

О.В. Емельянович

Ассистент руководителя проекта ЕС/ПРООН «Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь» по правовым вопросам

СООТВЕТСТВИЕ БЕЛОРУССКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Наиболее значимым международным договором, отразившим международные стандарты в области борьбы с торговлей людьми, явилась Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, которая была принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН 15 ноября 2000 г., и три дополняющих ее Протокола:

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (далее – Протокол),

Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху,

Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию вместе с двумя первыми из перечисленных выше Протоколами и присоединилась к третьему. Перечисленные документы явились результатом сотрудничества государств в области борьбы с транснациональной преступностью.

Согласно ст. 8 Конституции Республика Беларусь «признает приоритет принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Данная статья устанавливает обязанность Республики соблюдать подписанные международные соглашения, а также осуществлять имплементацию норм международного права в национальное законодательство.

В ч. 2 ст. 27 Закона «О международных договорах Республики Беларусь» указывается, что нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

Таким образом, если в международном договоре устанавливается обязанность государства ввести уголовную ответственность за преступное деяние, то на национальном уровне необходимо разработать и принять соответствующий закон о внесении изменений в уголовное законодательство. То же правило применимо и к Кодексу об административных правонарушениях. Это, в частности, относится к криминализации деяний, перечисленных в Конвенции и дополняющих ее протоколах, о чем речь пойдет далее.

В статье 2 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее определены цели, которые заключаются: в предупреждении и борьбе с торговлей людьми с акцентом на женщин и детей; защите и помощи жертвам торговли; поощрении сотрудничества между государствами.

Рассмотрим, каким образом цели Протокола отражены в законодательстве Республики Беларусь, и степень соответствия национального законодательства международным нормам.

1. Предупреждение и борьба с торговлей людьми при уделении особого внимания женщинам и детям.

В Протоколе дается четкое определение (Статья 3) торговли людьми.

Уголовный кодекс Республики Беларусь содержит ряд статей, касающихся торговли людьми: ст. 181 «Торговля людьми», ст. 187 «Вербовка людей для эксплуатации другие».

9 марта 2005 г. был принят Декрет Президента Республики Беларусь № 3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми» (далее – Декрет). В Декрете были установлены положения, направленные на повышение эффективности предупреждения и борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми.

Декретом предусмотрено внесение изменений в Уголовный Кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. 4 мая 2005 г. принят Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные, связанные с ней правонарушения».

В соответствии с указанным законом изменению подверглась ст.181 УК РБ «Торговля людьми». К ст. 181 УК РБ введено примечание, в котором дается определение эксплуатации и сексуальной эксплуатации, в предыдущей редакции данной статьи таких определений не давалось. Следует учитывать, что в Протоколе разработчики специально не включили определение «сексуальной эксплуатации», дав государствам-участникам возможность действовать по своему усмотрению.

В Кодексе об административных правонарушениях вводится административная ответственность юридических лиц за нарушение порядка и условий трудоустройства граждан за границей, незаконное проведение кастингов. Необходимо отметить, что в ст. 10 Конвенции говорится об ответственности юридических лиц за участие в серьезных преступлениях, при этом указывается, что ответственность может быть уголовной, гражданско-правовой, административной. Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию с оговоркой, согласно которой выполнение положений статьи 10 будет осуществляться в той степени, в которой это не будет противоречить национальному законодательству.

Декретом вводится лицензирование любых действий, даже однократных, направленных на трудоустройство граждан Республики Беларусь за границей. Лицензия выдается Министерством внутренних дел Республики Беларусь. Вводится обязательное регистрирование трудовых договоров (контрактов) в структурных подразделениях по гражданству и миграции главного управления внутренних дел Минского горисполкома, управлений внутренних дел облисполкомов.

Деятельность модельных агентств также подвергается лицензированию, специальные разрешения (лицензии) выдаются Министерством образования в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Следующий нормативный документ – Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002-2007 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.11.2001 № 1636 (далее – Программа). Программа носит организационный характер, определяя план действий для министерств и ведомств в области противодействия торговле людьми.

