

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО АДАПТАЦИИ ИНВАЛИДОВ В ПРОИЗВОДСТВО

С. И. Новикова

*Старший преподаватель, Белорусский государственный педагогический
университет, Минск, Беларусь
swetlana.nowi@yandex.ru*

В статье с политико-правовых позиций выявлены проблемы в сфере адаптации инвалидов к производственной деятельности. Отмечается, что совершенствование системы трудового потенциала инвалидов, необходимость совершенствования белорусского законодательства являются важными задачами социального государства.

Ключевые слова: адаптация к производственной деятельности; трудовая реабилитация; инвалид; трудоустройство; социальная политика.

THE REPUBLIC OF BELARUS' STATE POLICY ON DISABLED ADAPTATION IN PRODUCTION

S. I. Novikova

*Senior Lecturer, Belarusian State Pedagogical University, Minsk, Belarus
swetlana.nowi@yandex.ru*

The article identifies problems in the field of adaptation of disabled people to production activities from a political and legal standpoint. It is noted that the improvement of the system of labor potential of disabled people, the need to improve the Belarusian legislation are important tasks of the social state.

Key words: adaptation to production activities; labor rehabilitation; disabled; employment; social politics.

Труд имеет для инвалида экономическое и социально-психологическое значение, поскольку является средством улучшения его материального положения и интеграции в общество. На решение проблем адаптации инвалидов к трудовой деятельности, а в дальнейшем и их производственной интеграции влияет политика государства в этой сфере, экономическая ситуация в стране, доступность для инвалида качественного образования, эффективность работы государственных органов и организаций по трудоустройству и реабилитации инвалидов, отношение нанимателей и общества в целом. При этом «правовое регулирование труда данной категории населения играет одну из ключевых ролей в обеспечении занятости инвалидов и реализации их права на труд» [1, с. 33–36].

Государственная политика Республики Беларусь по реализации права инвалидов на труд невозможна без решения проблем правового регулирования их трудовой реабилитации. Одним из направлений трудовой реабилитации инвалидов является адаптация их к трудовой деятельности, которая в свою очередь регулируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 128 (далее – Постановление № 128). Данным нормативно-правовым актом утверждены Положение о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов и Положение о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

Адаптация инвалидов к трудовой деятельности может осуществляться по направлениям органов по труду, занятости и социальной защите на договорной основе, как у индивидуальных предпринимателей, так и в организациях любых организационно-правовых форм. К моменту окончания прохождения адаптации к трудовой деятельности инвалид по решению нанимателя может быть принят на постоянную работу либо уволен. О своем решении уволить либо продолжить трудовые отношения с инвалидом наниматель в течение трех рабочих дней обязан представить в орган по труду, занятости и социальной защите копию приказа об увольнении инвалида или о его приеме на работу. Но здесь необходимо заметить, что в соответствии с абзацем 11 Положения о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности: «инвалид снимается с учета безработных с даты его трудоустройства» [2].

После последней формулировки акта законодательства обрывается цепочка реабилитационного процесса, так как отсутствует дальнейшее сопровождение инвалида. Ведь на практике лицо, имеющее инвалидность снимается с учета безработных с момента заключения с нанимателем договора об организации адаптации инвалида к трудовой деятельности, а не после принятия инвалида на постоянную работу. После принятия инвалида на адаптацию к трудовой деятельности на производство, он считается формально трудоустроенным (занятым).

Согласно абзаца 17 Положения о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности: «инвалид, с которым наниматель после окончания прохождения адаптации к трудовой деятельности не заключил трудовой договор или с которым срочный трудовой договор был расторгнут досрочно, может быть вновь зарегистрирован в качестве безработного в установленном законодательством порядке» [2].

Возникает несколько вопросов. Во-первых, можно ли считать процесс адаптации инвалида к трудовой деятельности собственно трудоустройством и, во-вторых, достигнуты ли цели трудовой реабилитации, если наниматель после окончания трудовой адаптации не принял инвалида к себе на постоянную работу. Такое лицо снято с учета безработных, считаясь якобы трудоустроенным, и в то же время как инвалид имеет все те же проблемы? Относительно инвалидов такие меры не будут иметь нужный эффект, поскольку адаптация инвалидов к трудовой деятельности является всего лишь промежуточным звеном на пути к их трудоустройству. Как отмечается в монографии белорусских ученых Л. П. Васильевой, К. Э. Зборовского «своевременной и актуальной является разработка и организация новых структур, форм, направлений, технологий профессиональной, трудовой и социальной реабилитации»[3, с. 5].

Одной из таких новых технологий для Республики Беларусь и в то же время одним из направлений трудовой реабилитации, могло бы, на наш взгляд, стать трудовое сопровождение (поддерживаемое трудоустройство), являясь по сути подинститутом помощника инвалида. Такие формы трудовой адаптации могут быть применимы также к инвалидам и с наиболее тяжелыми нарушениями здоровья [4, с. 216–217].

Таким образом, неэффективность правового регулирования отношений по адаптации инвалидов к трудовой деятельности, с точки зрения гарантированной помощи в устройстве на постоянную работу диктует необходимость дифференцированного подхода и создания специальных условий для обеспечения реального равенства по реализации их права на труд. Для включения инвалидов в производственную среду со стороны государства должно осуществляться регулирование рынка труда инвалидов, направленного на повышение их конкурентоспособности путем внедрения новых форм и методов при проведении их трудовой адаптации и реабилитации.

Библиографические ссылки

1. *Жаворонков Р. Н.* Совершенствование правового регулирования труда инвалидов // *Законы России: опыт, анализ, практика.* 2012. № 10. С. 33–36.

2. Об утверждении Положения о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов и Положения о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 февр. 2009 г. № 128 г. : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 28.01.2020 г. // ЭТАЛОН / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. *Васильева Л. П., Зборовский К. Э.* Профессиональная реабилитация: профориентация и отбор на профессиональное обучение лиц с ограниченными возможностями. Минск : ГИУСТ БГУ, 2012. С. 5–6.

4. *Карасаева Л. А.* Научное обоснование и совершенствование организационно-методических, правовых и медико-социальных основ системы профессиональной реабилитации инвалидов в Российской Федерации : дисс. ... докт. мед. наук: 14.02.03 ; 14.02.06 / ФГУ «Санкт-Петербургский ин-т усовершенствования врачей-экспертов Федерального медико-биологического агентства» и ФГУ «Санкт-Петербургский науч.-практ. центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации им. Г. А. Альбрехта Федерального медико-биологического агентства». СПб., 2010. С. 216–217.