

Особенности исчисления профессионального стажа работников, занятых на работах по Списку № 1 и Списку № 2

П.А. Гуцко, аспирант кафедры гражданского процесса и трудового права юридического факультета Белорусского государственного университета

Аннотация

В статье анализируются особенности формирования и исчисления профессионального стажа работников, занятых на работах по Списку № 1 и Списку № 2. Рассматриваются тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование. Обосновывается необходимость установления льготного порядка исчисления профессионального стажа для отдельных категорий работников, включенных в Список № 1. Предложено внести некоторые изменения в законодательство.

Введение

В ходе осуществления трудовой деятельности на работников, занятых на работах по Списку № 1 и Списку № 2, воздействуют различные негативные факторы (химические, биологические, виброакустические и другие факторы), что вызывает профессиональные заболевания и утрату профессиональной трудоспособности. Это, на наш взгляд, является предпосылкой для совершенствования правового регулирования, как труда, так и социальной защиты таких работников. Неслучайно ученые различных специальностей посвятили свои исследования изучению следующих вопросов: влияние условий труда на здоровье работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда (К.Ф. Сафина, Д.Ф. Гизатуллина, И.В. Шугаипова и др.); правовое регулирование труда работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда (А.В. Кайтмазова, О.В. Домрачева и др.); труд работников, занятых в конкретных вредных производствах и отраслях, например, металлургическая промышленность (С.Н. Буяков и др.), химическая промышленность (Л.Я. Мирумян и др.), нефтегазовая отрасль (А.Л. Пучков, М.А. Денисова и др.); предоставление работникам компенсаций (Д.И. Гнатюк и др.); формирование страховых механизмов досрочного пенсионного обеспечения работников (С.В. Кибовская) и пр. Важно подчеркнуть, что в белорусской науке недостаточно работ, посвященных социальной защите, в том числе пенсионному обеспечению, данной категории работников.

Особенности трудовой деятельности являются основанием для предоставления таким работникам права на досрочное пенсионное обеспечение и достойный уровень пенсионного обеспечения. Ввиду

сказанного приобретают актуальное значение вопросы формирования и исчисления профессионального стажа.

Основная часть

Одним из условий формирования профессионального стажа работников, занятых на работах по Списку № 1 и Списку № 2 является наличие занимаемой работником должности, профессии, выполняемой работы, предусмотренных Списком № 1 и Списком № 2.

В.Г. Белякин выделил три условия, необходимых для определения права того или иного работника на досрочное пенсионное обеспечение, которые, по-нашему мнению также можно отнести к условиям, являющимися предпосылками формирования профессионального стажа. Первое условие – определить производство, к которому относится выполняемая работа. Второе условие – подтвердить занятость конкретного лица в определенном структурном подразделении предприятия или производства (в цехе, на участке, в отделении). Третье условие – установить соответствие наименования профессии (должности) конкретного работника той профессии или должности, которая предусмотрена Списками. Четвертое условие заключается в правильном подтверждении уточняющими справками или сведениями персонифицированного учета характера работы и условий, при которых досрочно назначается пенсия [4, с. 32-33]. На практике нередко допускаются ошибки, которые могут привести к конфликтной ситуации: приравнивание работ (профессий, должностей) к аналогичным работам в Списках без учета связи с определенным видом производства; внесение в трудовую книжку записи о наименовании профессии, не соответствующей фактически выполняемой работе и другим документам, устанавливающим это наименование профессии; несоответствие должностей, профессий, указанных в Перечне рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования, Спискам; установление производных наименований профессий и др.

Еще одним из условий формирования профессионального стажа является непосредственная занятость полный рабочий день выполнением работ, предусмотренных Списком № 1 и Списком № 2.

Понятие полного рабочего дня для целей профессионального пенсионного страхования работников, занятых на работах, предусмотренных Списком № 1 и Списком № 2, дано в пункте 12 Инструкции по оценке условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда и предоставлению компенсаций по её результатам, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее – Инструкция) [5], и пункте 7 Инструкции о порядке применения списков производств, работ, профессий, должностей и

показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.05.2005 № 536, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [6].

