

## ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

*Г. В. Алексашина*

Белорусский государственный экономический университет, Минск

*G. Alexashina*

Belarusian State Economic University, Minsk

УДК 331.101.264.2-057.16(476)(091)(043.3)

### **МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В ГОРОДАХ БЕЛАРУСИ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX В.**

### **FINANCIAL SUPPORT FOR CIVIL SERVANTS IN THE CITIES OF BELARUS IN THE LATE XIX – EARLY XX CENT.**

*Научная статья посвящена недостаточно разработанной в белорусской историографии проблеме материального обеспечения государственных служащих в городах Беларуси в конце XIX – начале XX в. Проанализированы виды выплат, получаемых по службе чиновниками и другими служащими на примере губернских и уездных учреждений Министерства внутренних дел и Министерства народного просвещения в городах Беларуси в конце XIX – начале XX в. Прослежены изменения в размере жалования разных категорий служащих, определено соотношение объемов дополнительных выплат в содержании госслужащих.*

*Ключевые слова: материальное обеспечение, государственный служащий, жалование, губернские и уездные учреждения, города Беларуси.*

*The scientific article is devoted to the problem of material support of civil servants in the cities of Belarus in the late XIX – early XXth centuries, which was insufficiently developed in Belarusian historiography. The article analyzes the types of payments received by officials and other employees on the example of provincial and district institutions of the Ministry of internal affairs and the Ministry of public education in the cities of Belarus in the late XX – early XX<sup>th</sup> centuries. Changes in the amount of salaries of different categories of employees were traced, and the ratio of the volume of additional payments in the maintenance of civil servants was determined.*

*Keywords: financial support, civil servant, salaries, provincial and district institutions, cities of Belarus.*

В отечественной историографии накоплен значительный опыт в изучении социальной стратификации Российской империи. Белорусские историки внесли весомый вклад в исследование уровня жизни рабочих и крестьян в условиях становления и развития капиталистических отношений в Российской империи, однако по идеологическим и политическим причинам

акцентировали внимание на их классовой борьбе, достаточно поверхностно исследовали положение непролетарских слоев населения [1; 2; 3; 4].

В современной белорусской историографии возрождается интерес к социально-экономической истории Беларуси второй половины XIX – начала XX в. Появились исследования, посвященные положению дворянства, мещанства, купечества, разных категорий рабочих и служащих (учителей, банковских работников), пересмотрены подходы к изучению деятельности предпринимателей, чиновников и др. [5; 6; 7; 8; 9]. Вместе с тем, на наш взгляд, многие аспекты экономического положения разных социальных групп, в частности, материальное обеспечение служащих государственных учреждений, остаются среди малоисследованных. Поэтому в данной статье поставлена задача определить размеры и проанализировать структуру материального обеспечения чиновников и некоторых других служащих государственных учреждений в городах Беларуси в конце XIX – начале XX в.

В соответствии с законодательством Российской империи государственный служащий, поступающий на гражданскую службу, получал вознаграждение, называемое содержанием. Под содержанием понимались все выплаты по службе, осуществляемые как из сумм государственного казначейства, так и из других источников (земских сборов, сумм Государственного банка, городских и общественных доходов, специальных средств разных ведомств и т. д.). К видам содержания относились: жалованье, столовые (на питание) и квартирные деньги (на оплату жилья), денежные аренды, выплачиваемые на службе пенсии и др. На практике содержание разделяли на основное, включающее в себя (на основании Устава о службе гражданской) жалованье, столовые и квартирные деньги или казенную квартиру и дополнительное, то есть все другие выплаты. В некоторых случаях к основному содержанию относили только жалованье. С середины XVIII в. жалованье государственным служащим выплачивалось в соответствии с занимаемой ими должностью. Вместе с тем вплоть до конца XIX в. некоторые служащие не получали фиксированного жалованья. Как правило, это касалось низших категорий служащих [10, с. 83]. Размер их вознаграждения за труд определял вышестоящий руководитель.

