

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ МЕЖКОНТИНЕНТАЛЬНОЙ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ И АФРИКАНСКИМ СОЮЗОМ (1963 – 2020 гг.)

А. Н. ЗИНЧЕНКО

Белорусский государственный университет

Минск, Республика Беларусь

В статье рассматриваются отношения между Европейским союзом и странами Африки к югу от Сахары, а также интеграционные процессы в Европе и Африке, которые привели к заключению ряда соглашений об экономическом партнерстве и образованию Африканской континентальной зоны свободной торговли. Также сделана попытка спрогнозировать будущие интеграционные процессы между Европейским союзом и странами Африки, которые могут привести к образованию первой в своем роде межконтинентальной зоны свободной торговли ЕС – Африка.

В исследовании был использован широкий круг научной литературы и источников, включая научные публикации научно-исследовательских и аналитических центров, а также отечественных и зарубежных исследователей. В статье изучается эволюция отношений между европейскими и африканскими странами, отмечается постепенное развитие регионального подхода Европейского союза при заключении соглашений об экономическом партнерстве. Также изучена эволюция интеграционных объединений в Африке, предпосылки создания континентальной зоны свободной торговли в Африке, а также роль региональных объединений и континентальной зоны свободной торговли для будущего создания интеграционного объединения Европейского и Африканского союзов.

Ключевые слова: Европейский союз; Африканский союз, африканская интеграция; европейская интеграция; межконтинентальная зона свободной торговли; евроафриканская интеграция.

Образец цитирования: *Зинченко А. Н.* Предпосылки создания межконтинентальной зоны свободной торговли между Европейским союзом и Африканским союзом (1963 – 2020 гг.) // Актуальные проблемы международных отношений и

Введение. Взаимоотношения стран Европы и Африки имеют долгую историю. Находясь на разных континентах, они были тесно связаны друг с другом экономически в колониальный период, что означало разрушение данных связей после распада колониальной системы. Для возобновления экономических отношений понадобился новый формат, который начался с желания бывших метрополий сохранить контроль над своими колониями. Однако с усложнением системы международных отношений, а также изменением европейского подхода к внешней политике, постепенно к сугубо экономическим отношениям добавилась политическая и гуманитарная повестка. В связи с глубокими интеграционными преобразованиями в Европе и Африке, а также тенденцией на сближение Европейского и Африканского союзов, целесообразно ожидать дальнейшего развития интеграционных отношений между сторонами.

Целью данного исследования является выявление интеграционных тенденций между Европейским союзом и странами Африки.

Задачи данного исследования: выявить особенности африканской и европейской интеграцией; выявить тенденции в интеграции между Европейским союзом и Африканским союзом; проанализировать изменения в договорах между странами Европы и Африки.

Хронологические рамки охватывают период со второй половины XX века до настоящего времени.

Для данного исследования были использованы первоисточники: договора между странами Европы и Африки к югу от Сахары, договора о европейской и африканской интеграции; заявления лидеров и официальных лиц, африканских и европейских стран.

Актуальность данного исследования обусловлена значительными интеграционными изменениями, происходящими между Европейским и Африканским союзом, а также перспективами создания межконтинентальной зоны свободной торговли.

Методы исследования. Исследование основывается на принципах историзма, использовались общенаучные (синтез, анализ, обобщение) и специальные исторические методы (историко-генетический, историко-сравнительный и системный подходы). Данная статья исследует отношения между европейскими и африканскими странами в

парадигме неолиберализма, признавая значимость Европейского союза в качестве независимого актора в международных отношениях, а также необходимость развития стабильной системы экономических взаимоотношений, которая будет способствовать росту взаимной торговли.

Объектом исследования являются отношения между Европейским союзом и странами Африки к югу от Сахары.

Предметом исследования являются интеграционные отношения между Европейским союзом и региональными структурами Африки к югу от Сахары.

Обзор литературы по теме Данная тематика имеет малую научную проработанность среди отечественных и зарубежных исследователей, так как тематика создания межконтинентальной зоны свободной торговли ЕС – Африка относительно нова. Таким образом, при обзоре литературы можно выделить ряд исследователей, которые рассматривали отношения Европейского союза и стран Африки к югу от Сахары.

Среди отечественных исследователей можно выделить Лашкевича С. А. и Челядинского А. А. [1], которые рассматривали современное положение Африки на мировой арене. Вельяминова Г. М. [2] исследовал правовой аспект международных соглашений Европейского союза.

Экономический аспект, а также характер финансовой помощи был изучен Измestьевым А. В. [3], который применил количественный метод исследования инвестиций ЕС в развивающиеся страны, вслед за зарубежными авторами, такими как Грилль и Риес [4].

Основные договоры и подходы ко внешней политике ЕС в отношении стран АКТ были рассмотрены Буториной О. В. [5] и Кавешниковым Н. Ю. [6]. Морозенская Е. В. [7], Никель Д. [8] и Сайлс-Брюгге Г. [9] разработали эту тему с точки зрения регионализма.

Результаты исследования. Интеграцию между европейскими странами и странами АЮС можно разделить на три основных процесса. Первый описывает экономическую интеграцию в странах Африки через заключение преференциальных торговых соглашений. Этот процесс подразумевал создание устойчивых региональных экономических организаций, которые охватывали бы все регионы стран АЮС, таким образом создавая основу для дальнейшей континентальной интеграции.

Второй процесс затрагивает интеграцию в странах Европы, которая началась с создания Европейского сообщества угля и стали 1951 г.

