

КОНВЕНЦИЯ СОВЕТА ЕВРОПЫ О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ: НОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

1 августа 2014 г. вступила в силу Конвенция Совета Европы № 210 о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (2011), содержащая новационные положения, что обуславливает необходимость исследования ее содержания. Заслуживают внимания следующие важные нововведения в сфере предотвращения насилия, защиты и оказания помощи потерпевшим.

Данная конвенция учитывает положения действующих международных соглашений на универсальном уровне: Международного пакта о гражданских и политических правах (1966), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966), Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенции ООН о правах ребенка (1989) и протоколов к ней.

Конвенция о предотвращении и борьбе с насилием продолжает свое действие в период вооруженных конфликтов, что прямо указано в п. 3 ст. 2, наряду с нормами международного гуманитарного права и международного уголовного права, что свидетельствует о ее специфике.

Разработчики конвенции расширили сферу ее применения ко всем жертвам домашнего насилия (п. 2 ст. 2), учитывая также мужчин и детей. Государства-участники вправе сами устанавливать пределы применения данной нормы. Кроме того, данный международный договор содержит определения разных видов насилия, впервые формулирует «насилие в отношении женщин по гендерному признаку».

Положение о недискриминации жертв насилия содержит расширенный перечень признаков. Так, к стандартной формуле о недопустимости «дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, убеждений, происхождения» добавляются такие признаки, как сексуальная ориентация, гендерная идентичность, инвалидность и иные (п. 3 ст. 4), т. е. список является открытым.

В дополнение к общепринятой для конвенций Совета Европы структуре трех «П» – «предупреждение, преследование и предоставление защиты потерпевшим» – данная конвенция вводит концепцию комплексной политики, которая включает принятие не только законодательных, но и иных соответствующих мер для предупреждения и борьбы со всеми формами насилия в семье.

В части поддержки жертв насилия конвенция предусматривает положение о предоставлении помощи жертвам независимо от их желания «выдвинуть обвинение или свидетельствовать в отношении лица, совершающего акты насилия» (п. 4 ст. 18). Кроме того, ст. 28 конвенции предусматривает ситуации, когда лица, обремененные обязательством профессиональной тайны (например, врачи), могут сообщать в правоохранительные органы об актах насилия, если есть разумные основания полагать, что был совершен серьезный акт насилия или что можно ожидать последующих серьезных актов насилия.

В области уголовного права конвенция призывает государства ввести уголовную ответственность за физическое насилие (ст. 35), сексуальное насилие (ст. 36), насильственные браки (ст. 37), калечащие операции на женских гениталиях (ст. 38), насильственные аборт и стерилизацию (ст. 39), сексуальные домогательства (ст. 40).

Обеспечение безопасности жертв насилия является краеугольным камнем рассматриваемого международного договора. В этой связи предусмотрена норма об оценке и управлении рисками, направленная на максимальную координацию правоохранительных органов, органов социальной защиты, учреждений образования и здравоохранения, а также иных ведомств (ст. 49). Учитывая негативные особенности домашнего насилия, конвенция вводит срочные запретительные приказы (ст. 52), согласно которым лицо, осуществляющее насильственные действия, должно покинуть место проживания жертвы или лица, находящегося в «группе риска», на достаточный период времени.

Конвенция учреждает механизм мониторинга, в который входит группа экспертов против насилия в отношении женщин и домашнего насилия (ГРЕВНО) (ст. 66), Комитет Сторон, состоящий из представителей государств-участников (ст. 67). Отличительной чертой данной конвенции по сравнению с другими конвенциями Совета Европы является участие национальных парламентов в мониторинге реализации норм данного международного договора в национальном законодательстве (ст. 70).

Базисные положения конвенции свидетельствуют о новом витке развития механизма предупреждения и противодействия насилию, оказания помощи жертвам.

Полагаем целесообразным присоединение Республики Беларусь к рассмотренной конвенции. Несмотря на то что Республика Беларусь не является государством – членом Совета Европы, она может присоединиться к рассматриваемому международному договору, поскольку указанная конвенция вступила в силу и открыта для государств, не являющихся участниками Совета Европы.