

УДК 349.3

П.А. ГУЦКО

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В БЕЛАРУСИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И ЗАПРЕТА ДИСКРИМИНАЦИИ

В статье автор исследует отдельные положения социального законодательства с целью обеспечения гендерного равенства и запрета дискриминации. Определены особенности правового регулирования пенсий родителям детей-инвалидов. Выявлены особенности досрочного пенсионного обеспечения лиц, занятых с особыми условиями труда и отдельными видами профессиональной деятельности. Установлены особенности реализации права на санаторно-курортное лечение и оздоровление. Сформулированы предложения, направленные на совершенствование социального законодательства в части предоставления дополнительных гарантий гражданам по реализации своих социальных прав и устранение ограничений в праве социального обеспечения.

Ключевые слова: *гендерное равенство, дискриминация, досрочные пенсии, санаторно-курортное лечение, профессиональное пенсионное страхование, социальное законодательство.*

In the article, the author explores certain provisions of social legislation to ensure gender equality and prohibition of discrimination. The features of the legal regulation of pensions for parents of children with disabilities are identified. The features of early retirement benefits for people with special working conditions and certain types of professional activity are revealed. Features of the implementation of the right to sanatorium-resort treatment and rehabilitation have been established. The proposals are formulated aimed at improving social legislation in terms of providing additional guarantees to citizens on the implementation of their social rights and the removal of restrictions on social security law.

Keywords: *gender equality, discrimination, early retirement, spa treatment, professional pension insurance, social legislation.*

Международные акты и белорусское законодательство предусматривает равные права мужчин и женщин на социальное обеспечение и запрет дискриминации по признаку пола. Вместе с тем провозглашение принципа равенства полов не в полной мере реализуется на практике. Это требует новых поисков решения проблем, связанных с наличием положений в социальном законодательстве, требующих баланса в гендерном отношении. Провозглашение Республики Беларусь социальным государством неразрывно связано с установлением определенных гарантий отдельным категориям граждан в области социального обеспечения, в том числе путем совершенствования норм законодательства и устранения ограничений в праве. Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности и важности рассматриваемой темы.

Цель статьи – разработать пути совершенствования социального законодательства в контексте обеспечения гендерного равенства и запрета дискриминации.

Вопросы гендерного равенства и дискриминации в праве по половому признаку являлись объектом исследования многих ученых, среди которых Г.А. Василевич, М.В. Мещанова, Т.М. Петоченко [12], А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Н.Н. Тарусина [4] и др.

Так, например, Г.А. Василевичем проанализированы конституционные гарантии обеспечения гендерного равенства в Беларуси [12, с. 8-14]. М.В. Мещанова исследует проблемы достижения гендерного равенства в семейных отношениях [12, с. 83-104]. Т.М. Петоченко обосновывает способы обеспечения гендерного равенства в образовательных и трудовых правоотношениях [12, с. 53-82]. Вместе с тем за рамками исследований ученых остались вопросы гендерного равенства и дискриминации в праве социального обеспечения.

Не останавливаясь подробно на теоретических основах гендерного равенства и дискриминации, акцентируем внимание лишь на некоторых положениях социального законодательства, требующих установления баланса в гендерном отношении.

1. Особенности правового регулирования пенсий родителям детей-инвалидов. Статья 20 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» (далее – Закон) предусматривает право на досрочную пенсию родителям детей-инвалидов (инвалидов с детства) [5]. При этом право возникает как у матерей, так и у отцов. Основанием возникновения права на такую пенсию для матерей является сложный юридический состав, который включает следующие юридические факты: мать должна воспитывать ребенка-инвалида не менее 8 лет в период до его совершеннолетия; достижение требуемого законодательством возраста; трудовой стаж работы должен составлять не менее 20 лет; согласно ст. 5 Закона страховой стаж – не менее 5 лет. Основанием возникновения права на такую пенсию для отцов является иной юридический состав. Сравнивая условия возникновения права на досрочную пенсию для матерей и отцов стоит отметить, что для последних установлена иная продолжительность трудового стажа: 25 лет, а также предусмотрено дополнительное условие: мать ребенка-инвалида (инвалида с детства) не использовала свое право на досрочную пенсию и отказалась от этого права в пользу отца или это право осталось не реализованным матерью в связи с ее смертью.