Третью сторону процесса обеспечивали рамочные договора между странами Европы и странами АЮС. Такие договора заключались в три этапа, последним из которых является соглашение Котону, действие которого истекло в 2020 г. На смену соглашения Котону должно прийти новое рамочное соглашение, формулирующее отношения между ЕС и Африки на следующий период от 10 до 20 лет.

Первое африканское интеграционное объединение появилось еще в 1910 г. Им стал Южноафриканский таможенный союз, который соединил британские колонии.

В 1939 г. была создана Зона франка, объединившая французские колонии в Западной и Центральной Африке в валютный союз с разными эмиссионными центрами, и ставшая основанием для создания зоны франка КФА в 1945 г. Этот союз контролировался Францией без сильного влияния африканских государств.

Интеграционные процессы в Европе проходили более плавно, и если, изначально, основной целью было формирование экономического сообщества после Второй мировой войны – то в результате, европейская интеграция привела к формированию единого актора в системе международных отношений с единой внешней политикой, направленной на формирование международного пространства с особым вниманием к соблюдению прав человека, общими правилами ведения торговли, а также значительными инвестициями, предоставляемыми для целей развития.

В 1951 г. ФРГ, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург подписали Римский договор о Европейском объединении угля и стали¹. Договор стал интеграционной необходимостью создания наднационального экономического объединения, которое бы позволило расширить и связать рынок угольной и металлургической промышленности, тем самым сдерживая цены на эти виды продукции в послевоенной Европе.

¹ Treaty establishing the European Coal and Steel Community // EUR-Lex [Electronic resource]. URL : <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:11951K:EN:PDF> (дата обращения : 09.10.2020).

Чуть позже в 1957 г. были созданы еще два объединения – Европейское экономическое сообщество² и Европейское сообщество по атомной энергетике³. На основе Европейского экономического сообщества был создан таможенный союз и общий рынок для товаров, услуг, капитала и передвижения людей. В отношении третьих стран данные сообщества только выражали желание блюсти интересы государств-участников. Позже в 1967 г. был заключен Договор слияния, согласно которому данные организации объединялись в Европейские сообщества, устанавливалась единая комиссия и единый совет этих сообществ, которые потом играли значительную роль в формировании внешней политики ЕС⁴.

После 1960 г. в Африке начался свой новый этап интеграционных объединений, который характеризовался попытками бывших метрополий наладить новый этап отношений. На основе уже существующей зоны КФА были созданы две организации: Западноафриканский валютный союз в 1962 г. и Центральноафриканский валютный союз в 1972 г. В Центральной Африке в 1964 г. также образовался таможенный и экономический союз.

Интеграция проходила и на уровне всего африканского континента: в 1963 г. была создана Организация африканского единства (ОАЕ). Именно на основе ОАЕ был подписан план Абуджа в 1991 г., который предусматривал план по континентальной интеграции. Позже именно ОАЕ был реформирован в Африканский союз, ставший опорой для создания зоны свободной торговли в Африке.

Первый этап европейско-африканской интеграции касался подписания Яундских конвенций, первая из которых была подписана в 1963 г. между 6 странами Европейского сообщества (Бельгии, Германии, Нидерландов, Франции, Люксембурга и Италии) и 18 ассоциированными странами Африки и Мадагаскаром. Среди африканских

² Treaty establishing the European Economic Community // The University of Luxemburg [Electronic recourse]. URL : https://www.cvce.eu/obj/treaty_establishing_the_european_economic_community_rome_25_march_1957-en-cca6ba28-0bf3-4ce6-8a76-6b0b3252696e.html (дата обращения : 09.10.2020).

³ Consolidated version of the Treaty establishing the European Atomic Energy Community // EUR-Lex [Electronic resource]. URL : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012A/TXT&from=EN> (дата обращения : 09.10.2020).

⁴ Treaty of Brussels (Merger Treaty) // EUR-Lex [Electronic resource]. URL : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM%3A4301863> (дата обращения : 09.10.2020).

государств 14 были бывшими французскими колониями, три бывших бельгийских колонии и одна территория, бывшая под опекой Италии [10, p.2].

Основным мотивом для европейских государств служило желание бывших метрополий сохранить экономические отношения со своими колониями, контроль над которыми был утрачен. Главной целью европейских государств было создание экономической зоны для свободного перемещения товаров, услуг и рабочей силы. При этом, те отношения, которые связывали европейские и африканские государства до этого момента продолжаться не могли, и требовалось находить новый формат отношений, который бы компенсировал превалирующее положение индустриально развитых стран на общем рынке. Кроме того, Римский договор 1957 г. предполагал создание наиболее благоприятных условий для развития потенциала стран и территорий при установлении близких экономических связей, которые бы в первую очередь служили бы на благо населения данных стран⁵. Таким образом, в 1975 г. был создан Европейский фонд развития (ЕФР), который должен был стимулировать приток частного капитала, развивать частную предпринимательскую инициативу и принести ресурсы для развития коммуникаций, здравоохранения, образования, инфраструктуры и т. д.⁶.

Период Яундских конвенций длился с 1963 по 1973 гг., и результат этих конвенций был неоднозначен. Доля европейских стран на рынке африканских стран значительно превосходила долю африканских на рынке Европы, из этого следовало явное преимущество, которое страны Европейских сообществ приобретали от подобного беспошлинного торгового режима. Европейские страны в основном экспортировали промышленные товары в страны Африки, и в то же время были заинтересованы в сельскохозяйственных товарах и сырье. Такой дисбаланс приводил к привлечению частного капитала в сельскохозяйственный и горнодобывающий сектора, при этом другие сферы, особенно промышленность, игнорировались [10, p.8]. Проблема также заключалась в том, что генеральное соглашение о тари-

⁵ Treaty establishing the European Coal and Steel Community // EUR-Lex [Electronic resource]. URL : <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:11951K:EN:PDF> (дата обращения : 09.10.2020).

