

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КЛИМАТИЧЕСКОЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ

MAIN DIRECTIONS OF CLIMATE AND ENERGY POLICY IN THE CIS SPACE

Э. А. Савчук, Т. В. Самосюк
E. Savchuk, T. Samasiuk

*Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы (ГУ «БелиСА»),
г. Минск, Республика Беларусь
t-at-a1@yandex.ru*

*Belarusian Institute of System Analysis and Information Support for Scientific and Technical Sphere (BELISA),
Minsk, Republic of Belarus*

Сегодня продолжают экологический и энергетический кризисы, растет дефицит энергетических ресурсов в связи с их неравномерным распределением. Климатическая и энергетическая политики на пространстве СНГ, в рамках построения единого энергетического рынка ЕАЭС отражают общемировые тенденции, соответствующие резолюции ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая декларирует, прежде всего, обеспечение «зеленого» вектора развития экономики. На всем постсоветском пространстве, несмотря на то, что основная часть энергетики базируется на органике, было принято Парижское климатическое соглашение, направленное на снижение углекислого газа в атмосфере с 2020 г. Помимо этого, свою устойчивость демонстрирует ядерный энергетический сектор СНГ. Немаловажную роль здесь играет Россия, обладающая эффективными технологиями в этой области и необходимым энергетическим ресурсом.

Today, environmental and energy crises continue, and the shortage of energy resources is growing due to their uneven distribution. Climate and energy policies in the CIS space, as part of the creation of a single energy market in the EAEU, reflect global trends relevant to the UN resolution “Transforming Our World: The Agenda for Sustainable Development for the Period until 2030”, which declares, first of all, ensuring the “green” vector of economic development. In the entire post-Soviet space, despite the fact that the bulk of energy is based on organic matter, the Paris Climate Agreement was adopted, aimed at reducing carbon dioxide in the atmosphere since 2020. In addition, the CIS nuclear energy sector demonstrates its sustainability. An important role here is played by Russia, which has effective technologies and the necessary energy resource in this area.

Ключевые слова: климат, экология, энергетика, устойчивое развитие.

Keywords: climate, ecology, energetics, sustainable development.

<https://doi.org/10.46646/SAKH-2020-1-26-29>

Основная часть современной энергетики базируется на энергоносителях органического происхождения (нефть, газ и каменный уголь), к настоящему времени полностью подвластных США. Это было осуществлено путем установления их контроля над самой дешевой в мире ближневосточной нефтью, ценообразованием на углеводородные ресурсы, над технологиями их добычи и переработки, а также через закрепление с 1944 г. Бреттон-Вудской международной валютной системы и регулирование мирового морского транспортного транзита. В результате, с одной стороны, в мире постепенно возник дефицит углеводородных энергетических ресурсов в связи с неравномерным их распределением [1]. С другой – появились значительные экологические проблемы, в международном формате стала озвучиваться необходимость принятия срочных мер для их решения: Стокгольмская декларация ООН 1972 г., Рио-де-Жанейрская декларация 1992 г., Всемирная встреча по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 г., Климатический саммит в Копенгагене в 2009 г., саммиты «Рио+20», «Стокгольм+40» и др. В 2005 г. вступило в силу международное соглашение (Киотский протокол), которое обязывало страны сократить или стабилизировать выбросы парниковых газов, в 2016 г. было подписано Парижское климатическое соглашение, предусматривающее меры по снижению углекислого газа в атмосфере с 2020 г., которое было принято на всем постсоветском пространстве.

Современные установки глобальных центров, в частности, в области климатической политики транслируются в книгах о новой промышленной революции американского экономиста и эколога Джереми Рифкина («Третья промышленная революция. Как горизонтальные взаимодействия меняют энергетику, экономику и мир в целом») и немецкого экономиста и бизнесмена, основателя и президента Давосского форума Клауса Шваба («Четвёртая промышленная революция»), переведенных на русский язык в 2017 г. Суть теории третьей и четвертой промышленных революций, помимо прочего, заключается в создании «зеленой», основанной на возобновляемых

источниках энергии, экономики. Таким образом, указанные авторы излагают идеи, полностью вписывающиеся в программу устойчивого развития ООН и нашедшие свое отражение в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой 25 сентября 2015 г., и в семнадцати зафиксированных в ней целях, которые направлены на обеспечение «зеленого» вектора развития экономики – производство «чистой» энергии, преимущественно из возобновляемых источников; борьбу за сохранение биоразнообразия, обеспечение экологической устойчивости городов, формирование экологического мировоззрения общества и т. д. [2].