Согласно пункту 12 Инструкции под полным рабочим днем понимается выполнение работ с вредными и (или) опасными (особыми) условиями труда работниками в соответствии с их тарифно-квалификационными (квалификационными) характеристиками, приведенными в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих и Едином квалификационном справочнике должностей служащих, не менее 80 процентов от продолжительности ежедневной работы (смены), установленной законодательством. При этом в 80 процентов от продолжительности ежедневной работы (смены), установленной законодательством, включается подготовительно-заключительное время, оперативное время (основное и вспомогательное) и время обслуживания рабочего места в пределах установленных нормативов времени, а также время регламентированных перерывов, включаемых в рабочее время [7]. Учет фактической занятости работников с вредными и (или) опасными условиями труда, подтвержденными результатами аттестации, ведется нанимателем.

В условиях неритмичной работы организаций, когда работники заняты в особых условиях труда неполный рабочий день, обязанность по профессиональному пенсионному страхованию работников в такой период у работодателя не возникает. В случае, если работа протекала на условиях, неполной рабочей недели, в профессиональный стаж засчитываются только полные рабочие дни, отработанные в особых условиях труда.

Для отдельных профессий (например, газомерщик, горнорабочий на геологических работах, крепильщик и др.) и отдельных видов работ Список № 1 устанавливает занятость 50 процентов и более рабочего времени в году (в учетном периоде). Лицам, занятым менее половины рабочего времени в году (в учетном периоде), пенсии назначаются по Списку № 2. Однако данная норма не применима относительно исчисления профессионального стажа, ввиду того, что не выполняется одно из условий – занятость полный рабочий день (не менее 80 процентов от продолжительности ежедневной работы (смены)). Например, у каротажника, занятого на подземных работах 40 процентов рабочего времени в году по добыче полезных ископаемых, профессиональный стаж не формируется как по Списку № 1, так и по Списку № 2. Это в свою очередь противоречит принципу социальной справедливости. В целях разрешения конфликтной ситуации, на наш взгляд, необходимо Министерству труда и социальной защиты Республики Беларусь

утвердить перечень должностей, занятость в которых в силу выполнения предусмотренных ЕТКС работ, не применяются правила, указанные в Инструкциях, в части занятости полный рабочий день (не менее 80 процентов от продолжительности ежедневной работы (смены)).

Диссертантом выявлена особенность формирования и исчисления профессионального стажа работников, занятых с особыми условиями труда: условие занятости полный рабочий день в особых условиях труда не может выполняться отдельными категориями работников.

Так, например, для работников, занятых под водой (водолазов), установлена максимально допустимая продолжительность работы под водой в минутах в зависимости от глубины погружения и вида работы [8]. Ввиду объективных причин водолаз не может находиться под водой 80 процентов от продолжительности ежедневной работы (смены). Вместе с тем в рамках предусмотренных ЕТКС водолазами выполняются следующие виды работ над водой: практическая подготовка водолазов по своей группе специализации работ; проведение ремонта всех видов водолазной техники и др. В связи с этим можно сделать вывод, что работник, должность (профессия) которого включена в Перечень для целей профессионального пенсионного страхования, обязан в течение полного рабочего дня выполнять работы, предусмотренные ЕТКС.

Профессиональный стаж работников, занятых на работах, предусмотренных Списками, исчисляется по продолжительности периода работы. Исчисление профессионального стажа для водолазов имеет свои особенности и зависит от нормы выработки. За таких работников организации независимо от количества часов работы под водой работодателем уплачиваются взносы на профессиональное пенсионное страхование ежемесячно в течение всего периода их непосредственной занятости в должности полный рабочий день на этих рабочих местах [9].

Исчисление профессионального стажа водолазов отличается от установленного порядка для иных работников, занятых по Спискам. Для исчисления стажа используется годовая норма зачета стажа – 275 часов работы под водой.

Учитывая вышеизложенное, а также исходя из того, что для водолазов не применимы условия, предусмотренные для работников, занятых по Списку № 1 и Списку № 2, считаем целесообразным выделить указанную должность в самостоятельную категорию. В связи с этим предлагается дополнить ст. 1 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» пунктом 1.16 «работники, занятые работой под водой», с последующим исключением этой должности из раздела XX Списка № 1.

Законодательством в отдельный список выделены подземные работы и открытые горные работы по добыче полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников, должности которых предусмотрены Списком № 1. Для приобретения права на досрочную профессиональную пенсию законодатель установил для работников, занятых на таких работах 25 и 20 лет (для ведущих профессий на этих работах) профессионального стажа. При этом профессиональный стаж по количеству лет приравнивается к трудовому стажу.