⁶ Partnership in Africa: the Yaounde Association. Community Topics 26. Yeovil, 1966. pp.22.

фах и торговле (ГАТТ) 1947 г⁷. не допускало заключения соглашений, которые бы вводили невзаимную систему преференций. Таким образом, Европейские сообщества не могли предоставить своим африканским партнерам дополнительные льготы.

После образования ОАЕ начали появляться региональные организации. Первыми и наиболее крупными из них были: Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС), созданное в 1975 г., Союз государств реки Мано, созданное в 1973 и Западноафриканское экономическое сообщество, созданное также в 1973 г.

Инициатором создания ЭКОВАС выступила Нигерия, которая предполагала сыграть лидирующую роль в бывших французских колониях, делая ставку на нефтедобычу и развивающийся частный бизнес. Несмотря на активное лоббирование создания зоны свободной торговли со стороны Нигерии, ЭКОВАС состоял из стран, которые разнились экономически и политически, что привело к замедлению процессов интеграции. Создание двух других интеграционных объединений скорее было вызвано желанием оппонировать активной позиции Нигерии, и не привело к значительным интеграционным процессам в странах Африки из-за внутренних конфликтов в государствах-участниках. Такие интеграционные процессы в Африке стали стимулом для ЕЭС пересмотреть существующие подходы и предложить новый вариант сотрудничества уже в Ломейской конвенции 1975 года [11, р. 2].

Период Ломейских конвенций принес существенные изменения в отношения между странами АЮС и Европейскими сообществами. Первое изменение касалось масштаба заключаемого договора. Теперь страны включали 65 стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, из которых 44 страны были странами из региона Африки к югу от Сахары. Такое расширение стало возможно в том числе благодаря расширению Европейских сообществ. В 1973 г. к Европейскому сообществу присоединилась Великобритания, Дания и Ирландия. Великобритания, как и другие бывшие метрополии, была заинтересована в установлении нового формата отношений со своими бывшими колониями, что вылилось в увеличение нового рамочного договора за счет включения в него заморских территорий Великобри-

⁷ The General Agreement on Tariffs and Trade // World Trade Organization [Electronic resource]. URL : https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47_e.pdf (дата обращения : 12.09.2020).

тании. Европейские государства также были заинтересованы во внесении в договор бывших британских колоний, в особенности Нигерии, Кении, Уганды и Танзании, которые являлись членами Содружества наций. Первые переговоры по договору об ассоциации начались еще в 1963 г., когда обсуждался договор об ассоциации с Нигерией. Данный договор предусматривал установление беспошлинного торгового режима для Нигерии и шести стран Европейских сообществ. Уже в 1966 г. текст договора был готов, однако гражданская война в Нигерии 1967 г. стала препятствием к его подписанию⁸.

Следующим изменением стали механизмы для стабилизации доходов стран АКТ от экспорта горнодобывающей (СИСМИН) и сельскохозяйственной (СТАБЭКС) продукции. Эти механизмы предусматривали компенсацию доходов стран АКТ в связи с изменениями мировых цен на вышеназванные виды продукции. Такие механизмы позволяли сохранять приток капитала в горнодобывающие и сельскохозяйственные отрасли стран АКТ и при этом компенсировать превалирующую долю европейских стран на рынке Африки.

Еще одним нововведением стала общая система преференций (ОСП), которую Европейские сообщества вводили для наименее развитых и развивающихся стран. Общая система преференций была принята еще в 1969 г. и должна была способствовать увеличению доходов развивающихся стран и ускорению индустриализации и экономического роста, что стало поводом для Европейских сообществ ввести первый раунд ОСП с 1971 по 1981 гг. Однако такая система противоречила правилам ГАТТ, которые не позволяли вводить преференции исключительно для одной стороны соглашения, при этом, не наделив такими преференциями другие стороны соглашения. Только в 1979 г. была введена разрешающая оговорка, которая позволяла вводить невзаимные преференции в соглашениях с развивающимися странами.

Эта оговорка позволила Европейским сообществам ввести дополнительные квоты на закупку товаров и услуг из стран АКТ, ввести второй раунд ОСП с 1981 по 1991 гг., а также снизить тарифные барьеры в рамках третьей Ломейской конвенции 1984 г. Реализация III Ломейской конвенции сильно пострадала от ухудшения внешней

⁸ Partnership in Africa: The Yaounde Association // European Community Information Service. 1966. URL: <http://www.aei.pitt.edu/34505/1/A674.pdf> (дата обращения : 10.11.2020).

среды стран АКТ, которая характеризовалась резким падением мировых цен на их наиболее важные экспортные товары, что вылилось в увеличение внешнего долга. Проблема наиболее остро сказалась на странах АЮС, которые в значительной степени зависели от экспорта сырьевых товаров. В связи с падением мировых цен на сырьевые товары фонд стабилизации доходов СТАБЭКС оказался превышен. Такое превышение шло вразрез с требованием некоторых стран сообщества по прагматичному распределению ресурсов, кроме того, некоторые страны Южной Европы не были довольны либерализацией торгового режима для сельскохозяйственной продукции АЮС, так как видели в них своих прямых конкурентов.