В ходе анализа ч. 2 ст. 20 Закона сделан следующий вывод. В случае, если мать не достигнут требуемый пенсионный возраст, при том, что все остальные условия выполнены, отец не может воспользоваться правом на досрочную пенсию, при соблюдении им требуемых условий и достижении соответствующего возраста. Поскольку отсутствует факт отказа матерью от назначения ей в будущем (при достижении требуемого возраста) досрочной пенсии, отец не приобретает право на такую пенсию. В правоприменительной практике данная норма трактуется аналогично. Вместе с тем такое положение свидетельствует о наличии дискриминации и не способствует обеспечению гендерного равенства.

Обоснуем необходимость установления гендерного равенства в данном положении следующими доводами. В соответствии со ст. 68 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье оба родителя в равной степени несут обязанности по воспитанию детей, осуществлению ухода и надзора за ними [2]. Наименование ст. 20 Закона свидетельствует о предоставлении равного права на досрочную пенсию как матерям, так и отцам, однако ее содержание отражает преимущественное право матерей. Полагаем, что отцы должны обладать правом на досрочную пенсию наравне с матерями. Родители в договорном порядке смогут решать, кто воспользуется правом. Преимущество должно быть отдано родителю, который ранее достиг требуемого возраста выхода на пенсию. Только в случае спорных вопросов и невозможности прийти к согласию между родителями приоритет должен быть отдан матери как не только воспитавшей, но и родившей ребенка.

Стоит отметить, что данное основание выхода на пенсию содержится в законодательстве иных государств. В большинстве из них право досрочного выхода на пенсию предоставлено только матерям (Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан). По-нашему мнению, такие положения в зарубежном законодательстве не способствуют установлению равенства полов, а также не являются дифференциацией в праве. На наш взгляд, считаем обоснованной позицию Конституционного Суда Российской Федерации в том, что отец не может лишиться права на досрочное назначение пенсии по признаку половой принадлежности, поскольку оно не обусловлено фактом рождения ребенка, а взаимосвязано с воспитательной функцией [11, с. 151]. В п. 1. ч. 1. ст. 32 Федерального закона Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. «О страховых пенсиях» предусмотрено право на досрочную пенсию одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет [8]. Такая формулировка, на наш взгляд, считается более удачной, так как в отличие от белорусского законодательства оба родителя имеют возможность воспользоваться правом на такую пенсию на равных условиях. Никаких ограничений для отцов не установлено. Вместе с тем особенностью является условие о воспитании ребенка-инвалида до достижения 8 лет. Поддерживаем мнение В.О. Самсоновой в

части возможности дополнения законодательства нормами, устанавливающими право на досрочную пенсию иным лицам, которые осуществляют воспитательную функцию: опекунам и попечителям, воспитывающим детей-инвалидов, мачехе или отчиму ребенка инвалида [14, с. 154].

2. Особенности пенсионного обеспечения лиц, занятых с особыми условиями труда. Статья 5 Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон о ППС) определяет круг лиц, у которых формируется профессиональный стаж и которые при прочих условиях имеют право на профессиональные пенсии [6]. К ним относятся 15 категорий работников. Практически для всех установленных законодательством категорий предусмотрено право на профессиональные пенсии как мужчинам, так и женщинам. Условиями назначения досрочной профессиональной пенсии являются в совокупности следующие юридические факты: достижение требуемого в соответствии с законодательством возраста; наличие установленного профессионального стажа и стажа работы; уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование. Условия назначения профессиональных пенсий дифференцируются в зависимости от полового признака. Так, для мужчин и женщин устанавливается различная продолжительность профессионального стажа, стажа работы, разный досрочный возраст выхода на пенсию.

Вместе с тем, стоит подчеркнуть, что законодательством предусмотрены профессии, занятость в которых дает право на досрочный выход на пенсию только женщинам. К ним относятся: работницы текстильного производства, женщины, работающие животноводками (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводками (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ (по перечню), а также доярки. Профессиональный стаж у мужчин, занятых в указанных профессиях, не формируется. Такой подход в законодательстве требует установления гендерного равенства.

