ИССЛЕДОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ГОСУДАРСТВА КАК НАПРАВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

А. С. Рыжий

*магистр политологии, преподаватель кафедры политологии юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь
ryzhy@live.com*

Все государства мира в результате исторически складывающихся обстоятельств сталкиваются с необходимостью изменения своего административно-территориального устройства. Данные изменения неразрывно связаны с выявлением оптимальных размеров, границ, количества и уровней административно-территориальных единиц, перераспределением функций и изменением организационно-территориальных структур государства.

Ключевые слова: административно-территориальное деление; административно-территориальная единица; административно-территориальное устройство; регион; территориальная реформа.

STUDIES OF THE ADMINISTRATIVE AND TERRITORIAL STRUCTURE OF THE STATE AS A DIRECTION OF MODERN POLITICAL SCIENCE

A. S. Ryzhiy

*Master of Political Science, Lecturer, Department of Political Science, Faculty of Law, BSU, Minsk, Belarus
ryzhy@live.com*

In a result of historically evolving circumstances all states of the world face the need to change their administrative and territorial structure. These changes are inextricably linked with the identification of the optimal size, boundaries, number and levels of administrative and territorial units, the redistribution of functions and changes in the organizational and territorial structures of the state.

Key words: administrative and territorial division; administrative and territorial unit, administrative and territorial structure; region; territorial reform.

Административно-территориальное устройство (АТУ) представляет собой разделение территории государства на определенные части в соответствии с которой, выстраивается система местных органов управления и самоуправления, а также соотношение полномочий центральных и местных органов власти [6].

АТУ содействует реализации политических и экономических задач государства на определенной территории, позволяет более

рационально использовать природные ресурсы страны, приближает население к органам власти, позволяет гражданам участвовать в реальном управлении делами общества и государства на локальной территории.

Территориальное деление влияет на многие сферы жизни и может выступать катализатором многих процессов: внутренней миграции, закладывать очаги конфликтов или ограничивать социальные или конфессиональные взаимосвязи.

Действующее административно-территориальное устройство в Беларуси сложилось в годы советской власти и не претерпевала каких-либо масштабных изменений с момента обретения независимости. В нынешнем виде областной уровень существует с 1960 г., районный уровень сформировался в 1966 г. Состав и границы административно-территориальных единиц первичного уровня менее статичны и подвергаются изменениям достаточно часто [5, с. 57].

Устоявшееся устройство областного и районного уровня не означает его оптимальность. Долгий период функционирования системы административно-территориальных единиц в Республике Беларусь позволяет диагностировать неблагоприятные механизмы, которые до сих пор не удалось решить мелкими изменениями.

В подавляющем большинстве районов страны наблюдается стагнация или даже регресс по численности населения [2]. В такой ситуации в первую очередь оказываются районы, расположенные периферийно по отношению к основным экономическим центрам и районы с преобладающей сельскохозяйственной функцией.

Регионы базового и первичного уровней крайне несимметричны в демографическом плане [2]. Видна уникальная и возрастающая диспропорция столицы по отношению к общему населению Беларуси, а также областных городов как полюсов социально-экономического развития по отношению к остальным городам.

Существует низкая доступность областных центров для окраин областей, которая иногда составляет свыше 200 км [4]. Причиной этого является то, что четыре из шести областных центров располагаются не в географических центрах своих регионов, а на их окраинах. Установление границ производилось не совсем удачно, вследствие чего для 20 районных центров областной центр соседней области расположен ближе, чем свой.

Негативную роль в этом играет и размер областей: для среднего по европейским меркам государства регионы настолько велики, что их можно сравнивать с другими европейскими странами. При этом для обеспечения функционирования государства создана громоздкая

трехуровневая административно-территориальная структура, не характерная для стран по численности и площади как Беларусь.

Существует несоответствие границ административно-территориальных единиц реально складывающимся социально-экономическим общностям. На первичном уровне имеет место несоответствие между административно-территориальными центрами сельсоветов и фактическими центрами – агрогородками.

