



А. Г. Тиковенко. **Кадровая політика в условиях перестройки.** Мн.: Навука і тэхніка. 1990. 94 с.

Необходимость исследования организационно-правовых вопросов кадровой политики в рамках Белорусской ССР продиктована прежде всего задачами формирования качественно нового исполнительного аппарата при переходе власти от КПСС к Советам народных депутатов. Работа А. Г. Тиковенко вносит определенный вклад в исследование указанной проблематики.

Автор критически исследует формально-номенклатурный подход к подбору и расстановке кадров, освещает дискуссию, ведущуюся вокруг него, и предлагает с учетом рождающейся многопартийности правовой способ решения этой проблемы в будущем законе о партии. В частности, он считает необходимым в законодательном порядке установить ограниченный перечень номенклатурных должностей всех уровней государственной власти на основе выборного способа их замещения. Обоснованной критике подвергается существующая дискриминация граждан по национальной принадлежности в ряде республик. В целях преодоления межнациональных конфликтов предлагается конкретизировать принцип должного национального представительства в Конституции СССР и конституциях союзных республик, закрепив в них обязательное занятие ряда должностей в наиболее важных звеньях политических и государственных структур гражданами тех национальностей, которые дали имя республике или автономному образованию.

В главе «Кадры и эффективность деятельности аппарата местных Советов» даны критическая оценка проведенной в 1987 г. в республике первой аттестации руководящих советских работников, рекомендации по улучшению законодательства в целях повышения работы будущих аттестационных ко-

миссий, анализируется правовое положение и деятельность кадровых служб и их работников, рассматриваются негативные стереотипы, административные обычаи («начальству виднее», «дать бумаге вылежаться»), бюрократическая идеология, существующие в исполнительном аппарате. Предлагаются меры по преодолению культа должностного положения первого руководителя, укреплению суверенных прав служащих, обновлению корпуса советских кадров в целях приостановки тенденции их старения. Исследуются вопросы повышения ответственности исполкомов местных Советов, правовой культуры советских работников.

Заключительная глава «Правовое положение советского работника в коллективе» знакомит читателя с правовым статусом служащих, показывает причины его бюрократизации. Основным элементом правового статуса служащего являются, по мнению автора, административно-правовые гарантии. Рассматриваются вопросы совершенствования дисциплинарной ответственности руководящих работников исполкомов, регулирования общего правового статуса советских служащих с учетом происходящих процессов демократизации и гласности.

Работа написана на основе изучения текущего законодательства, практики работы административного аппарата в условиях реформы политической системы, что делает ее полезной для научных и практических работников. Ряд предложений автора уже нашел отражение в законодательных актах и практике работы Советов народных депутатов нового созыва.

Следует, однако, отметить, что в работе недостаточное внимание уделяется роли представительных органов государственной власти всех уровней в области кадровой работы, формам и методам этой работы. В частности, автору следовало бы обосновать необходимость организационно-правового обеспечения участия постоянных ко-

миссий в аттестации руководящих работников исполнительных органов.

На наш взгляд, недостаточно конструктивны предложения по совершенствованию правового статуса работников государственного аппарата. Половинчатые решения здесь уже не годятся. Следовало бы обосновать необходимость разработки и принятия законодательного акта о государственной службе, регулирующего правовое положение работников.

В. Г. Городнюк

В. П. Панютин. Социально-экономическое развитие белорусской деревни в 1861—1900 гг. Мн.: Наука и техника, 1990. 372 с.

Монография В. П. Панютинича — первое в советской историографии специальное комплексное исследование по истории крестьянства, крестьянского хозяйства Белоруссии второй половины XIX в. Как справедливо отмечает автор, в пореформенный период крестьянство продолжало составлять основную массу населения края, а аграрный вопрос, как и во всей России, являлся главным вопросом назревавшей буржуазно-демократической революции.

Монография написана на основе исключительно богатого и разнообразного фактического материала, преобладающая часть которого вводится в научный оборот впервые. Изучены работы дореволюционных и советских историков и экономистов. Все это позволило В. П. Панютиничу сделать ряд ценных выводов, а также установить несостоятельность суждений некоторых историков.

Уже во второй главе, посвященной крестьянскому населению и общине, проявляются многосторонность и новизна исследования. Так, изучая миграционные процессы, автор приводит сведения не только о переселении крестьян из Белоруссии, но и о возвращении тех из них, кому не удалось обосноваться на новых местах. Рассматривает он и встречный приток крестьян, переселявшихся в Белоруссию из соседних русских, украинских, прибалтийских, польских губерний. Миграция крестьян в города, доказывает исследователь, меняла содержание их социально-экономической жизни.

Ценные сведения получит читатель книги о половозрастном, национальном составе крестьянства начала века, его динамике, родничестве, семейных разделах, уровне грамотности. Впервые обстоятельно изучена и крестьянская община в Белоруссии, рассмотрены ее важнейшие функции (экономические, социальные, правовые), показано разложение общинной организации крестьян в процессе развития аграрного капитализма.

Третья глава включает важнейшую

проблему — крестьянское землевладение и землепользование.

Глава четвертая посвящена исследованию развития сельскохозяйственной техники и систем земледелия.

Пятая и шестая главы содержат анализ сельскохозяйственного производства крестьян — полеводства и животноводства. В. П. Панютинич определил рост площадей, занятых посевами зерновых культур на крестьянских наделных землях Белоруссии, на 23,9 % и увеличение средней урожайности их на 50 % (с 60-х до конца 90-х гг. XIX в.). Возрастание сборов зерновых шло в основном за счет интенсификации крестьянского труда. Важной отраслью крестьянского хозяйства было и животноводство. С начала 70-х и до конца 90-х гг. поголовье крестьянского скота всех видов увеличилось почти наполовину, однако численность его в расчете на двор, на душу крестьянского населения и десятину пахотных угодий повсеместно намного сократилась, а пастбищных и сенокосных — резко возросла. Отсюда сделан обоснованный вывод о кризисе крестьянского животноводства в пореформенный период.

Итог всему исследованию подводит самая обширная, седьмая глава. В ней рассматривается процесс разложения крестьянства как класса, важнейшими показателями которого были применение наемного труда зажиточными слоями деревни, обезземеливание основной массы крестьянства, распределение рабочего скота по социальным группам крестьян. Укреплялась буржуазия, выделявшаяся из зажиточных крестьян, и одновременно из крестьянской бедноты формировался сельский пролетариат. К концу XIX в. в Белоруссии свыше 60 % крестьянских дворов были бедняцкими, крестьяне-середняки составляли примерно 30, кулаки около 8 %.

Монография В. П. Панютинича «Социально-экономическое развитие белорусской деревни в 1861—1900 гг.» представляет собой обстоятельное, оригинальное научное исследование и является существенным вкладом в историографии аграрной истории Белоруссии.

**А. П. Игнатенко,
В. А. Теплова,
В. А. Сосно**

**Социалистическая система хозяйства:
Содержательно-логические схемы.**
Мн.; Университетское, 1990. 220 с.

Рецензируемая книга является хорошим методическим руководством для организации самостоятельной работы как студентов-заочников, так и студентов других форм обучения. Пособие подготовлено в соответствии с новейшим вузовским учебником по политэкономии, с учетом современных подходов раскрывает программный ма-