По мнению Г.С. Беспалова «большинство профессий и должностей, включенных в перечни (списки) для целей профессионального пенсионного страхования в республике, были заимствованы из советского периода без должного анализа и системного подхода в нынешних условиях» [1, с. 3-26]. Рассматриваемые профессии не являются исключением. Данные виды работ в период существования Союза Советских Социалистических Республик выполнялись только женщинами. В настоящее время такие виды трудовой деятельности выполняются как мужчинами, так и женщинами. Ввиду этого считаем справедливым распространить профессиональное пенсионное страхование на мужчин, работающих животноводками (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводками (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющих определенные виды работ (по перечню), а также дояров и внести соответствующее дополнение в статью 5 Закона о ППС.

3. Особенности реализации права на санаторно-курортное лечение. Статья 45 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) гарантирует гражданам право на охрану здоровья [3]. Данное право обеспечивается также возможностью пользования оздоровительными учреждениями. Основные вопросы санаторно-курортного лечения и оздоровления населения регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения» (далее – Указ). Указом определены порядок направления населения на санаторно-курортное лечение и оздоровление; лица, имеющие право на получение денежной помощи на оздоровление; лица, имеющие право на бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление; лица, имеющие право на санаторно-курортное лечение с частичной оплатой путевки и другие вопросы.

Остановимся подробнее на проблеме, связанной с реализацией права на санаторно-курортное лечение и оздоровление. Так, правоприменительная практика показывает, что лицам, работающим по трудовому договору, но находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, отказывают в предоставлении путевок в санатории Беларуси как им самим, так и их несовершеннолетним детям.

Представители Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения (далее – Центр) мотивируют отказ, ссылаясь на п.1 Указа, предусматривающий следующее: «право на санаторно-курортное лечение и оздоровление с использованием средств государственного социального страхования и республиканского бюджета имеют лица, подлежащие обязательному государственному социальному страхованию, за которых в установленном порядке нанимателем уплачиваются обязательные страховые взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (далее – Фонд)» [7]. Представители Центра трактуют данную норму исходя из следующих положений. Лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, получают государственное пособие, которое входит в перечень выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, утвержденный постановлением Совета Министров от 25 января 1999 г. № 115 [10]. По этой причине наниматель не уплачивает обязательные страховые взносы за работника в период его отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, соответственно работник не может воспользоваться правом на санаторно-курортное лечение и оздоровление за счет средств государственного социального страхования себя и своих несовершеннолетних детей. При этом следует заметить, что законодатель в этом случае не обязывает уплачивать указанные взносы.

Буквальное толкование нормы п. 1 Указа, на наш взгляд, не соответствует социальной политике государства, направленной на стабилизацию демографического положения в обществе, и ведет к ограничению прав не только женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, но и иных лиц.

Согласно Программы деятельности правительства Республики Беларусь на 2018 – 2020 годы одним из механизмов реализации демографической политики государства является внедрение новых форм экономической поддержки семей с детьми [13]. Очевидно, что приведенный пример не способствует решению задач демографической политики, а ведет к тому, что лица, осуществляющие уход за детьми в возрасте до трех лет, не могут в полной мере реализовать свое право на охрану здоровья.

Вместе с тем важно отметить, что в соответствии со ст. 32 Конституции материнство и детство находятся под защитой государства. В целях создания благоприятных условий для материнства и ухода за детьми работникам предоставляются социальные отпуска, государственные пособия, сохраняется прежняя работа в соответствии со ст. 183-186 Трудового кодекса Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь от 31 января 1995 г. «Об основах государственного социального страхования» (далее – Закон от 31 января 1995 г.) граждане, работающие по трудовым договорам, подлежат обязательному государственному социальному страхованию [9]. Лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, относятся именно к такой категории. Они работают по трудовому договору, с ними не прекращены трудовые отношения, сохраняется прежняя работа, наниматель до ухода в социальный отпуск уплачивал за них обязательные страховые взносы в Фонд. Рождение ребенка и уход за ребенком в возрасте до трех лет относятся к страховым случаям – случаям, при наступлении которых застрахованные граждане приобретают право на выплаты по государственному социальному страхованию. При этом наниматель по законодательству освобожден от уплаты взносов с выплат государственных пособий (ст. 9 Закона от