Эти идеи не могли ни найти отражение в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве, был принят целый ряд правовых документов в этой области. В рамках создания Единого экономического пространства в ноябре-декабре 2010 г. Беларусь, Казахстаном и Россией было подписано три соглашения в сферах электроэнергетики, газа, нефти и нефтепродуктов, где были определены единые принципы в обеспечении доступа к услугам естественных монополий и к ценообразованию на них.

18 ноября 2011 г. была принята Декларация о евразийской экономической интеграции, в соответствии с которой было решено создать Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС). Одним из важнейших направлений его работы должно было стать создание евразийских сетей в сфере энергетики. В результате разделом XX «Энергетика» Договора о ЕАЭС, подписанного в Астане 29 мая 2014 г., были предусмотрены скоординированная энергетическая политика и создание общих энергетических рынков. Положениями этого раздела стали регулироваться отношения по взаимодействию государств-членов в сфере энергетики, включая составление индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов, формирование общего электроэнергетического рынка, а также рынков газа, нефти и нефтепродуктов, обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки энергетических ресурсов.

Кроме того, в январе 2014 г. вместе с положением о Межгосударственном экологическом совете СНГ вступило в силу Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств-участников СНГ.

8 мая 2015 г. решением Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС) была принята концепция формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. В этом документе были определены цели и задачи формирования общего энергетического рынка, его структура и этапы создания, а также вопросы нормативно-правовой базы.

22 апреля 2016 г. было подписано Соглашение о методологии формирования индикативных балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС, а 31 мая 2016 г. решением ВЕЭС были утверждены концепция формирования общего рынка газа, в которой предусмотрена биржевая торговля газом, и концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

10 июня 2016 г. в рамках заседания Электроэнергетического Совета СНГ был подписан план мероприятий по сотрудничеству между Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) и Электроэнергетическим Советом СНГ.

В рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 г., которая 18 октября 2011 г. была утверждена решением Совета глав правительств СНГ, планировалось создание технологических платформ по направлениям «медицина будущего», промышленные биотехнологии и глубокая переработка углеводородных ресурсов.

Однако это направление не получило развития в формате СНГ. Впоследствии в соответствии с распоряжением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. были созданы евразийские технологические платформы в рамках ЕАЭС. С целью обеспечения энергетическими ресурсами, внедрения энергосберегающих технологий, развития аграрно-пищевых и биотехнологий в ЕАЭС были созданы следующие техплатформы: «Технологии экологического развития», «Энергетика и электрификация», «ЕвразияБио», «Евразийская биомедицинская технологическая платформа», «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания» и «Евразийская сельскохозяйственная технологическая платформа».

Перечисленная инновационная инфраструктура ЕАЭС полностью вписывается в цели устойчивого развития и, так называемый «зеленый вектор», которые предполагают, в частности, обеспечение перехода на экологически безопасное развитие промышленности, энергетики, транспорта, ЖКХ, органическое сельское хозяйство и реализуются путем повсеместного внедрения «чистых» технологий и инноваций.

31 октября 2016 г. эксперты государств-членов одобрили дополнение раздела «Энергетика» Договора о ЕАЭС статьей «Сотрудничество в области использования атомной энергии в мирных целях». А 26 декабря 2016 г. решением ВЕЭС была принята программа формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС.

Кроме этого, в результате взаимодействия в рамках выполнения научно-технической программы «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства на 2017–2021 гг.» (утвержденной Постановлением Совета Министров Союзного государства 22 февраля 2017 г.) происходит расширение сферы климатического обслуживания населения и отраслей экономики России и Беларуси, разрабатываются, совершенствуются и внедряются современные методы контроля загрязнения окружающей среды. Взаимодействие белорусских ученых с подразделениями Росгидромета дает возможность заблаговременно предупреждать о неблагоприятных природных явлениях.

16–17 мая 2017 г. на совместном заседании рабочих групп Электроэнергетического Совета СНГ по охране окружающей среды и по энергоэффективности и возобновляемой энергетике обсуждалось расширение сотрудничества в области энергосбережения и развития возобновляемых источников энергии между ЕЭК и Исполнительным комитетом Электроэнергетического Совета СНГ. Цель деятельности рабочих групп в формировании скоординированной

позиции по «низкоуглеродному» развитию электроэнергетики, а также модернизации генерирующего оборудования и сетевого хозяйства в ЕАЭС с учетом создания общего рынка электрической энергии.