В будущем именно эти проблемы стали основными вопросами при заключении последней, четвертой Ломейской конвенции. Однако новые интеграционные процессы в Африке и интеграционные тенденции в Европейских сообществах позволили добиться существенных изменений в будущей конвенции.

Большой импульс региональной интеграции в Африке придал Лагосский план действий⁹ – документ, составленный Организацией африканского единства в 1980 г. Такой план был ответом африканских государств на 20-летнюю стагнацию в развитии после получения независимости и по своей сути был panaфриканским. План отмечал, что, несмотря на большое количество запасов сырья, Африка не имеет возможности индустриализации на должном уровне и не использует свой потенциал. Также отмечалось, что, несмотря на значительную международную помощь, в странах Африки до сих пор остаются проблемы безработицы, голода и бедности, и для решения данных проблем необходимо полагаться на собственные силы и принять усилия по скорейшей индустриализации и развитию региона. Для этих целей предполагалось создать национальные, субрегиональные и региональные организации, в рамках которых проводить сотрудничество.

Вслед за данным планом были созданы такие организации, как Конференция по координации развития стран Юга Африки в 1980 г. (САДКК), Преференциальная зона торговли Восточной и Южной Африки в 1981 г. (ПТА) и Экономическое сообщество Центральной

⁹ Lagos plan of action for the economic development of Africa 1980 – 2020 // United Nations University [Electronic resource]. URL : <https://www.merit.unu.edu/wp-content/uploads/2015/01/Lagos-Plan-of-Action.pdf> (дата обращения : 11.10.2020).

Африки (ЭККАС) в 1983 г. Именно данные организации в будущем стали основой для будущих региональных объединений. Данные организации были более нацелены на снижение тарифных барьеров, а также на стремление создать единую систему по стабилизации ситуации в своих регионах.

В 1987 г. со стороны государств-участниц Европейских сообществ был подписан Единый европейский акт¹⁰, который впервые формировал единую внешнюю политику под названием Европейское политическое сотрудничество стран-участниц, включавших Великобританию, Ирландию, Данию, Грецию, Испанию и Португалию, а через два года и Австрию.

Европейское политическое сотрудничество было предтечей Общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза. В результате, сторонами на новых переговорах о четвертой Ломейской конвенции¹¹ в 1989 г. являлись уже не отдельные страны, а группа европейских стран, объединенные единой внешней политикой, и группа нескольких интеграционных объединений в Африке. В результате сложных переговоров было решено предоставлять помощь в виде национальных индикативных программ развития, в рамках которых предоставлялись квоты и финансовая помощь.

В 1992 г. произошло знаковое событие в истории Европы – был подписан Маастрихтский договор¹² и образован Европейский союз (ЕС). Данное интеграционное образование теперь декларировалось как единый внешнеполитический актор, который строит отношений с третьими странами на основе общей внешней политике и политике безопасности, развития и консолидации демократии и прав человека. Маастрихтский договор о Европейском союзе (ЕС) изменил правила предоставления квот на закупку товаров в странах АЮС, а также изменил позицию ЕС в мировой торговле. Устранение барьеров внутри ЕС и усиление ЕС на мировом рынке способствовало улучшению по-

¹⁰ The Single European Act // EUR-Lex [Electronic resource]. URL : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM%3Axy0027> (дата обращения : 11.10.2020).

¹¹ Fourth ACP – EEC Convention signed at Lomé on 15 December 1989 // EUR-Lex [Electronic resource]. URL : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A21991A0817%2801%29> (дата обращения : 11.10.2020).

¹² Treaty on European Union // An official website of the European Union [Electronic resource]. URL : https://europa.eu/european-union/sites/europa.eu/files/docs/body/treaty_on_european_union_en.pdf (дата обращения : 11.10.2020).

зиции стран АЮС, так как преференции, предоставляемые странам АКТ предоставляли уникальный бестарифный доступ к усиливающемуся рынку ЕС, в то время как третьи страны не имели таких привилегий. Самой серьезной потенциальной опасностью для государств АКТ являлось то, что процедуры, используемые для введения в действие квот по протоколам к конвенции, могли стать неработоспособными.

В 1991 г. Ассамблея Организации африканского единства подписала новый договор Абуджа¹³, который ставил своей главной целью достижение единого африканского сообщества. Такой план предусматривал шесть этапов интеграции с 1994 по 2028 гг. С 1994 по 2007 г. планировалось стабилизировать тарифные и нетарифные барьеры и образовать устойчивые региональные сообщества; с 2007 по 2019 гг. создать зоны свободной торговли и гармонизировать таможенные и тарифные системы в региональных сообществах; и с 2019 по 2023 гг. образовать экономический союз с общим рынком, парламентом и банком. После заключения данного договора возобновились интеграционные процессы в рамках уже существующих организаций. В 1993 г. Конференция САДКК была реформирована в Сообщество развитие Юга Африки (САДК), а в 1994 г. государства-участники ПТА в Восточной Африке образовали Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА). В 1999 г. на основе Таможенного и экономического союза Центральной Африки было создано Экономическое и валютное сообщество Центральной Африки (СЕ-МАК), а ранее в 1994 г. Экономическое сообщество стран Центральной Африки (ЭКОЦАС). В Западной Африке в 1994 г. также появилось новое интеграционное образование – Западноафриканский экономический и валютный союз, союз, который отходил от общей линии ЭКОВАС, в результате чего Гана и Нигерия выразили недовольство отсутствием единообразного видения Мали, Бенина и Буркина-Фасо интеграции в Западной Африке. В Восточной Африке в 1996 г. начала работу Межправительственная организация по развитию Восточной Африки (ИГИД), а в 2000 г. было возрождено Восточноафриканское сообщество (ЕАС), которое распалось в 1977 г. в результате межгосударственных и внутренних конфликтов.

