

Гуцко П.А.

Проблемы подтверждения профессионального стажа в Республике Беларусь

Аннотация: Статья посвящена проблемам подтверждения профессионального стажа в Республике Беларусь. Предложены комплексные меры по преодолению возникающих проблем либо их своевременному устранению.

Abstract: The article is devoted to the problems of confirmation of professional experience in the Republic of Belarus. It is proposed some comprehensive measures to overcome the emerging problems or their timely resolution.

Ключевые слова: профессиональный стаж, профессиональные пенсии, персонифицированный учет, взносы, профессиональное пенсионное страхование.

Key words: professional experience, professional pensions, personalized accounting, contributions, professional pension insurance.

Пенсионное обеспечение лиц, занятых с особыми условиями труда в Республике Беларусь, отличается от государственного обеспечения указанных лиц Республики Казахстан. В Республике Казахстан данная категория работников при определенных условиях имеет право на государственное специальное пособие [1, с. 256]. В Республике Беларусь лица, занятые в особых условиях труда, подлежат профессиональному пенсионному страхованию, приобретая право на досрочную профессиональную пенсию. Одним из основных юридических фактов, влияющих на право граждан на досрочные профессиональные пенсии, является профессиональный стаж. В соответствии с пунктом 1.7 статьи 1 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» профессиональный стаж – это продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование [2]. Подтверждение профессионального стажа – это совокупность сведений, доказывающих факт наличия у гражданина профессионально стажа. Проблема подтверждения профессионального стажа является одной из ключевых при рассмотрении данного подинститута права социального обеспечения. Данная проблема была объектом изучения немногих белорусских и российских ученых: И.А. Долголевой [3], Т.Ю. Зобниной [4], А.В. Менкеновым [5], С.С. Баевой [6] и некоторых других. Актуальность темы не вызывает сомнения, в связи с тем, что она является новой и малоизученной.

К основным проблемам подтверждения профессионального стажа можно отнести следующие.

1. Предоставление недостоверных и неполных сведений о застрахованном лице. Законодательством установлены необходимые сведения о профессиональном пенсионном страховании застрахованного лица для ведения персонифицированного учета лиц, занятых в особых условиях труда, которые должны представляться плательщиком в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее – Фонд), являющегося страховщиком. Предоставление заведомо недостоверных сведений влечет административную ответственность в виде предупреждения либо штрафа в размере от 4 до 20 базовых величин [7]. При этом административная ответственность лица наступает при наличии у него вины. Считаем, такой подход не совсем верным, так как на практике имеют место многочисленные факты, связанные с ошибками работодателей, в том числе и при заполнении ими сведений о профессиональном пенсионном страховании застрахованного лица по форме ПУ-6 (далее – форма ПУ-6). Это в свою очередь прямым образом влияет на формирование профессионального стажа. В целях исключения субъективного фактора, влияющего на формирование профессионального стажа застрахованного лица, и защиты законных прав граждан полагаем, что работодатели, не зависимо от их вины, должны в полной мере нести ответственность за недобросовестное исполнение своих обязанностей по государственному социальному страхованию и, в частности, по формированию и представлению в органы Фонда сведений по форме ПУ-6.

Так, например, в соответствии со ст. 17 Федерального Закона Российской Федерации «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» финансовые санкции (в виде взыскания 10 процентов причитающихся за соответствующий отчетный период платежей в Пенсионный фонд Российской Федерации) применяются к плательщикам не только за представление ими недостоверных сведений, но и представление их в неполном объеме [8].

Полагаем целесообразным установить также административную ответственность за предоставление неполных сведений. В связи с этим считаем необходимым внести соответствующее дополнение в диспозицию ст. 23.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях: слова «заведомо недостоверные» заменить словами «недостоверные и неполные сведения».

2. Нарушение сроков уплаты взносов на профессиональное пенсионное страхование. Плательщики должны уплачивать взносы на профессиональное пенсионное страхование в строго установленные сроки. Сроки уплаты взносов на профессиональное пенсионное страхование установлены в п. 4 Положения об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения

Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 9 января 2009 г. № 40 (далее – Указ № 40). За нарушение сроков уплаты взносов установлены гражданско-правовая и административная ответственности. В случае неуплаты или неполной уплаты в установленный срок обязательных страховых взносов и (или) взносов на профессиональное пенсионное страхование в бюджет фонда предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в размере 20 процентов начисленной (доначисленной) суммы указанных платежей. Не внесенная в срок сумма обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в бюджет фонда (кроме пеней) является недоимкой. На сумму недоимки за каждый день просрочки (включая день уплаты) начисляются пени в размере 1/360 ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на дату уплаты обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в бюджет фонда. [9].

3. Отсутствие общественного контроля со стороны застрахованного лица за формированием профессионального стажа. Застрахованное лицо имеет право в любое время обратиться в органы Фонда с целью предоставления ему информации, содержащейся в его индивидуальном лицевом счете, в том числе (при наличии) информация о текущем состоянии индивидуального лицевого счета, в том числе его профессиональной части. Порядок предоставления такой информации установлен постановлением правления Фонда [10].