После обретения Беларусью государственного суверенитета проблемы совершенствования ее административно-территориального деления не раз становились предметом широкой дискуссии [1].

К настоящему моменту разработано несколько объемных работ о состоянии административно-территориального устройства в Республике Беларусь и концепций ее трансформации. Следует выделить работы Г. В. Ридевского, А. В. Богдановича, В. С. Фатеева, В. В. Ровдо и др. Данные исследователи предлагают различные варианты реформирования административно-территориального деления, главным образом на основе экономического районирования и соответствующего перехода от трех уровневой к двухуровневой системе административно-территориального деления [3; 7].

Среди работ, определяющих дисфункции системы административно-территориального устройства, особо стоит выделить работу коллектива авторов Института экономики Национальной академии наук Беларуси, под руководством члена-корреспондента, академика П. Г. Никитенко – «Философия и идеология жизнедеятельности Беларуси: теоретические основы антикризисной модели и механизмы ее реализации» [8].

Следует отметить, что в последние два года, в связи с перспективными трансформациями политической системы Беларуси, проблемы реформирования административно-территориального устройства также не остаются без внимания экспертного сообщества, однако решение проблем административно-территориального устройства в Республике Беларусь не нашло практического отражения [4].

Таким образом, перечисленные выше проблемы административно-территориального устройства нашей страны создают проблемы в экономике и социальной сфере. Для областей непомерными являются отстающие в развитии районы, преимущественно сельские регионы на периферии, а усилия столицы по сглаживанию этого негативного фактора не приводят к желаемому результату. При нынешних тенденциях, последствия несовершенства АТУ приведут к углублению диспропорций между территориями в экономическом и социальном

развитии, к невозможности выработки эффективной системы регионального развития.

С нашей точки зрения, накопление вышеуказанных проблем требует изменения внутрисистемной организации государства. Приостановление процесса депопуляции населения в сельской местности Беларуси может быть осуществлено именно путем реорганизации административно-территориального устройства государства, что приведет к созданию новых центров экономического притяжения, мест занятости населения вблизи места жительства, тем самым стабилизировать внутренние миграционные процессы.

Необходимость совершенствования административно-территориального устройства Республики Беларусь, в обозримом будущем, будет становиться все более актуальной, в том числе и в связи с повышением эффективности управления территориями и задействования потенциала местных сообществ в решение как локальных, так и общегосударственных социально-экономических проблем. Поэтому поиск на национальном и зарубежном поле стратегий успешных территориальных трансформаций территориального деления государства, исследования административно-территориального устройства государства как направления современной политической науки перспективны и востребованы.

Библиографические ссылки

1. Административно-территориальное деление Республики Беларусь: состояние и перспективы: аналитический доклад / Белорусский институт научно-технической информации и прогноза Совета Министров Республики Беларусь. Минск : [б. и.], 1993.

2. Беларусь в цифрах, 2020 [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. URL: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_16711. (дата обращения: 17.09.2020).

3. *Богданович А. В.* Региональные аспекты социально-экономического развития в Республике Беларусь // Социально-экономические проблемы развития регионов Беларуси: Сборник научных трудов / НИЭИ Минэкономики Респ. Беларусь. Минск, 1997. С. 3–14.

4. Вместо шести областей могут создать 18 округов. [Электронный ресурс]. URL: <https://news.tut.by/society/649960>. (дата обращения: 17.09.2020).

5. Местное самоуправление в Беларуси / В. Н. Кивель [и др.] ; под науч. ред. И. П. Сидорчук. Минск : Тонпик, 2007.

6. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 154-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31 дек 2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. *Радиевский Г. В.* Планировочное районирование Республики Беларусь // Белорус. Экономич. журнал. 2005. № 4. С. 4–10.

8. *Философия и идеология жизнедеятельности Беларуси: теоретические основы антикризисной модели и механизмы ее реализации / П. Г. Никитенко [и др.]*; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. Минск : Беларус. навука, 2009. С. 590–593.