¹³ Treaty Establishing the African Economic Community // Official website of African Union [Electronic resource]. URL : https://au.int/sites/default/files/treaties/37636-treaty-0016_-_treaty_establishing_the_african_economic_community_e.pdf (дата обращения : 11.10.2020).

Таким образом в 1990-е года произошел очередной интеграционный виток, который отличался интенсивностью создания новых организаций, возрождением старых, и формированием долгосрочного плана действий. КОМЕСА, ЕАС, ИГИД, ЭККАС и ЭКОЦАС стали базовыми единицами, на основе которых должно было строиться Африканское экономическое сообщество.

После создания всемирной торговой организации (ВТО) в 1995 г. Европейский союз уже не мог продолжать предыдущий формат отношений со странами АЮС в рамках действующей ОСП. ОСП оставалась вторичной по отношению к Ломейским конвенциям [Siles-Brügge, p. 3], так как касалась в первую очередь наименее развитых стран, в то время как к странам АКТ относились и развивающиеся страны. Кроме того, Ломейские конвенции затрагивали более широкий круг вопросов, таких как культурное взаимодействие, борьба с опустыниванием, развитие судоходства и инфраструктуры, которые не могли быть решены только с помощью ОСП.

23 июня 2000 года на 25-м министерском совещании АКТ-ЕС в столице Бенина Котону было подписано новое соглашение о партнерстве между ЕС и странами АКТ, определяющее принципы сотрудничества сторон на ближайшие 20 лет. Договор был официально назван «Соглашением о партнерстве между государствами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, с одной стороны, и Европейским союзом, и его государствами-членами, с другой стороны» и менее формальным – Соглашение Котону¹⁴.

Несмотря на долгие переговоры и четыре Ломейские конвенции, существенных изменений за данный период было мало. Основные вопросы о реформировании системы преференций были подняты на пятом раунде переговоров, который проходил в 1998–2000 гг. Однако такой формат отношений больше не был возможным.

Для этого было несколько причин.

Во-первых, низкая результативность Ломейских конвенций.

Во-вторых, низкая результативность некоторых пунктов данных конвенций с тенденциями к снижению торговых барьеров в рамках ГАТТ, которые происходят в интересах всех членов ВТО. Несовме-

¹⁴ Partnership agreement between the members of the African, Caribbean and Pacific group of states of the one part, and the European Community and its member states of the other part // Official website of the European parliament. URL : https://www.europarl.europa.eu/intcoop/acp/03_01/pdf/mn3012634_en.pdf. (дата обращения : 10.10.2020)

стимость с правилами ВТО является ключевым аргументом, выдвинутым ЕС, чтобы оправдать прекращение невзаимных преференций. Преференции нарушают принцип недискриминации, установленным правилами ГАТТ¹⁵.

В-третьих, данные преференции снизили только тарифные и количественные ограничения, в то время как в ЕС действовали и другие правила, такие как ветеринарные стандарты, антидемпинговые меры, некоторые аспекты местного законодательства в государствах – участниках, в отношении которых преференции, перешедшие от Ломе бесполезны.

Существовали также исключения для данной статьи. Так: преференции должны были быть взаимными между членами ВТО¹⁶, или они устанавливаются развитыми странами по отношению к наименее развитым странам¹⁷. Однако, преференции Ломейской конвенции не имели права на подобные исключения. С одной стороны, режим не был взаимен и не являлся соглашением о свободной торговле. С другой стороны, не все страны АКТ являлись наименее развитыми.

Для наименее развитых стран в рамках ОСП была разработана программа «Все кроме оружия». Наименее развитые страны региона (НРС) АКТ могли рассчитывать на продолжение системы односторонних преференций в рамках системы преференций ЕС для наименее развитых стран, которая затрагивает большую часть продукции, экспортируемой в ЕС из этих стран. Отношения с 34 наименее НРС Африки могли сохранять предыдущий формат, и единственной страной Африки, которая выбрала сохранить предыдущий формат ОСП стала Нигерия, которая не являлась наименее развитой страной и могла сохранить частичное снятие ограничений на торговлю с ЕС.

Таким образом сложилась ситуация, при которой ЕС получил дополнительную уступку от ВТО в части продолжения отношений со странами АЮС, однако требовался кардинальный пересмотр отношений, которые бы соответствовали требованиям ВТО. Так как отсрочка была предоставлена лишь до 2000 г., страны ЕС и АЮС могли

¹⁵ The General Agreement on Tariffs and Trade // Official website of the World Trade Organization [Electronic resource]. URL: http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47_e.pdf. (дата обращения : 02.11.2020).

¹⁶ Там же. С. 43.

¹⁷ Decision on measures in favour of least-developed countries // Official website of the World Trade Organization [Electronic resource]. URL : https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/31-dlldc.pdf. (дата обращения 12.11.2020).

ввести обычный режим зоны свободной торговли, однако такой режим не был выгоден странам АЮС, которые не смогли бы конкурировать с производителями из Европы. Так как даже после заключения соглашения Котону стороны не смогли прийти к соглашению, была дана вторая отсрочка до 2008 г. В 2002 г. ЕС предложил формат соглашений об экономическом партнерстве (СЭП), переговоры о котором продлились до 2007 г., когда страны пришли к договоренности об условиях СЭП.

