов. Кроме того, государственными органами используются и специализированные системы. Так, для предоставления в Национальный центр правовой информации электронных копий нормативных правовых актов для включения их в Национальный реестр правовых актов применяется специальная система АИС НРПА – автоматизированная информационная система, обеспечивающая формирование Национального реестра правовых актов Республики Беларусь. Использование названных и подобных систем призвано оптимизировать работу с документами, что позитивно скажется на выполнении соответствующими органами своих функций.

Еще одним способом повышения эффективности государственного управления и самоуправления на местном уровне является оптимизация процедуры официального опубликования актов местных органов власти. Доступность текстов правовых актов является необходимым условием надлежащего исполнения решений государственных органов, поэтому процедура официального опубликования должна обеспечивать возможность ознакомления с новыми актами всех заинтересованных лиц.

В Республике Беларусь официальное опубликование актов в сети Интернет практикуется с 2012 г., когда в качестве единственного источника официального опубликования был определен Национальный правовой Интернет-портал (pravo.by). На портале подлежат официальному опубликованию все нормативные правовые акты, за исключением решений местных Советов депутатов первичного территориального уровня, исполнительных комитетов первичного территориального уровня и местных администраций. Согласно Закону Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» акты данных органов могут быть опубликованы в официальных периодических печатных изданиях и (или) на интернет-сайтах вышестоящих государственных органов. На практике официальные сайты местных органов власти ни базового, ни областного территориального уровня на настоящий момент не используются для официального опубликования решений местных органов первичного уровня.

В контексте повышения эффективности местного управления и самоуправления следует обратиться к вопросу сроков официального опубликования актов местных органов власти. На практике сложилась ситуация, когда между принятием и официальным опубликованием решений местных органов может пройти больше месяца. К примеру, 24 октября 2020 г. на Национальном правовом Интернет-портале опубликованы решения Жодинского городского исполнительного комитета от 7 августа 2020 г. № 1273 и решение Гомельского областного исполнительного комитета от 24 сентября 2020 г. № 762 [2]. Такое затягивание официального опубликования не способствует эффективному исполнению решений местных органов. Данное обстоятельство позволяет предложить установить четкие сроки для опубликования нормативных правовых актов органов различного уровня.

Повысить эффективность государственного управления призвано введение электронных государственных услуг. В Республике Беларусь отдельные услуги, традиционно предоставляемые на местах, можно получить через сеть Интернет. С помощью Единого портала электронных услуг граждане и юридические лица могут получить удаленно ряд услуг. Однако в большинстве случаев получение услуги требует не только регистрацию на портале, но и наличие электронной цифровой подписи, что фактически не позволяет использовать данную систему любому лицу. Кроме того, отдельные услуги можно получить через иные механизмы. Так, записаться на прием к врачу возможно на специальном сайте – <https://talon.by>. На сайте Минского городского исполнительного комитета (<https://minsk.gov.by>) можно

записаться на подачу заявления о вступлении в брак в торжественной обстановке в любом отделе ЗАГС г. Минска и во Дворце гражданских обрядов, т. е. на данный момент электронные услуги не концентрируются на одном портале, что усложняет процедуру их поиска и использования.

Важным элементом электронного государства является представительство государственных органов в сети Интернет. Местные органы власти имеют свои официальные сайты, при этом информация о деятельности местных исполнительно-распорядительных и представительных органов размещается на сайте местных исполкомов. Такой подход не позволяет наполнять сайты актуальной информацией о различных аспектах деятельности соответствующего местного Совета, что не обеспечивает его открытость для населения.

На действующих сайтах можно получить информацию о правовых основах деятельности местных органов, о структуре органа, основных направлениях работы, а также направить электронное обращение через специальную форму. Однако если сравнить формы электронного обращения в исполкомы (местные администрации) и местные Советы, то можно увидеть, что форма обращений в исполнительные органы более проработана. Например, форма электронного обращения в Минский городской исполнительный комитет предусматривает возможность прикрепить документы (<https://minsk.gov.by/ru/feedback/10/>), в то время как форма обращения в Минский городской Совет депутатов даже не содержит все обязательные реквизиты обращения (нет раздела для адреса заявителя) (<https://minsk.gov.by/gorsovet/napisat-v-minskij-gorodskoj-sovet-deputatov>). На практике такое обращение может оставлено без рассмотрения по формальному основанию. Соответственно необходимо развивать систему электронных обращений для местных представительных органов.

Еще одним перспективным способом повышения эффективности государственного управления и самоуправления на местном уровне может стать организация учета общественного мнения с помощью сети Интернет. Интересен опыт Москвы, жители которой могут использовать ресурс «Активный Гражданин» (ag.mos.ru), где предоставлена возможность участвовать в голосовании по вопросам местного значения (благоустройства, сохранения культурного наследия, установления новых пунктов государственного велопроката и др.). Также на данном ресурсе граждане могут принять участие в публичном обсуждении проектов застройки и корректировки территорий, узнать о новых событиях в городе. Учет мнения граждан должен стать одним из критериев эффективного управления и самоуправления, так как вся деятельность государственных органов осуществляется в интересах населения.

Таким образом, для повышения эффективности местного управления и самоуправления следует оптимизировать и расширять практику использования инструментов электронного государства. На данный момент в Республике Беларусь в публичные отношения успешно внедрены отдельные информационные технологии, однако не все возможности электронного

государства используются в полной мере. В частности, необходимо уточнить порядок официального опубликования актов местных органов власти (определить сроки опубликования и расширить практику опубликования актов в сети Интернет), усовершенствовать систему электронных обращений в местные органы самоуправления, оптимизировать систему электронных государственных услуг, ввести в практику проведение опросов общественного мнения по вопросам местного значения с использованием сети Интернет.

Список использованных источников

1. Абызова, Е. Р. Некоторые аспекты концепции «электронного государства» / Е. Р. Абызова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2015. – № 4 (42). – С. 9–12.

2. Официальное опубликование [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал. – Режим доступа: <https://pravo.by/ofitsialnoe-opublikovanie/novye-postupleniya/> – Дата доступа: 24.10.2020.

Краснобаева Л. А.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, *kafedra_gu@bsu.by*

Повышение эффективности государственного управления может идти по нескольким направлениям. В первую очередь это формирование института административно-публичной деятельности как деятельности органов исполнительной власти, направленных на защиту прав и свобод личности, общества и государства. Понятие «административно-публичная деятельность» шире используемого в настоящее время в административном праве понятия «государственное управление» и более точно и полно отражает содержание и пределы публичного управления. Также можно выделить основные составляющие по реализации управленческих функций.

Во-первых, это децентрализация звеньев системы государственного управления, что должно проявляться в реализации принципа субсидиарности и передаче ряда государственных функций на уровень местного самоуправления и управления.

Во-вторых, активное вовлечение неправительственных организаций в процесс принятия политико-управленческих, в данном случае речь идет о профессиональных общественных организациях.

В-третьих, формирование новой профессиональной организационной составляющей в государственной службе – переход от индивидуального труда к командной работе; от работы по функциям к работе по проектам; от узкой и жесткой специализации к широкопрофильной подготовке; ориентированность на клиента и подотчетность ему.