31 января 1995 г.). Соответственно, мы полагаем, что такие работники и их несовершеннолетние дети не должны лишаться права на санаторно-курортное лечение. В связи с этим представляется целесообразным Центру дать разъяснение Комиссиям по оздоровлению и санаторно-курортному лечению профессиональных союзов работников по п. 1 Указа в целях исключения ограничения права лиц, осуществляющих уход за детьми в возрасте до трех лет, на санаторно-курортное лечение либо внести соответствующие изменения в Указ. Поскольку неправильное толкование нормы в правоприменительной практике может привести к ущемлению прав и иных категорий работников, к примеру, женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам.

Таким образом, в контексте обеспечения гендерного равенства и запрета дискриминации были разработаны предложения по совершенствованию социального законодательства в части предоставления дополнительных гарантий гражданам по реализации своих социальных прав, предусматривающие:

1) установление равных условий, необходимых для определения права на досрочную пенсию отцов и матерей, а также опекунов, попечителей, усыновителей, воспитывающих детей-инвалидов (инвалидов с детства). В связи с этим предлагается новая редакция ст. 20 Закона:

«Статья 20. Пенсии родителям детей-инвалидов (инвалидов с детства)

Родители (опекуны, попечители, усыновители) воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин.

Право на пенсию по возрасту в соответствии с частью первой настоящей статьи может быть использовано одним из родителей.»;

2) распространение профессионального пенсионного страхования на мужчин, работающих животноводами и свиноводами, выполняющих определенные виды работ (по перечню), а также дояров и внесение соответствующего дополнения в п.1.10 ст. 5 Закона о ППС;

3) обеспечение реализации права лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, на санаторно-курортное лечение путем дополнения п. 1 Указа самостоятельной категорией «лица, получающие государственные пособия семьям, воспитывающим детей».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Беспалов, Г. С. Профессиональные пенсии – на смену досрочным трудовым пенсиям по условиям труда и за выслугу лет / Г. С. Беспалов // Обзор законодательства и нормативные правовые акты Республики Беларусь по состоянию на 12.05.2009 ; сост. Л. И. Липень. – Минск : Дикта, 2009. – С. 3–26.
2. Кодекс о браке и семье [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 278-3 : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
4. Лушников, А. М. Гендер в законе : монография / А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Н. Н. Тарусина. — Москва : Проспект, 2015. — 480 с.
5. О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХП : в ред. Закона от 08.01.2018 г. № 97-3 : с изм. от 16.12.2019 № 268-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. О профессиональном пенсионном страховании [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2008 г., № 322-3 : в ред. Закона от 09.01.2017 г. № 14-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения [Электронный ресурс] : Указ През. Респ. Беларусь, 28 авг. 2006 г., № 542 : в ред. Указа от 27.04.2016 г. № 157 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
8. О страховых пенсиях [Электронный ресурс] : Федер. закон Росс. Федерации, 28 дек. 2013 г., № 400-ФЗ : в ред. Федер. закона от 01.10.2019 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.
9. Об основах государственного социального страхования [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 янв. 1995 г., № 3563-ХП : в ред. Закона от 09.01.2017 г. № 14-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
10. Об утверждении Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 янв. 1999 г., № 115 : в ред. постановления от 29.08.2019 г., № 575 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
11. По жалобе гражданина Галеева Конспая Амамбаевича на нарушение его конституционных прав положением подпункта 1 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» : определение Конституционного Суда Российской Федерации, 27 июня 2005 г., № 231-О // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 29. – Ст. 3097. 5
12. Правовые гарантии и реализация принципов гендерного равенства : практ. пособие / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. С. А. Балашенко, В. В. Саскевич. – Минск : Изд. центр БГУ, 2018. – 126 с.
13. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018-2020 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2018 г., № 774 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
14. Самсонова, В. О. Право на досрочную пенсию в связи с воспитанием ребенка -инвалида по законодательству стран СНГ / В. О. Самсонова // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2016. – №3 (21). С. 150–156.

Гуцко Полина Александровна

Белорусский государственный университет, г. Минск

магистр юридических наук, преподаватель кафедры гражданского процесса и трудового права

E-mail: polinahutsko@mail.ru