18 октября 2017 г. в рамках саммита мировых лидеров был подписан Меморандум о сотрудничестве в сфере энергетики между ЕЭК и Мировым энергетическим советом. Цель данной международной неправительственной организацией состоит в содействии снабжению энергоресурсами на глобальном уровне. В настоящее время членами Мирового энергетического совета являются более 3000 организаций и около 100 стран, в том числе, Армения, Казахстан и Россия.

31 января 2018 г. консультативным комитетом ЕЭК было одобрено Соглашение об общем электроэнергетическом рынке ЕАЭС. Документ включал в общей сложности девятнадцать статей и учитывал положения концепции и программы формирования объединенного энергетического рынка ЕАЭС, определял правовые основы его функционирования. (В соответствии с Договором о ЕАЭС государства-участники должны заключить международный договор о формировании общего электроэнергетического рынка не позднее 1 июля 2019 г. и обеспечить его вступление в силу).

1 июня 2018 г. были утверждены концепция сотрудничества государств-участников СНГ в области инновационного развития энергетики и разработки передовых энергетических технологий и план первоочередных мероприятий по ее реализации, которые направлены на снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду и климат в сфере добычи и потребления энергетических ресурсов.

2 ноября 2018 г. в рамках заседания Электроэнергетического Совета СНГ был подписан Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и Электроэнергетическим Советом СНГ, в соответствии с которым стороны высказали намерение содействовать проведению скоординированной политики в сфере электроэнергетики, формированию общих рынков энергоресурсов. Особое внимание в документе уделено обеспечению конкурентной среды – развитию биржевой торговли и равному доступу к системам транспортировки энергоресурсов.

6 декабря 2018 г. решением ВЕЭС были приняты программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, а также общего рынка газа ЕАЭС. Указанные программы содержат перечень нормативных актов, регулирующих рынки, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами и единые правила доступа к системам ее транспортировки. Были сформированы индикативные балансы газа, нефти и нефтепродуктов, которые в полном объеме обеспечивают потребности национальных экономик [3].

29 мая 2019 г. в рамках заседания ВЕЭС главы государств подписали международный договор о формировании общего электроэнергетического рынка ЕАЭС в форме протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, который определяет правовые основы и принципы формирования, функционирования и развития общего электроэнергетического рынка, органы, которые осуществляют обеспечение его функционирования, участников и инфраструктурные организации, а также способы торговли электроэнергией.

В рамках реализации Договора о ЕАЭС решением ЕЭК 20 декабря 2019 г. был утвержден план мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка ЕАЭС, который еще не вступил в силу. ЕЭК прилагаются усилия для ускорения запуска общих рынков газа и электроэнергии.

В контексте энергетической политики на пространстве СНГ огромное внимание уделяется устойчивости ядерного энергетического сектора России. Как известно, атомные электростанции строятся Россией в Турции, Египте, Индии, Бангладеш, Иране, Китае, Финляндии, Венгрии, Беларуси, модернизируются – в Армении, обсуждается возможность строительства – в Казахстане и Узбекистане. Напомним, что основной энергетический ресурс, сырье, и эффективные технологии по разделению урана находятся в России (Институт физики высоких энергий в Протвино (Московская область), Физико-энергетический институт имени А. И. Лейпунского в Обнинске (Калужская область)). В настоящее время Россия в части развития ядерного энергетического сектора ориентирована на новые технологии без использования обогащенного урана и плутония. Об этом заявил в 2000 г. на «Саммите тысячелетия» Президент России В.В. Путин [4, 5].

Находящиеся на стадии разработки и планируемые к утверждению в мае 2020 г. «Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 г.» нацелены, в том числе, на создание высокотехнологичных проектов в перспективных направлениях становления нового технологического уклада, который, согласно концепции члена Коллегии ЕЭК (министра по основным направлениям интеграции и макроэкономике) С.Ю. Глазьева, подразумевает переход на новые источники энергии.

