

СИСТЕМА ПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ

С. Г. Паречина

*Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии БГУ,
Минск, Беларусь
veta.ivv@tut.by*

В статье рассмотрены основные направления трансформации системы правления в Республике Беларусь в контексте проведения конституционной реформы. Содержатся конкретные предложения по оптимизации системы разделения властей.

Ключевые слова: конституционная реформа; система правления; избирательная система; Президент; Парламент; правительство.

THE REPUBLIC OF BELARUS' SYSTEM OF GOVERNANCE IN THE CONTEXT OF CONSTITUTIONAL REFORM

S. G. Parechina

*Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the
Department of Political Science, BSU, Minsk, Belarus
veta.ivv@tut.by*

The article considers the main directions of transformation of governmental system of the Republic of Belarus in the context of constitutional reform. Specific proposals to optimize the system of separation of powers are made.

Key words: constitutional reform; system of government; electoral system; President; Parliament; government.

Политические события в Республике Беларусь в 2020 г. отчетливо показали, что в белорусском обществе наметился определенный запрос на общественно-политические преобразования в стране. Объективно назрела жизненная необходимость в проведении социально-политических реформ с целью учета все возрастающих потребностей и интересов белорусских граждан. Одной из мер, направленных на решение данной задачи, является совершенствование Конституции 1994 г.

По нашему мнению, конституционная реформа должна затрагивать не только изменение статуса и объема полномочий высших органов государственной власти, но быть устремлена на модернизацию всей политической системы, включая:

- утверждение реального парламентаризма (усиление статуса и увеличение объема полномочий высшего представительного органа);
- изменение избирательной системы;
- повышение роли политических партий как выразителей политических интересов граждан;
- усиление самостоятельности правительства как высшего органа государственного управления.

Наиболее оптимальным вариантом представляется учреждение в Беларуси *полупрезидентской (смешанной) системы правления*, характерной чертой которой выступает двойная ответственность правительства – перед Президентом и перед парламентом, а также формирование Совета министров при участии Главы государства и Законодательного собрания. В данном контексте в Беларуси акцент нужно сделать на повышении роли парламента, усилении контроля с его стороны за деятельностью правительства.

Прежде всего, необходимо изменить структуру, количество депутатов и способ формирования высшего законодательного органа страны. По нашему мнению, в Беларуси следует учредить монокамерализм, упразднив Совет Республики и увеличив количество депутатов Палаты представителей до 160 человек, а продолжительность сессий – до 100 и 110 дней соответственно. Именно краткосрочность сессий, по мнению ряда белорусских ученых, не позволяет парламенту в полной мере реализовать свой потенциал. Также следует закрепить в Конституции норму, согласно которой: «Палата представителей является высшим представительным и законодательным органом страны».

Существует мнение, что «без политических партий нет парламентаризма». Повышению веса политических партий в белорусском парламенте будет способствовать избрание депутатов Палаты представителей на основе смешанной (мажоритарно-пропорциональной; 60/40) системы с избирательным порогом 5%. Переход на пропорциональную избирательную систему на данном этапе не оправдан, в силу слабости и низкого рейтинга политических партий в Беларуси.

Также следует закрепить на законодательном уровне возможность формирования в парламенте **депутатских фракций**, в основном, на партийной основе. Более того, каждой депутатской фракции должно быть предоставлено право избирать из своего состава заместителя Председателя Палаты представителей.

Усилению влияния законодательного органа на деятельность правительства будут способствовать следующие полномочия: Палата

представителей дает согласие на назначение на должность не только Премьер-министра, но и его заместителей, глав МИД, МВД, министерства экономики, министерства финансов, министерства обороны. Парламент может выразить вотум недоверия отдельному министру, заслушав его доклад либо отчет. В случае отказа Председателя правительства отправить данного министра в отставку, Премьер-министр вынужден поставить перед парламентом вопрос о доверии Правительству.

Считаем целесообразным предоставить белорусскому парламенту право по инициативе не менее 2/3 от его полного состава назначать республиканские референдумы (сохранив данное право также и за Президентом). Также следует усложнить возможность роспуска парламента Президентом посредством новой редакции ст. 94 Конституции: «Полномочия Палаты представителей могут быть досрочно прекращены при двукратном отказе в доверии Правительству, либо трехкратном отказе в даче согласия на назначение Премьер-министра» [1].

Усилению самостоятельности правительства будет способствовать расширение полномочий Премьер-министра, который назначается Президентом с согласия Палаты представителей. Другие члены Правительства назначаются Премьер-министром единолично либо с согласия Палаты представителей (*см. выше по тексту*). В случае, когда Законодательное собрание не дает согласие Премьер-министру на назначение его заместителя либо министра, Председатель правительства вносит новую кандидатуру на утверждение парламента либо ставит вопрос о доверии Правительству.

К тому же, именно Премьер-министр должен определять структуру Правительства. В случае увеличения бюджетных расходов, изменение структуры Правительства должно осуществляться только с согласия Палаты представителей. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Однако, Премьер-министр в двухмесячный срок после парламентских выборов обязан выступить с программой деятельности Правительства перед новым составом Палаты представителей и получить ее одобрение.

Что касается Президента Республики Беларусь, то он должен сохранить статус Главы государства, гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина, выполнять арбитражную и контрольную функции, избираться прямым голосованием. В тоже время следует уменьшить полномочия Президента в законодательной сфере. В частности, следует изъять право на издание временных декретов, имеющих силу закона, оставив за Главой государство право на издание

«делегированных» декретов и четко прописать в Конституции положение о том, что Указы Главы государства носят подзаконный характер.

Таким образом, предлагаемый вариант конституционной реформы предусматривает более совершенный баланс властей, значительное укрепление самостоятельности и повышение авторитета законодательной (Парламент) и исполнительной (Правительство) ветвей.

Библиографические ссылки

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.