Для данной категории предусмотрен льготный порядок исчисления специального стажа. В соответствии с п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 октября 2010 г. № 1568 «О порядке исчисления стажа работы отдельной категории работников, занятых на подземных работах» работникам, имеющим не менее 10 лет стажа работы на подземных работах, дающих право на эту пенсию независимо от возраста, в требуемые 25 лет стажа работы на подземных работах засчитывается каждый полный год работы: горнорабочим очистного забоя, проходчиком, забойщиком на отбойных молотках, машинистом горных выемочных машин – за 1 год 3 месяца [10].

Профессиональный стаж данной категории работников исчисляется по фактической продолжительности периода работы. Следовательно, льготное исчисление стажа не предусмотрено. Полагаем, что отмена льготного исчисления стажа с особыми условиями труда в данном случае не обоснована, ввиду особенностей работы под землей, воздействия неблагоприятных факторов, устранение которых не представляется возможным из-за наличия объективных причин. В связи с этим, считаем целесообразным установить для этой категории работников льготный порядок исчисления профессионального стажа.

Исчисление профессионального стажа работников, занятых по Списку № 1 и Списку № 2, производится путем сложения периодов, за которые уплачены взносы на профессиональное пенсионное страхование. Без уплаты взносов на профессиональное пенсионное страхование невозможно формирование профессионального стажа. Тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование дифференцированы (в зависимости от категорий работников, занятых в особых условиях труда). Для работников, занятых по Списку № 1, установлен тариф в размере 9 %, а для работников, занятых по Списку № 2, – 6 %.

Некоторые ученые-правоведы высказывают мнение о необходимости дифференциации тарифов взносов на профессиональное пенсионное страхование для отдельных категорий работников. Например, А.Г. Авдей предлагает «разработать нормативный правовой акт, определяющий тарифы

взносов на профессиональное пенсионное страхование для конкретных отраслей и категорий работников» [11, с. 439.]. С.В. Кибовская обосновывает необходимость дифференциации тарифов взносов в зависимости от полового признака [12, с. 17].

Дифференциация тарифов взносов необходима, но не в зависимости от полового признака работника или вида производства, в котором он занят, а в зависимости от класса вредности производства, в связи с тем, что категория профессионального риска должна являться основанием для предоставления досрочного пенсионного обеспечения. При этом важным шагом по совершенствованию как порядка формирования и исчисления профессионального стажа, так и всего досрочного пенсионирования, некоторые авторы считают распределение страховой нагрузки между работодателем, государством и работником. В экономически развитых странах используется следующая пропорция распределения страховой нагрузки: $\frac{2}{3}$ взносов уплачивают работодатели или государство и $\frac{1}{3}$ взносов уплачивают работники [12, с. 17]. Некоторые ученые (например, Г.М. Корженевская, Д.В. Шабайлов, С. Гриб, С.В. Кибовская и др.) объективно полагают, что повышение пенсионных взносов за счет работодателя не является эффективной мерой, а способствует росту себестоимости выпускаемой продукции, снижению реальной заработной платы работников. По мнению С.Н. Кибовской финансирование досрочных пенсий работников, занятых по Списку № 1, должно осуществляться работодателем, государством и работником. При этом государство должно нести нагрузку в размере $\frac{1}{2}$ от установленного тарифа взносов [12, с. 20]. Мнение С.Н. Кибовской можно считать лишь частично верным. Действительно, паритетное финансирование досрочных пенсий должно осуществляться относительно работников, занятых по Списку № 1, ввиду отсутствия объективной возможности улучшения особых условий труда. В свою очередь финансирование досрочных пенсий работников, занятых по Списку № 2, должно осуществляться только работодателем, который в силу законодательства обязан предпринять все необходимые меры по улучшению условий труда, учитывая, что это представляется возможным. Полагаем, что работник не должен являться участником финансирования досрочных пенсий, так как работы по Списку № 1 связаны с природно-климатическими условиями, представляют собой общественную потребность, особую важность для государства и общества, сопряжены с вредными и опасными технологиями, что требует поддержки (материальной, финансовой) со стороны государства. В связи с этим предлагается повышение тарифа взносов на профессиональное пенсионное страхование по Списку №1 возложить на государство, т.е. за счет средств республиканского бюджета.

Следовательно, считаем обоснованным, возложить страховую нагрузку, как на работодателей, так и на государство и повысить тарифы взносов в зависимости от класса условий труда, что будет способствовать социальной защите граждан, занятых длительное время в особых условиях труда. Пример распределения страховой нагрузки представлен в таблице 1.