В 2007 г. был заключен Лиссабонский договор¹⁸, который изменял общую внешнюю политику и политику безопасности, особенно в отношении развивающихся стран. Теперь ЕС ставил своей целью укреплять экономическое и социальное положение развивающихся стран, поощрять соблюдение прав человека и демократии, развивать международную систему на основе многостороннего сотрудничества, а также устранять барьеры в международной торговле, которые бы способствовали ограничению развития экономики в развивающихся странах.

Теперь ЕС ставил своей целью в первую очередь избавиться от бедности в развивающихся странах и предоставить программы многостороннего сотрудничества для этих целей, которые бы также включали значительную финансовую помощь. Заключение Лиссабонского договора несколько модернизировало подход ЕС к договорной практике со странами Африки.

Само создание СЭП должно было решить фундаментальные проблемы, развить внутри региональную торговлю, а также диверсифицировать товарные позиции. Страны АЮС желали преодолеть основные торговые барьеры и еще упростить доступ своих товаров к европейскому рынку, в рамках снижения тарифов, облегчения технических стандартов, введения или сохранения уже существующих квот, закрепленных в протоколах, упрощения экспортных процедур. Согласно СЭП страны АЮС должны были снижать минимальные тарифные и нетарифные барьеры для товаров из ЕС. Также предусматривалась либерализация взаимной торговли услугами, разработка мер

¹⁸ Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community // EUR-Lex. URL : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12007L%2FTXT>. (дата обращения : 12.11.2020).

по расширению инвестиций и конкуренции, создание финансовой и технической поддержки для торговли и экономического развития¹⁹.

Таким образом, страны АЮС и ЕС заключали договор о создании зоны свободной торговли, при этом компенсация за неравную позицию сторон на рынке компенсировали с помощью прямых инвестиций, которые ЕС выделял под индикативные программы развития стран АЮС. Такие индикативные программы фокусировались на отдельных аспектах развития инфраструктуры, образования, прав человека, производственных мощностей и индустриализации стран АЮС.

Первые подписания таких соглашений состоялись уже в 2008-2009 гг. В них участвовали Кот-д'Ивуар, Камерун, Маврикий, Сейшелы и Мадагаскар. Отдельным успехом стало заключение соглашений с региональными организациями. Так, соглашение было подписано с Сообществом развития юга Африки (САДК) в 2014 г. Также в 2014 г. успешно окончились переговоры о СЭП с 16 странами Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС) и Западноафриканским экономическим и валютным союзом (ЗАЭВС). В 2016 г. было заключено соглашение с Восточноафриканским сообществом (ВАС). В 2019 г. заявку на СЭП подали Коморские острова. Таким образом, можно считать, что переговоры ЕС о заключении СЭП идут активно и в той или иной степени затрагивают все страны Африки²⁰.

Отдельно стоит отметить позицию Нигерии. Еще в 1999 г. Нигерия, при поддержке Ганы, выразила обеспокоенность, что страны ЗАЭВС, отошли от линии ЭКОВАС, в котором Нигерия играла заметную лидирующую роль, и образовали свой собственный таможенный союз. Также в 2016 г. Президента Мохаммаду Бухари отказался подписывать СЭП в 2016 г., следуя протекционистской позиции²¹.

¹⁹ Priority issues for ACP states in respect of negotiating economic partnership agreements with the EU // Trade negotiation issues in the Cotonou Agreement. New York and Geneva. 2003. P. 135.

²⁰ Overview of economic partnership agreements // Official website of European Commission. URL : https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2009/september/tradoc_144912.pdf. (дата обращения : 11.11.2020).

²¹ Statement by H.E. President Muhammadu Buhari at the plenary of the European Parliament, Strasbourg // Official website of European Union External Action Service. URL : http://www.eeas.europa.eu/archives/delegations/nigeria/documents/press_corner/news/20160203_statement_by_president_buhari_-_03-02-2016_-_european_parliament_-_strasbourg_en.pdf. (дата обращения : 11.11.2020).

Что касается Африканской интеграции, то, следуя плану Абуджа, в 2012 г. произошло еще одно знаковое событие – в Аккре, столице Ганы было подписано Решение о стимулировании внутриафриканской торговли и о дорожной карте по созданию зоны свободной торговли, а в 2015 г. в Египте было подписано соглашение о создании трехсторонней зоны свободной торговли между КОМЕСА, САДК и ЕАС.

В 2018 г. произошло самое знаковое событие за все время африканской интеграции – на саммите в Кигали, столице Руанды, была подписана декларация Кигали об Африканской континентальной зоне свободной торговли, которую по состоянию на 2020 г. подписали 54 страны Африки из 55. Не подписала декларацию только Эритрея, которая в 2018 г. Находилась в состоянии вооруженного конфликта с Эфиопией. Однако, уже в том же 2018 г. между Эфиопией и Эритреей состоялось подписание мирного договора, поэтому можно ожидать присоединение Эритреи к договору уже в ближайшее время.