Особенностью материального положения госслужащих в городах Беларуси было то, что на них распространялось действие «Положения об особых преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях, а также в губерниях западных и Царства Польского», по которому государственные служащие Виленской, Гродненской и Ковенской губерний получали прибавки к жалованью от 20 до 50 % в зависимости от занимаемых должностей, а также единовременные денежные пособия [11]. По закону государственные служащие не имели права получать одновременно пенсию и жалованье. Однако, согласно статье 14 Устава о пенсиях и единовременных пособий, для чиновников русского происхождения Виленской, Грод-

ненской и Ковенской губерний было сделано исключение. Они получали положенное по должности содержание при сохранении пенсии, пожалованной им за прежнюю военную или гражданскую службу [12, с. 6]. Денежные прибавки к жалованью, по мнению властей, должны были заинтересовать чиновников службой в Беларуси, что отвечало задачам кадровой политики Российской империи, направленной на постепенную замену местных дворян среди госслужащих западных губерний на чиновников из внутренних российских губерний.

Анализ имеющихся сведений о размере вознаграждения служащих губернских учреждений показал, что в начале 1890-х гг. губернатор Витебской губернии В. М. Долгоруков получал жалованье в размере 3500 руб. в год (или 291,67 руб. в месяц) [13, с. 1]. Годовое жалованье губернатора Гродненской губернии Д. Н. Батюшкова составляло 3430 руб. (285,83 руб. в месяц) [14, л. 14об.–15]. Размер жалованья губернатора Минской губернии Н. Н. Трубецкого также составлял 3430 руб. в год (или 285,83 руб. в месяц) [15, л. 115].

Правитель канцелярии губернатора Витебской губернии П. П. Зубовский получал жалованье в размере 750 руб. в год (62,50 руб. в месяц) [13, с. 2], Гродненской губернии И. И. Яновский и Минской губернии Н. К. Курнатовский – по 735 руб. в год (61,25 руб. в месяц) [14, л. 14об.–15; 15, л. 115].

По нашим подсчетам, жалованье остальных штатных чиновников канцелярии Витебского губернатора составляло в первой половине 1890-х гг. в среднем 360,0 руб. в год (30,0 руб. в месяц) [13, с. 2–4], Минского – 320,25 руб. в год (26,69 руб. в месяц) [15, л. 69–75; 16 л. 113–212], Гродненского – 336,12 руб. в год (28,01 руб. в месяц) [14, л. 14об.–19; 17, л. 7об.–11].

По данным за 1893 г. жалованье работников, состоящих на службе по ведомству МВД в Витебской губернии (без учета жалованья губернатора и чиновников его канцелярии), в губернских учреждениях составляло в среднем 490,96 руб. в год (40,91 руб. в месяц), в уездных – 368,27 руб. в год (30,69 руб. в месяц). При этом его годовой размер колебался в губернских учреждениях от 200 до 1800 руб., в уездных – от 200 до 750 руб. [13, с. 4–115].

Распределение служащих по группам в зависимости от размеров жалованья показано в таблице 1. Выборка составила 52 служащих губернских учреждений и 32 – уездных.

*Таблица 1*

**Удельный вес размера годового жалованья чиновников  
(без губернатора и чиновников канцелярии)  
по ведомству МВД Витебской губернии в связи со статусом города в 1893 г., %**

Город	Жалованье (руб.)					
	200–300	> 300–400	> 400–600	> 600–800	> 800–1000	> 1000–1800
Губернский	34,6	25,0	17,3	9,6	7,7	5,8
Уездный	68,8	–	18,7	12,5	–	–

Источник: [13, с. 4–115].

Очевидно, что в губернских учреждениях более трети работников (34,6 %) составляли лица с годовым жалованьем 200–300 руб. (16,67–25,0 руб. в месяц), одна четвертая часть (25,0 %) – более 300–400 руб. (более 25,0–33,33 руб. в месяц), менее одной пятой (17,3 %) – более 400–600 руб. (33,33–50 руб. в месяц). Сравнительно немного было работников (9,6 %), получающих более 600–800 руб. в год (50–66,67 руб. в месяц). Менее всего было служащих, получавших жалованье в размере более 800 руб. (7,7 %) и 1000 руб. в год (более 83,33 руб. в месяц) – 5,8 %. В уездных городах подавляющее большинство всех служащих (68,8 %) получали годовое жалованье в размере 200–300 руб. Менее одной пятой составляли работники с годовым жалованьем более 400–600 руб. в год, 12,5 % получали более 600–800 руб. Свыше 800 руб. в год не получал никто.

Таким образом, большинство служащих по ведомству МВД в городах Витебской губернии, составляли работники с жалованьем 200–300 руб. в год (16,67–25,0 руб. в месяц). Среди служащих уездных учреждений они составляли абсолютное большинство. Среди служащих губернских учреждений было больше лиц с более высоким размером жалованья в сравнении с работниками уездных учреждений. Кроме того, в уездных учреждениях отсутствовали служащие с доходами более 800 руб. в год (66,67 руб. в месяц).

В историко-экономической литературе отсутствует детальная статистика розничных цен на товары первой необходимости и их индексов по городам Беларуси в конце XIX – начале XX в., что позволило бы установить реальную заработную плату государственных служащих. Некоторое представление об их материальном положении могут дать сведения о стоимости ряда продуктов питания и жилья в городах. Так, в начале 1890-х гг. в Витебске фунт (0,409 кг) ржаного хлеба стоил 2,5 коп., пшеничного – 3,5 коп., говядины 1-го сорта – 12 коп., говядины 2-го сорта – 10 коп., гречневой и овсяной крупы – 5 коп., соли – 1,3 коп., масло коровьего – 41,3 коп. [18, л. 103]. По нашим подсчетам, в 1904 г. в городах Беларуси средняя стоимость фунта ржаного хлеба составляла 2,4 коп., пшеничного хлеба – 4,6 коп., мяса лучших сортов – 11,4 коп., соли – 1,2 коп., сахара – 16,3 коп. [19, с. 102–105]. В том же году среднегодовая стоимость большой квартиры (более 6 комнат) в городах Беларуси составляла 420,4 руб., средней (4–6 комнат) – 202,5 руб., малой (менее 4 комнат) – 89,8 руб. [19, с. 95–97].

В 1895 г. жалованье губернатора Гродненской губернии Батюшкова Д. Н. оставалось таким же, как и 1891 г. [17, л. 7об.–8]. В 1902 г. годовое жалованье губернатора Гродненской губернии князя Урусова Н. П. составляло уже 4900 руб. (408,33 руб. в месяц), т. е. увеличилось в сравнении с 1891 г. на 42,8 %, или почти в 1,5 раза [20, л. 22–23]. В 1911 г. губернатор Гродненской губернии В. М. Борзенко получал годовое жалованье в размере 4752 руб. (396 руб. в месяц), т. е. на 3,0 % меньше в сравнении с 1902 г., но на 38,5 % больше в сравнении с 1891 г. [21, л. 31–32].

Правитель канцелярии Гродненского губернатора в 1902 г. получал 735 руб. в год (61,25 руб. в месяц), т. е. его жалованье в сравнении с началом 1890-х гг. оставалось неизменным [20, л. 22–23], а в 1911 г. – 1152 руб. в год (96,0 руб. в месяц), т. е. оно увеличилось в сравнении с 1902 и 1891 г. на 56,7 % [21, л. 31–32].

По нашим подсчетам жалованье чиновников (за исключением губернатора и правителя канцелярии), состоящих в штате канцелярии Гродненского губернатора в 1902 г. составляло в среднем 334,28 руб. в год (27,86 руб. в месяц), в 1911 г. – 545,33 руб. в год (45,44 руб. в месяц). Как видим, в начале 1900-х гг. в сравнении с началом 1890-х гг. жалованье штатных чиновников канцелярии не претерпело существенных изменений, а в 1911 г. оно возросло в сравнении с 1902 г. на 63,10 %, в сравнении с 1891 г. – на 62,23 %, т. е. более чем в полтора раза. Наблюдавшееся единообразие в размерах жалованья государственных служащих, занимавших одинаковые должности, позволяет на основании данных по Гродненской губернии сделать вывод об увеличении номинальной оплаты труда этих категорий служащих по всем городам Беларуси.

Изменения в размере жалованья государственных служащих в 1913 к 1890 г. можно проследить также на примере других категорий служащих. Так, в 1890 г. инспекторы дирекции народных училищ пяти белорусских губерний получали единое для этой должности жалованье в размере 900 руб. в год (75 руб. в месяц), делопроизводитель – 600 руб. в год (50 руб. в месяц). В 1913 г. жалованье инспекторов было увеличено до 960 руб. в год (80 руб. в месяц), т. е. на 6,7 %, делопроизводителей – до 900 руб. в год (75 руб. в месяц), т. е. на 50 % [22, с. 108–114; 23, с. 73–316].