На этапе развития информационных технологий и становления информационного общества процесс информирования застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов должен осуществляться в электронном виде посредством официальной веб-страницы. Положительным видится опыт Национальной кассы социального страхования Республики Молдова. В Республике Молдова каждому пользователю присваивается пароль, который является критерием безопасности доступа к текущему счёту. Система предоставляет свои услуги исключительно тем лицам, которые зарегистрированы в качестве её пользователей на основании логина и пароля, распределяемых Национальной кассой социального страхования [11, с. 58]. Полагаем, что для Республики Беларусь будет полезным перенять опыт Республики Молдовы, так как подобный метод выдачи информации из индивидуального лицевого счёта обеспечит каждому из лиц, застрахованных в государственной системе социального страхования, возможность в любой момент контролировать содержащиеся в лицевом счёте сведения о размере заработной платы и обязательных страховых взносах, взносах на профессиональное пенсионное страхование, уплаченных работодателями в бюджет государственного социального страхования.

На наш взгляд, важным является активизировать общественный контроль с целью своевременного устранения нарушений в подтверждении профессионального стажа. В целях реализации данного направления

необходимо проводить разъяснительную работу на предприятиях, организациях о возможности получения информации из Фонда о формировании общего и профессионального стажа.

4. Нарушения в заполнении индивидуальных сведений на профессиональное пенсионное страхование по форме ПУ-6. Правильное и полное заполнение формы ПУ-6 имеет большое значение, так как от этого зависит формирование профессионального стажа застрахованного лица.

Форма ПУ-6 заполняется в соответствии с установленными законодательством требованиями, которые предполагают:

обязательное заполнение всех необходимых реквизитов (сведения о страхователе, застрахованном лице);

заполнение реквизитов в зависимости от типов формы ПУ-6;

соответствие заполненных реквизитов формы ПУ-6 их контрольному значению;

соответствие реквизитов формы ПУ-6 данным справочников, которые созданы на основании норм, предусмотренных законодательством;

соответствие реквизитов формы ПУ-6 данным Перечней рабочих мест с особыми условиями труда организаций для целей профессионального пенсионного страхования;

соответствие реквизитов формы ПУ-6 анкетным данным застрахованного лица по форме ПУ-1 (страховой номер, Фамилия, Имя, Отчество (Инициалы));

соответствие реквизитов формы ПУ-6 сведениям о приеме и увольнении по форме ПУ-2;

соответствие реквизитов формы ПУ-6 данным отчета 4-платежи;

соответствие заполненных реквизитов формы ПУ-6 формату файла.

К наиболее часто допускаемым страхователями при заполнении форм ПУ-6 ошибкам относятся следующие [12, с. 60-63; 13, с.32]:

суммы начисленных выплат превышают трехкратную величину средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который взносы на профессиональное пенсионное страхование должны быть уплачены;

период работы с особыми условиями труда застрахованного лица выходят за пределы дат приема и увольнения;

вносятся в форму периоды работы, не связанные с работой в особых условиях труда;

сведения не соответствуют данным Перечня, представленного работодателем в органы Фонда;

неверно указываются непрерывные периоды работы в особых условиях труда.

В целях своевременного выявления и устранения ошибок Фонд осуществляет проверку правильности и обоснованности заполнения сведений формы ПУ-6. Она осуществляется по документам, содержащим сведения о периодах работы в особых условиях труда, необходимые для подтверждения права застрахованного лица на профессиональное пенсионное страхование.

Для совершенствования порядка проведения проверок страхователей и для целей выработки единообразного подхода при их проведении предлагаем разработать нормативный правовой акт, которым будет установлен перечень вопросов, подлежащих проверке (контролю) по вопросам профессионального пенсионного страхования и разработать механизм проведения проверки данных конкретного работника, занятого в особых условиях труда (по конкретной специальности, должности, профессии по определенному периоду).

Вышеуказанные проблемы порождают негативные последствия. К примеру, учитывая то, что профессиональный стаж застрахованного лица исчисляются путем сложения периодов, за которые уплачены взносы на профессиональное пенсионное страхование, сумма уплаченных взносов на профессиональное пенсионное страхование за застрахованное лицо должна соответствовать сумме начисленных взносов на профессиональное пенсионное страхование. Так, если уплаченные взносы на профессиональное пенсионное страхование отражены в форме ПУ-6 (тип формы - «назначение пенсии») не в полном объеме, то продолжительность профессионального стажа в этом случае будет меньше фактической (период продолжительности профессионального стажа определяется пропорционально уплаченной сумме взносов на профессиональное пенсионное страхование, т.е. исходя из общего объема уплаченных взносов). Это в свою очередь влияет на формирование требуемого для назначения досрочной пенсии специального стажа с учетом профессионального стажа. Отсутствие требуемого стажа в особых условиях труда является основанием для отказа в назначении трудовой пенсии за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет ввиду отсутствия необходимого специального стажа работы.