Согласованный 27 февраля 2020 г. перечень мер реализации указанных «Стратегических направлений» включает создание правовых, экономических и технологических условий для формирования и развития общего электроэнергетического рынка ЕАЭС путем реализации договоренностей, предусмотренных протоколом о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, а также общего рынка газа, нефти и нефтепродуктов, предусмотренных решениями ВЕЭС от 6 декабря 2018 г.

В качестве евразийских интеграционных приоритетов «Стратегическими направлениями» предусмотрено энергосбережение, разрешение существующих экологических проблем и реализация целей устойчивого развития. Документом предусмотрены мероприятия по определению принципов проведения скоординированной энергетической политики в рамках ЕАЭС в области энергосбережения и охраны окружающей среды, ускоренное формирование общих энергетических рынков как одного из элементов для развития промышленной, сельскохозяйственной и транспортной политик в ЕАЭС. Важнейшей составляющей такой политики является объединение усилий стран ЕАЭС по созданию и использованию новых технологий и инноваций, стимулирование

распространения «умных» энерго- и ресурсосберегающих технологий, применение возобновляемых источников энергии, биоинженерии и нанотехнологий, разработка концепции по внедрению принципов «зеленой» экономики в ЕАЭС, поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах экологичности.

Кроме того, «Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 г.» предусмотрено развитие механизмов экономического сотрудничества ЕАЭС и СНГ в рамках участия представителей ЕЭК и Исполкома СНГ в заседаниях рабочих органов этих международных организаций, обмена информацией, консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Требования государственных регулирующих органов к экологическим характеристикам промышленных товаров, экологической безопасности производства сегодня ужесточаются. ЕЭК анализирует действующие экологические нормы в ЕАЭС с точки зрения возможности их унификации, а также разработки экологических и природоохранных норм и стандартов для новых отраслей промышленности.

Таким образом, сегодня в мире остро стоит проблема энергетического обеспечения, растет дефицит энергетических ресурсов, и прежде всего, в связи с неравномерным их распределением.

В связи с необходимостью сохранения устойчивости ядерной энергетики России, высоким уровнем развития соответствующих технологий и наличием необходимой ресурсной базы государства СНГ ориентированы на развитие наиболее энергоемкой атомной энергетики, которая к тому же не связана с выбросами углекислого газа, и не оказывает негативного влияния на климат.

Вместе с тем, общеизвестно, что основная часть современной энергетики на постсоветском пространстве базируется на органике, поэтому для продолжения борьбы с изменением климата большое внимание уделяется увеличению доли возобновляемой энергетики в энергобалансе СНГ, что полностью согласуется с концепцией устойчивого развития, которая предполагает использование «чистой», «зеленой» энергетики, отказ от угольных электростанций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кравченко, М. П. Углеводородные ресурсы как объект геополитического противоборства: дис. ... канд. пол. наук : 23.00.04 / Моск. гос. лингвист. ун-т. / М.П. Кравченко. – М., 2016. – 198 с.

2. Четверикова, О. Н. Тайны «зелёной» экономики, или как создают всемирное «сетевое общество» / О.Н. Четверикова. – [Электронный ресурс]. – 24 октября 2017. – Режим доступа: <https://shabdua.livejournal.com/5759668.html>. – Дата доступа: 15.02.2020.

3. Важные события в деятельности Департамента энергетики – ЕЭК. – [Электронный ресурс]. – 14 декабря 2018. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Pages/activity.aspx> – Дата доступа: 04.03.2020.

4. Острецов, И. Н. Атомная энергетика и конкурентоспособность России : проблемы, тенденции и перспективы / И.Н. Острецов. – Современная конкуренция [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <https://rucont.ru/efd/436254>. – Дата доступа: 31.03.2019.

5. Путин предлагает миру отказаться от использования урана и плутония [Электронный ресурс]. – 7 сентября 2000г. – Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2000/09/06/summit/>. – Дата доступа: 29.02.2020.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ВЗРОСЛЫХ, КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ CONTINUING EDUCATION AS A FACTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS

М. С. Симонюков, Д. А. Мельниченко
M. Simaniukou, D. Melnichenka

*Государственное учреждение образования «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов»
Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь
mda@oos.by*

*State Educational Establishment «Republican Center for State Ecological Expertise
and Advanced Training of Senior Officials and Specialists»,
Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Republic of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus*

Республика Беларусь планомерно и последовательно выполняет мероприятия по достижению 17 Целей устойчивого развития. В статье приводится анализ выполнения одной из Целей по обеспечению всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей