

КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Г. А. Острога

*Старший преподаватель кафедры политологии юридического факультета
БГУ, Минск, Беларусь
Halina.mail@mail.ru*

Статья посвящена формированию и реализации климатической политики Республики Беларусь. В ней анализируется климатическое законодательство, международное сотрудничество Беларуси, рассматриваются основные программы и меры, которые принимает государство в сфере защиты климата и адаптации к его изменениям.

Ключевые слова: проблема изменения климата; международное сотрудничество; Рамочная конвенция ООН об изменении климата; Киотский протокол; Парижское соглашение; климатическая политика Беларуси; климатическое законодательство.

THE CLIMATE POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

G. A. Ostroga

*Senior Lecturer, Department of Political Science, Faculty of Law, BSU,
Minsk, Belarus
Halina.mail@mail.ru*

The article is devoted to the formation and implementation of the climate policy of the Republic of Belarus. It analyzes the climate legislation, international cooperation of Belarus, considers the main programs and measures taken by the state in the field of climate protection and adaptation to its changes.

Key words: the problem of climate change; the international cooperation; United Nations Framework Convention on Climate Change; Kyoto Protocol; The Paris Agreement; climate policy of Belarus; climate legislation.

Сегодня уже мало кто сомневается в реальности угрозы, которую несёт за собой глобальное изменение климата, ставшее настоящим вызовом человечеству. Эта проблема, хотя и является по сути своей экологической, претендует на звание мегапроблемы в виду её особой актуальности и комплексного характера, и занимает одно из ключевых мест в мировой политической повестке дня. Задачи по защите климата, обеспечению климатической безопасности решаются через реализацию климатической политики, как на международном так и на национальном уровнях.

Климатическую политику или политику в области изменения климата можно определить как комплекс мер по предотвращению и смягчению воздействия на климат и адаптацию к изменениям климата. Правовая основа реализации климатической политики – национальное климатическое законодательство состоит из белорусских и международных документов, таких как Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992 г.) (далее – РКИК ООН); Киотский протокол (1997 г.); новые международные климатические договорённости конференции ООН по климату (Париж, 2015 г.); нормы законов Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О гидрометеорологической деятельности», «Об охране атмосферного воздуха», «О возобновляемых источниках энергии» и другие. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь рассматривает экологическую безопасность как одну из составляющих национальной безопасности [1, с. 3]. Климат является объектом отношений в области охраны окружающей среды, что закреплено в ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», (ст. 57 Закона) [2, с. 55].

В 2009 г. была разработана Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси и одобрена правительством Концепция нового закона об охране климата. В целом, в Республике Беларусь создана нормативная правовая база в области регулирования воздействия на климат в целях обеспечения выполнения национальных обязательств согласно РКИК ООН, Киотскому протоколу и Парижскому соглашению. Отдельно стоит остановиться на Парижском соглашении. Оно было принято 12 декабря 2015 г., и направлено на реализацию резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года», на поддержку возобновляемых источников энергии, «зеленой» экономики, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к изменяющемуся климату, и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5°C, признавая, что это значительно сократит риски и воздействия изменения климата, а также повышения способности адаптироваться к неблагоприятным воздействиям изменения климата [3, с. 3]. Как отметил В. Макей: «Беларусь взяла на себя обязательства обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 28 % к уровню 1990 г. Мы можем и готовы сделать больше... Беларусь, подписавшая Парижское соглашение, осознает ответственность этого шага и продолжит быть донором климатической безопасности» [4].

Основными субъектами государственной климатической политики являются Президент Республики Беларусь, Правительство, Парламент.

Главным координатором в области климатической политики выступает Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. В связи с масштабностью и комплексностью проблемы важную роль в формировании и реализации климатической политики выполняют Совет Министров, местные распорядительные и исполнительные органы страны, Министерство иностранных дел, Министерство энергетики, Министерство экономики, Министерство лесного хозяйства, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство образования, Министерство финансов, а также Национальная академия наук, Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие «Бел НИЦ «Экология», Департамент по энергоэффективности Госстандарта и др. ведомства. Создана и действует межведомственная рабочая группа по проблемам изменения климата, для подготовки отчетных документов привлекаются национальные эксперты в области климата.