Несоответствие уплаченных взносов на профессиональное пенсионное страхование начисленным взносам может также повлечь недоплату дополнительной профессиональной пенсии. Откорректировать представленную информацию невозможно, так как профессиональная часть лицевого счета после назначения дополнительной профессиональной пенсии закрывается.

Во избежание отказа в назначении трудовой пенсии за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет, незаконного ее назначения или назначения профессиональной пенсии в неполном размере работодателю необходимо подавать на застрахованное лицо при обращении его за назначением пенсии максимально полные и корректные сведения на профессиональное пенсионное страхование.

В целях усовершенствования порядка подтверждения профессионального стажа необходимо выработать комплексные меры по преодолению возникающих проблем либо их своевременному устранению:

1) в связи с введением в Республике Беларусь профессионального пенсионного страхования на законодательном уровне дополнить принципы персонафицированного учета в отношении лиц, занятых в особых условиях труда:

доступность сведений персонифицированного учета для застрахованных лиц, в том числе занятых в особых условиях труда;

конфиденциальность информации;

сохранность информации;

полнота сведений о застрахованных лицах, в том числе занятых в особых условиях труда, представляемых плательщиками в органы Фонда для ведения им персонифицированного учета;

своевременность уплаты обязательных страховых взносов и взносов на профессиональное пенсионное страхование;

осуществление государственного и общественного контроля над формированием сведений персонифицированного учета и уплатой обязательных страховых взносов и взносов на профессиональное пенсионное страхование.

2) усилить контроль над страхователями, разработать нормативный правовой акт на уровне постановления правления Фонда, который будет регулировать вопросы проведения проверок;

3) установить административную ответственность за предоставление неполных сведений о застрахованных лицах, привлекать к ответственности страхователя независимо от его вины;

4) активизировать общественный контроль над формированием сведений персонифицированного учета и уплатой обязательных страховых взносов и взносов на профессиональное пенсионное страхование; проводить разъяснительную работу на предприятиях, организациях о возможности получения информации из Фонда о формировании общего и профессионального стажа.

Таким образом, подтверждение профессионального стажа имеет определенные проблемы, которые требуют их разрешения, направленного на минимизацию случаев, связанных с нарушением прав граждан на досрочное пенсионное обеспечение. Полагаем, что внедрение предложенных мер станет важным шагом на пути к совершенствованию порядка подтверждения профессионального стажа.

Библиографический список

1) О профессиональном пенсионном страховании: Закон Республики Беларусь, 5 янв. 2008 г., № 322-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

2) *Хамзина, Ж.А.* Право социального обеспечения Республики Казахстан. Учебник / Ж.А. Хамзина. – Алматы, 2014. – 352 с.

3) *Долголева, И.А.* Правовое регулирование профессионального пенсионного страхования в Республике Беларусь: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05. Нац. центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. Минск, 2012. 165 с.

4) *Зобнина, Т.Ю.* Формирование профессиональных пенсионных систем на современном этапе: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05. Московская государственная юридическая академия. Москва, 2004. 24 с.

5) *Менкенов, А.В.* Трудовой стаж и его роль в праве социального обеспечения: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05. Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. Москва, 2013. 26 с.

6) *Баева, С.С.* Некоторые проблемы доказывания в судебном порядке права на досрочную пенсию // Актуальные вопросы трудового права и права социального обеспечения: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 130-летию со дня рождения профессора И.С. Войтинского / под общ ред. А.А. Сапфиновой. Москва, 2014. С. 23-30.

7) Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

8) Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: Федеральный Закон Российской Федерации, 1 апр. 1996 г., № 27-ФЗ // Эталон – Россия [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

9) Положение об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты: Указ Президента Республики Беларусь, 16 янв. 2009 г., № 40 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

10) Об утверждении Порядка предоставления информации застрахованному лицу и страхователю: Постановление Правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, 29 дек. 2009 г., № 18 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

11) *Борта, М.М.* Состояние и перспективы развития системы государственного социального страхования в Республике Молдова / М.М. Борта // Социальное обеспечение в условиях мирового кризиса: национальные ответы на вызовы дня: Международная конференция (Астана, 2010 г.) / редкол. Г.Н. Абдыкаликова [и др.]. – Астана: Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, АО «Государственный фонд социального страхования», 2010. – С. 49-58.

12) *Яркович, А.М.* О заполнении формы ПУ-6 «Индивидуальные сведения на профессиональное пенсионное страхование»: не допускаем ошибок / А.М. Яркович // Труд и заработная плата. – 2013. – №10. – С. 59-65.

13) *Францкевич, М.* Особенности заполнения формы ПУ-6 (тип формы – назначение пенсии) / М. Францкевич // Главный бухгалтер. – 2013. - № 34. – С. 31-32.