В марте 2020 г. Фил Хоган, европейский комиссар по торговле, заявил о том, что будущая континентальная зона свободной торговли Африки послужит отправной точкой для создания межконтинентальной зоны свободной торговли Европа – Африка²². Опорой для такой зоны будет соглашение об экономическом партнерстве с региональными организациями Африки к югу от Сахары (АЮС). Затем в апреле 2020 г. было опубликовано совместное коммюнике Европейской комиссии «На пути к комплексной стратегии ЕС – Африка»²³, которое также заявляло о создании межконтинентальной зоны свободной торговли в длительной перспективе. Данные заявления совпали с окончанием действия договора Котону в 2020 г., который являлся рамочным документом и который в течение периода с 2000 по 2020 гг. формировал отношения. Углубление экономической интеграции и создание межконтинентальной зоны свободной торговли ЕС – Африка является логическим продолжением их сотрудничества.

²² Hogan P. Towards an Africa-Europe trade partnership / P. Hogan // ECDP Great Insights. Maasricht. 2020. V.9. Iss.1. P.10.

²³ Joint communication to the European Parliament and the Council. Towards a comprehensive Strategy with Africa // Official website of the European Commission. URL : https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-joint-2020-4-final_en.pdf. (дата обращения : 13.11.2020).

Обсуждение полученных результатов. Данное исследование анализирует интеграционные процессы в Европе, Африке и между ними на основе историзма с точки зрения неолиберального подхода.

Неолиберальный институционализм, который отсылает к 1960-ым годам и новой волне институционализма, получил импульс после окончания Холодной волны. Интеграционные процессы в Европе привели к созданию устойчивых наднациональных институтов, которые должны были позволить преодолеть последствия глобализации и транснационализма, при этом создавая условия для создания свободного мирового рынка. Данное исследование подтверждает точку зрения такого автора, как Р. Купер, который утверждал, что Европа, пытаясь использовать инструменты «мягкой силы» может суметь интегрировать развивающиеся страны в мировую экономику [12, р. 168].

Выводы. После Второй мировой войны интеграционные процессы в Европе начали активно развиваться на желании стран восстановить разрушенные экономики и в это же время установить единые правила общего рынка, которые бы привели к мирному разрешению хозяйственных споров на территории Европы. Такой подход позволил создать первые интеграционные объединения на территории Европы, связав бывших соперников единым рынком угля и стали – наиболее востребованных товаров в то время, а также обеспечить безопасность установив общие правила пользования ядерной энергией и создав единое экономическое пространство.

Интеграционные процессы в Африке носили более сложный характер, нежели в Европе, что было вызвано внутренними и межгосударственными вооруженными конфликтами, а также различными интересами африканских стран. Несмотря на то, что первые региональные объединения создавались благодаря влиянию метрополий, основной импульс экономическая интеграция получила именно после распада колониальной системы и была вызвана желанием стран создать новые экономические и политические связи, которые бы в том числе охватывали весь континент.

Отношения между странами Европы и Африки складывались исходя из тесных колониальных связей, однако не могли продолжаться после второй половины XX века. Необходимость сохранить уже имеющиеся выходы на рынок Европы, но создать новый политический формат постепенно приводили к заключению соглашений, которые изменялись со временем в сторону все более и более равноправ-

ных. Такие изменения, а также мировые тренды в сфере установления общих правил для интеграционных экономических объединений, в конце концов привели к наиболее современному формату максимально возможных равноправных отношений для развивающихся стран Африки и развитых стран Европы.

Региональный подход к интеграции на территории Африки и желание Европейского союза заключать соглашения об экономическом партнерстве с региональными объединениями Африки способствовали развитию политического диалога и экономическим отношениям. Изменения во внешней политике ЕС, которые начали включать в повестку права человека и пункты, посвященные развитию африканского континента, как и диалог, проходящий на уровне государств, регионов и континента, позволили говорить о будущем создании зоны свободной торговли между континентами. Создание такого интеграционного объединения видится решительным шагом, который может привести к значительным изменениям в системе международных отношений, но вполне логичным при рассмотрении всей истории евро-африканской интеграции после второй половины XX века.

Библиографические ссылки

1. *Лашкевич, С. А. Челядинский, А. А.* Африка в современном мире. Минск: Право и экономика, 2010. – 321 с.
2. *Вельяминов, Г. В.* Сотрудничество Евросоюза со странами АКТ (страны Африки, Карибского бассейна и Тихого океана). // Международное экономическое право и процесс. М.: Волтер Клувер. 2004. С. 143–147.
3. *Изместьев, А. В.* Помощь Европейского сообщества развивающимся странам (экономический анализ). // Журнал Российского государственного гуманитарного университета 2003 № 2 (7). Москва. 2003. С. 23.
4. *Grilli E., Riess M.* EC Aid to Associated Countries: Distribution and Determinants. *Weltwirtschaftliches Archiv*. 1992. 2. pp. 202–220.
5. *Буторина, О.В.* Европейская интеграция. Учебник / Под ред. О.В. Буториной. Москва: Деловая литература, 2011. С. 719.
6. *Кавешников, Н. Ю.* Отношения ЕС со странами Африки, Карибского моря и Тихоокеанского бассейна. Европейская интеграция. Учебник / Под ред. О.В. Буториной. Москва: Деловая литература, 2011. 457 с.
7. *Морозенская, Е.В.* "Новый регионализм" в Африке: форма приспособления к глобализации или попытка противодействия современному неокOLONIALИЗМУ? // Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2019. Т.12. No. 4. С.209–227.
8. *Nickel D.* What after Cotonou? The Future Cooperation between the EU and the African, Caribbean and Pacific (ACP) States. SWP Research Paper. Berlin, 2012. p.26.
9. *Siles-Brügge, G.* EU Trade and Development Policy beyond the ACP : Subordinating Developmental to Commercial Imperatives in the Reform of GSP. *Contemporary Politics*. 2014. 20 (1). pp.49 – 62.