Климатическая политика Республики Беларусь проводится рядом государственных и негосударственных институтов, в том числе и при участии международных организаций, взаимодействующих между собой в процессе её осуществления. Необходимо отметить, что международное сотрудничество Беларуси в сфере защиты климата является, по сути, краеугольным камнем решения этой глобальной проблемы, которое осуществляется с такими международными организациями и Союзными организационными структурами как Программа ООН по развитию в Беларуси, Программа ООН по окружающей среде, Европейская экономическая комиссия ООН, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межправительственная группа экспертов по изменению климата и ряд других организаций. В течение 2010–2016 гг. реализовано более 20 проектов международной технической помощи, посвященных вопросам энергоэффективности, энергосбережения, устойчивого управления торфяниками, сокращения выбросов углерода и адаптации к изменениям климата [5, с. 18–19].

Основным официальным документом, определяющим позиции государства по климатической проблеме является Государственная программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2013 – 2020 гг., в развитие Национальной программы мер по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 гг. В программе отмечается, что «Целями Государственной программы является выполнение международных обязательств Республики Беларусь по Рамочной конвенции и Киотскому протоколу, проведение мероприятий, направленных на смягчение последствий изменения климата, для

обеспечения устойчивого развития экономики страны, сокращение выбросов парниковых газов в целях уменьшения темпов и величины изменения климата» [6, с. 2]. Среди основных направлений по реализации данных целей указываются: осуществление мероприятий по экономии топливно-энергетических ресурсов в энергетическом секторе; стабилизация уровня выбросов парниковых газов за счет использования ресурсосберегающих технологий в энергоемких отраслях экономики; оптимизация сферы обращения с отходами. Из поставленных задач отметим: совершенствование наблюдений за изменением климата, смягчение воздействия на климат и адаптация к изменяющемуся климату; научное, кадровое и информационное обеспечение разработки и реализации мер по смягчению последствий изменения климата; международное сотрудничество в климатической области, реализации мер по адаптации к изменяющемуся климату и смягчению антропогенного воздействия на климат. Реализация государственной климатической политики предполагает также осуществление системы конкретных адаптационных мер в сельском, лесном, водном хозяйствах, меры адаптации в области территориального и городского развития, транспортной инфраструктуры, здравоохранения и зон отдыха, мер по адаптации населения страны к изменению климата.

Основным ориентиром на период 2020–2030 гг. является Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 г. В марте 2019 г. также начал реализовываться разработанный Минприроды План мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. План предусматривает целый комплекс мер по адаптации к изменению климата. Среди них стоит отметить Стратегию адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 г., Стратегию адаптации сельского хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 г. План включает в себя также организацию и проведение постоянного мониторинга за изменением климата на территории Республики Беларусь, обеспечение наблюдений за парниковыми газами, организацию образовательных программ повышения квалификации руководящих работников и специалистов по вопросам изменения климата, укрепление взаимовыгодного сотрудничества Республики Беларусь с государствами-участниками Парижского соглашения в целях выполнения положений Парижского соглашения [7].

Таким образом, климатическая политика – комплексная система мер, действий, отношений, осуществляемых государством в области смягчения последствий изменения климата и адаптации. И в этой связи

нельзя не отметить значительную работу, которая проводится на национальном уровне в этом направлении. Программы, Стратегии и Планы говорят сами за себя.

Библиографические ссылки

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. URL: https://www.nbrb.by/legislation/documents/e_575.pdf. (дата обращения: 12.06.2020).

2. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от ред. 18.06.2019, с изм. от 16.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Предполагаемый национально-определяемый вклад Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Парижское Соглашение по климату. URL: http://www4.unfccc.int/Submissions/INDC/Published%20Documents/Belarus/1/Belarus_I_NDC_Rus_25.09.2015.pdf. (дата обращения: 12.06.2020).

4. Почему Беларусь одной из первых стран ратифицировала Парижское соглашение по климату? [Электронный ресурс]. URL: <https://news.un.org/ru/audio/2016/09/1035981>. (дата обращения: 12.06.2020).

5. Седьмое национальное сообщение Респ. Беларусь в соответствии с обязательствами по рамочной конвенции ООН об изменении климата [Электронный ресурс]. 2018. URL: https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/NationalReports/Documents/92104765_Belarus-NC7-1-AI_BLR_NC7.pdf. (дата обращения: 12.06.2020).

6. Государственная программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2013–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 июня 2013 г., № 510. URL: <http://www.government.by/upload/docs/file231d5494644dba79.PDF>. (дата обращения: 12.06.2020).

7. План мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата [Электронный ресурс]. URL: <http://minpriroda.gov.by/uploads/folderForLinks/plan-ps-2019.pdf>. (дата обращения: 12.06.2020).