ПРЕВЕНЦИЯ ТОРГОВЛИ ЖЕНЩИНАМИ И ДЕТЬМИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА 2017–2020 ГОДЫ

Емельянович О.В. (БИП)

Неравное положение женщин и мужчин является одной из причин торговли женщинами и девочками, трудовой эксплуатации, домашнего насилия. В целях профилактики указанных негативных социальных явлений необходимо правовое обеспечение и практическая реализация равенства мужчин и женщин в различных сферах общественной жизни. Вопрос обеспечения гендерного равенства актуален для Республики Беларусь. На сегодняшний день в Республике Беларусь продолжается кропотливая работа по имплементации в национальное законодательство международных норм, регламентирующих вопросы гендерного равенства.

В настоящее время в Республике Беларусь действует пятый Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 годы, утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2017 г. №149 (далее – НЦПГР 2017–2020) [1].

Следует отметить эволюцию названий национальных планов. Название первого национального плана на 1996–2000 гг. было сформулировано обобщенно как «улучшение положения женщин» [2]. Начиная с 2001 г. национальные планы 2001–2005 гг. [3], 2008–2010 гг. [4], 2011–2015 гг. [5] содержат формулировку «обеспечение гендерного равенства», что на наш взгляд, является более точным применительно к международным стандартам в данной области.

Наряду с ранее действующими планами НЦПГР 2017–2020 является более прогрессивным, поскольку его целью является «развитие механизмов внедрения гендерного подхода (выделено – О.Е.) в процесс разработки и реализации мер государственной политики в различных сферах жизнедеятельности общества». Он не просто провозглашает идею гендерного равенства, а направлен на интегрирование гендерного измерения в различные сферы общественных отношений.

Еще одно достоинство НЦПГР 2017–2020 заключается в акценте на проведении анализа законодательства Республики Беларусь в области недопустимости дискриминации (п. 3). Примечательным является тот факт, что Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь уже была проведена гендерная экспертиза национального законодательства на предмет соответствия Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – КЛОНДЖ). По результатам экспертизы было установлено, что «национальное законодательство в основном является гендернонейтральным и не содержит норм, которые бы являлись дискриминационными по отношению к женщинам» [1, с. 5]. Вместе с тем предполагается внесение изменений в отраслевое законодательство по закреплению равного положения мужчин и женщин.

НЦПГР 2017–2020 предусматривает шесть направлений: 1) развитие институционального механизма по обеспечению гендерного равенства; 2) расширение экономических возможностей женщин и мужчин; 3) обеспечение гендерно-ориентированной охраны здоровья; 4) обеспечение гендерного равенства в семейных отношениях; 5) противодействие насилию в семье и «торговле людьми»; 6) гендерное образование и просвещение. Реализация данных направлений предусматривает исполнителей, мероприятия, сроки и ожидаемый результат.

Примечательным является то, что 5) направление объединяет противодействие торговле людьми и насилию в семье. Полагаем целесообразным разграничивать меры по противодействию «торговле людьми» и насилию в семье, поскольку указанные негативные явления не всегда взаимосвязаны между собой, они могут иметь место отдельно друг от друга.

Вместе с тем рассматриваемое направление сконцентрировано на превенции:

– *гендерного насилия* (п. 42 «повышение квалификации сотрудников органов внутренних дел, адвокатов, судей, прокуроров изучения вопросов профилактики и противодействия гендерному насилию (с акцентом на насилие в семье)», п. 44 «повышение уровня знаний медицинских работников в реагировании на ситуации гендерного насилия»)

– *домашнего насилия* (п. 41 «совершенствование механизма межведомственного взаимодействия при реагировании на насилие в семье на всех уровнях», п. 46 «проведение исследования по оценке распространенности насилия в семье»),

– *помощи жертвам такого насилия и жертвам торговли женщинами и детьми* (п. 43 «разработка и внедрение стандартов качества социальных услуг, предоставляемых социальными службами пострадавшим от насилия в семье, торговли людьми», п. 47 «поддержка деятельности бесплатной общенациональной горячей линии для пострадавших от домашнего насилия 8-801-100-8-801, инфолинии по вопросам безопасной миграции и предупреждения торговли людьми 113, детской горячей линии (телефон доверия) в рамках реализации проектов международной технической помощи», п. 50 «разработка методических рекомендаций по организации и проведению реабилитационных мероприятий с лицами, пострадавшими от насилия в семье, жертвами торговли людьми», п. 51 «Обеспечение местами временного пребывания граждан, в отношении которых вынесено защитное предписание»).

Кроме того, в данном направлении НЦПГР 2017–2020 предусматривает информационно-просветительскую работу с молодежью по обучению навыкам ненасильственной коммуникации (п. 52), а также профилактики насилия в семье (п. 53).

Рассматриваемый НЦПГР 2017–2020 безусловно учитывает положения КЛОНДЖ и других международных документов в области обеспечения гендерного равенства. Вместе с тем полагаем целесообразным предусмотреть в качестве самостоятельного пункта программы проведение информационно-просветительских мероприятий среди населения (с акцентом на молодежь)

по безопасному выезду за границу, пребыванию и возвращению. Поскольку указанная информация позволяет сформировать модели безопасного поведения и алгоритмы действий в опасных ситуациях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 февр. 2017 г., № 149 : // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О национальном плане действий по улучшению положения женщин на 1996–2000 годы [Электронный ресурс] : постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь, 06 июня 1996 г., № 373 : // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. О национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 07 мая 2001 г., № 670 : // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Об утверждении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2010 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 03 сент. 2008 г., № 1286, в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 16.12.2008 г. : // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. Об утверждении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 авг. 2011 г., № 1101, в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 14.04.2014 г. : // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.