2. Защита и помощь жертвам торговли людьми.

В настоящий момент осуществляется разработка документа о статусе жертв торговли людьми.

В действующем Уголовно-процессуальном кодексе закреплены общие правила ведения уголовного процесса, среди которых можно выделить обязанность органа, ведущего уголовный процесс, по принятию мер по обеспечению безопасности (ст. 65). К мерам по обеспечению безопасности (ст. 66) относятся процессуальные: неразглашение сведений о личности; освобождение от явки в судебное заседание; закрытое судебное заседание, и иные меры безопасности включающие: использование технических средств контроля; прослушивание переговоров, ведущихся с использованием технических средств связи, и иных переговоров; личная охрана, охрана жилища и имущества; изменение паспортных данных и замена документов; запрет на выдачу сведений. Кодекс предусматривает и другие меры обеспечения безопасности, не противоречащие ему и иным законам Республики Беларусь.

Вместе с тем, эти меры недостаточны для обеспечения полной физической и психологической безопасности, о которой говорится в Протоколе, здесь необходим полифункциональный подход, который будет включать не только нормы уголовно-процессуального законодательства, но и законодательства, которое будет регулировать статус жертвы, более того, необходимо, чтобы работники правоохранительных органов проходили специальное обучение и были готовы работать с потерпевшими.

Представляется, что при разработке акта о статусе жертвы необходимо обратить внимание на процедуру идентификации жертвы, на то чтобы эти лица не преследовались за преступления, которые были связаны с их положением в качестве жертвы, исключить случаи повторной виктимизации, ввести упрощенный порядок предоставления временного вида на жительство.

Особое внимание следует обратить на правовой статус детей, поскольку он значительно отличается от статуса взрослых. Учитывая, что 3 декабря 2001 г. Республика Беларусь присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии от 25 мая 2000 г., в разрабатываемом акте необходимо предусмотреть положения, касающиеся детей.

Необходимо отметить, что в нашем законодательстве не регулируется положение ребенка – жертвы торговли людьми, а в уголовно-процессуальном законодательстве отсутствует четкая регламентация защиты детей-свидетелей. Нужно предусмотреть особые меры для обеспечения безопасности детей как потерпевших, так и свидетелей. Лица, которые будут работать с детьми-потерпевшими, должны предварительно пройти специальные программы для того, чтобы лучше понимать особенности психики ребенка.

3. Поощрение сотрудничества между государствами.

Республика Беларусь является участницей международных соглашений в области правовой помощи с Литовской Республикой (1992 г.), Китайской Народной Республикой (1993 г.), Латвийской Республикой (1994 г.), Республикой Польша (1994 г.), Социалистической Республикой Вьетнам (2000 г.), договора о выдаче с Китайской Народной Республикой (1995 г.), в качестве правопреемницы – с Венгерской Народной Республикой (1958 г.), Финляндской Республикой (1978 г.), Чехословацкой Социалистической Республикой (1982 г.), Республикой Куба (1984 г.), Республикой Кипр (1984 г.). Во всех перечисленных договорах определяются общие вопросы сотрудничества государств и правовой помощи.

10 января 2005 г. был ратифицирован договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью, где договаривающиеся стороны обязуются сотрудничать в борьбе с торговлей людьми и незаконным лишением свободы (п.3 ст.1 Договора).

Республика Беларусь при ратификации Конвенции оговорила, что она будет использовать Конвенцию как основу для сотрудничества в вопросах экстрадиции с другими государствами-участниками (Статья 1 Закона).

В заключение следует отметить, что наряду с позитивными изменениями в законодательстве существуют некоторые вопросы, в частности регулирование статуса жертвы торговли людьми с особым акцентом на защиту прав ребенка, потерпевшего/свидетеля, которые требуют внимания и находятся в стадии разработки.

Учитывая тот факт, что поправки в законодательство были внесены недавно, необходимо время для того, чтобы апробировать на практике новые положения и, если потребует того практика, внести поправки и дополнения.