10. *Sissoko, M, Osuji, Louis O., Cheng, W.* Impacts of the Yaoundé and Lomé Conventions on EC-ACP Trade The African Economic and Business Review. 1998. P.6–24.
11. *Ndlovu, S.* From Yaoundé Conventions to the Economic Partnership Agreements / Economic partnership agreements negotiations: understanding the responses of Nigeria and South Africa : Doctoral thesis. Johannesburg. 2016.
12. *Cooper, R.* Hard power, soft power and the goals of diplomacy. American power in the 21st century. 2004. pp. 167-180.

Дата поступления статьи: 16.12.2020.

Автор: Зинченко Артем Николаевич – магистр исторических наук, специалист управления внешнеэкономической деятельности РУП «ПО «Белоруснефть», аспирант кафедры международных отношений Белорусского государственного университета.

DOI: 10.33581/2311-947-2020-8-27-46

BACKGROUND FOR AN INTERCONTINENTAL FREE TRADE AREA BETWEEN THE EUROPEAN UNION AND THE AFRICAN UNION (1963-2020)

A. N. ZINCHENKO

Belarusian State University

Minsk, Republic of Belarus

Abstract. The article examines the relations between the European Union and Sub-Saharan Africa, as well as the integration processes in Europe and Africa, which led to the conclusion of Economic partnership agreements and the establishment of the African Continental Free Trade Area. The article tries to predict future integration processes between the European Union and African countries, which may lead to the intercontinental free trade area of the EU – Africa.

The study used a wide range of literature and sources, including publications of domestic and foreign researchers and analytical centers. The article examines the evolution of relations between European and African countries, notes the gradual development of the regional approach of the European Union in concluding economic partnership agreements. It also examines the evolution of integration associations in Africa, the prerequisites for the creation of a continental free trade area in Africa, as well as the role of regional associations and a continental free trade area for the future creation of an integration association of the European and African unions.

Key words: European Union; African Union, African integration; European integration; intercontinental free trade area; Euro-African integration.

For citation: Zinchanka, A.N. (2020). Background for an intercontinental free trade area between the European Union and the African Union (1963-2020). *Actual problems of international relations and global development*, p. 27–46. <https://doi.org/10.33581/2311-947-2020-8-27-46>

References

1. Lashkevich, S. A., & Cheljadinskij, A. A. (2010). Afrika v sovremennom mire [Africa in the modern world.]. Minsk. Pravo i jekonomika. p. 321. (In Russ)
2. Vel'jaminov, G. M. (2004). Sotrudnichestvo Evrosojuza so stranami AKT [European Union cooperation with ACP countries]. *Mezhdunarodnoe jekonomicheskoe pravo i process:(Akadmicheskij kurs): Wolters Kluwer Russia*. pp.143–147. (In Russ.).
3. Izmet'ev, A. V. (2003). Pomoshh' Evropejskogo sojuza razvivajushhimsja stranam (jekonomicheskij analiz) [European Community assistance to developing countries]. In: *Jekonomicheskij zhurnal*, (7). p.23. (In Russ.).
4. Grilli, E., & Riess, M. (1992). EC aid to associated countries: distribution and determinants. *Weltwirtschaftliches Archiv*. 128(2).. pp.202–220.
5. Butorina, O. V., Kaveshnikov, N. Ju., Strezhneva, M. V., Cibulina, A. N., Abramova, M. G., Aleksandrov, O. B., ... & Zav'jalova, E. B. (2011). Evropejskaja integracija [European integration]. Moskva: Delovaja literature. p. 719. (In Russ.).
6. Kaveshnikov, N. Ju. (2017). Otnoshenija ES so stranami Afriki, Karibskogo morja i Tihookeanskogo bassejna. [Relations of the EU with African, Caribbean and Pacific group of states] // *Evropejskaja integracija*. Moskva: Delovaja literaturepp. 442– 453. (In Russ.).
7. Morozenskaya E. V. (2019) 'New Regionalism' in Africa: Form of the Adaptation to Globalization or the Attempt of Opposition to Modern Neocolonialism? *Outlines of global transformations: politics, economics, law*. 12(4):209–227. (In Russ.) DOI: 10.23932/2542-0240-2019-12-4-209-227.
8. Nickel, D. (2012). What After Cotonou?: The Future Cooperation Between the EU and the African, Caribbean and Pacific (ACP) States. *Stiftung Wiss. und Politik*. p.26.
9. Siles-Brügge, G. (2014). EU trade and development policy beyond the ACP: subordinating developmental to commercial imperatives in the reform of GSP. *Contemporary Politics*, 20(1). pp. 49–62.
10. Sissoko, M. M., Osuji, L. O., & Cheng, W. I. (1998). Impacts of the Yaoundé and Lomé Conventions on EC-ACP trade. *The African Economic & Business Review*, 1(1). P.6–24.
11. Ndlovu, S. (2016) From Yaoundé Conventions to the Economic Partnership Agreements : PhD thesis. *Economic partnership agreements negotiations: understanding the responses of Nigeria and South Africa*. Johannesburg. 2016. p.81.
12. Cooper, R. (2004). Hard power, soft power and the goals of diplomacy. *American power in the 21st century*. pp. 167-180.

Received: 16.12.2020.

About author: Artsiom Zinchanka – M.A. in History of International relations, manager in Global Business Development Department of Belorusneft (State oil and gas company), PhD fellow of the International Relations Department, Belarusian State University.