Таблица 1

Классы условий труда	Величина тарифа взносов на профессиональное пенсионное страхование	Государство	Работодатель
3.1 – 3.2	10 %	1 %	9 %
3.3	11 %	2 %	9 %
3.4 – 4	12 %	3 %	9 %

Работники, занятые по Списку № 1 и по Списку № 2, – это практически единственные категории работников, в отношении которых однозначно не должен рассматриваться вопрос о ликвидации института досрочных пенсий. Учитывая то, что в ряде производств объективно невозможно улучшение условий труда, работники таких производств должны иметь право на досрочный выход на пенсию. При этом не имеет значения, воспользуются они своим правом или нет.

Заключение

В целях повышения уровня пенсионного обеспечения работников, занятых по Списку № 1 и по Списку № 2, и усовершенствования порядка исчисления профессионального стажа предлагаем:

1) пересмотреть и уточнить Список № 1 и Список № 2, работники которых будут иметь право на получение досрочной профессиональной пенсии;

2) дополнить ст. 1 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» пунктом 1.16 «работники, занятые работой под водой»;

3) установить льготный порядок исчисления профессионального стажа для работников, занятых в ведущих профессиях на подземных работах (горнорабочие очистного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин); для работников занятых на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников;

4) повысить тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование в отношении работников, занятых по Списку № 1, в зависимости от класса условий труда.

5) повышение тарифа взносов на профессиональное пенсионное страхование по Списку №1 возложить на государство, т.е. за счет средств республиканского бюджета.

Резюме

Автором выявлены некоторые проблемные вопросы при формировании и исчислении профессионального стажа работников, занятых на работах по Списку № 1 и по Списку № 2. Особенности трудовой деятельности таких работников являются предпосылкой для повышения уровня пенсионного обеспечения и усовершенствования порядка исчисления профессионального стажа.

Summary

The author reveals some problem questions in the formation and calculation of professional experience of employees employed in jobs according to List number 1 and List number № 2. Features of labor activity of these workers are a prerequisite for improving pension provision and improvement of the procedure for calculating professional experience.

Литература:

1) *Чернышев, С.Д.* Пенсии за работу с радиоактивными веществами и источниками ионизирующего излучения. – М.: Соц. защита, 1998. – 107 с.

2) *Кайтмазова, А.В.* Правовое регулирование труда лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и проблемы его совершенствования: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / А.В. Кайтмазова; Московская государственная юридическая академия. - Москва, 2008. – 21 с.

3) *Деркач, Н.О.* Профессиональное пенсионное страхование как элемент пенсионной системы государства: автореферат дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Н.О. Деркач; ГОУВПО «Алтайский государственный университет». – Барнаул, 2007. – 22 с.

4) *Белякин, В.Г.* Льготные пенсии нефтяникам, газовщикам, химикам, атомщикам / В.Г. Белякин. – Москва: Международный центр финансово-экономического развития, 2004. – 216 с.

5) Об утверждении Инструкции по оценке условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства труда Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь:

Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, 22 февр. 2008 г., № 35 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

6) Об утверждении Инструкции о порядке применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536: Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, 14 июля 2005 г., № 86 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

7) Об утверждении Методических рекомендаций по установлению норм и нормативов для нормирования труда рабочих: Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, 26 окт. 2004 г., № 134 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

8) Об утверждении Единых правил безопасности труда на водолазных работах в Республике Беларусь: Постановление Министерства труда Республики Беларусь, Белорусского Республиканского общества спасания на водах, 1 окт. 1999 г., № 129/14 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

9) О рассмотрении обращения: Письмо Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, 28 авг. 2009 г., № 22/4464 п // Архив Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

10) О порядке исчисления стажа работы отдельной категории работников, занятых на подземных работах: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 26 окт. 2010 г., № 1568 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

11) *Авдей, А.Г.* К вопросу о правовом регулировании профессионального пенсионного страхования / А.В. Авдей // Функции трудового права и права социального обеспечения в условиях рыночной экономики: материалы X междунар. науч.-практ. конф., 4-5 апреля 2014 г. / состав. М.И. Акатнова, М.Э. Дзарасов. – Москва: Проспект. С. 434-439.

12) *Кибовская, С.В.* Формирование страховых механизмов досрочного пенсионного обеспечения работников нефтяной промышленности: автореферат дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / С.В. Кибовская; Российский государственный университет нефти и газа имени И.М. Губкина. – Москва, 2012. – 23 с.