Увеличился размер жалованья служащих канцелярий учебных заведений. Так, если в 1890 г. жалованье делопроизводителя гимназии в белорусских городах составляло 200 руб. в год (16,67 руб. в месяц), то в 1913 г. – 360 руб. (30 руб. в месяц), т. е. возросло на 80 %. В реальных училищах размер жалованья этих работников увеличился в то же время с 240 руб. в год (20 руб. в месяц) до 360 руб. в год, т. е. на 50 % [22, с. 24–75; 23, с. 77–359]. Отметим также и то, что более значительное увеличение вознаграждения отмечалось у работников, получаемых меньшее жалованье.

Как уже упоминалось выше, государственные служащие кроме жалованья могли получать дополнительные выплаты. К ним относились выплаты на питание и аренду квартиры, а также так называемые разъездные, фуражные, подъемные, наградные, единовременные пособия, на канцелярские расходы и др.

Наиболее распространенными среди дополнительных выплат были столовые и квартирные деньги. Губернаторы и часть служащих губернской канцелярии в конце XIX – начале XX в. получали столовые деньги, со-

ставлявшие 100 %-ю прибавку к жалованью [13, с. 2–4; 14, л. 14об.–19; 15, л. 69–75; 16, л. 113–212; 17, л. 7об.–11; 20, л. 22–23; 21, л. 31–32].

Если размер жалованья служащих губернских учреждений Витебской губернии (без губернатора и служащих его канцелярии) в 1893 г. составлял в среднем 490,96 руб. в год (40,91 руб. в месяц), то размер столовых денег – 410,45 руб. в год (34,20 руб. в месяц), т. е. 83,6 % жалованья. Среди анализируемых служащих столовые деньги получали 94,2 % работников. В том числе в 85,7 % случаев столовые деньги составляли 100 % прибавку к жалованью. Подобная ситуация наблюдалась у служащих уездных учреждений: 75 % работников получали столовые деньги, составлявшие 100 % прибавку к жалованью. Оставшиеся 25 % служащих столовые деньги не получали [13, с. 4–115].

У инспекторов дирекции народных училищ, делопроизводителей в гимназиях и реальных училищах столовые деньги составляли 100 %-ю прибавку к жалованью [22, с. 24–114; 23, с. 73–359].

Часть государственных служащих получала квартирные деньги. Среди работников губернских учреждений ведомства МВД Витебской губернии, к примеру, они составляли 11,5 %, уездных – 62,5 %. Доля квартирных денег составляла в среднем 77,6 % жалованья работников губернских учреждений, 47,6 % – уездных [13, с. 4–115].

Иногда квартирные деньги заменялись предоставлением казенной квартиры. Так, в 1890–1913 г. директора гимназий, прогимназий, реальных училищ, учительских семинарий, инспектора и смотрители городских и уездных училищ, а также учителя в учительских семинариях, делопроизводители всех учебных заведений пользовались служебными квартирами [22, с. 24–149; 23, с. 26–359; 24, л. 35об.–36; 25, л. 16об.].

Государственные учреждения нанимали на службу сторожей и дворников, которые определялись как нижние служители. Их заработная плата фиксировалась в отдельной ведомости. Денежное вознаграждение канцелярским служителям, как правило, назначал губернатор [26, л. 8об.; 27, л. 205]. Так, в 1891–1895 гг. нижние служители, принятые по найму в канцелярию Гродненского губернатора, зарабатывали в среднем в месяц 15 руб. [14, л. 21об.–22; 17, л. 12об.–13]. В 1893 г. нижние служители в канцелярии Минского губернатора в среднем в месяц получали 9,67 руб., в 1894 и 1895 гг. – 10,0 руб. [15, л. 76; 16, л. 112; 27, л. 106]. В 1902 г. среднемесячная плата служащим по найму в канцелярии Гродненского губернатора составляла 16,0 руб., в 1911 г. – 23,3 руб. То есть в 1902 г. в сравнении с первой половиной 1890-х гг. она возросла на 6,7 %, в 1911 г. в сравнении с 1903 г. – на 45,6 %, в 1911 г. в сравнении с первой половиной 1890-х гг. – на 55,3 %. На эту категорию служащих также распространялись некоторые виды выплат: пособия к праздникам, служебное жилье. Так, чиновники канцелярии Минского губернатора каждый год получали денежное вознагражде-

ние к празднику Пасхи. Для правителя канцелярии оно составило в 1894 г. 350 руб., в 1895 г. – 300 руб. Помощники правителя получили по 180 руб., канцелярские чиновники – по 50–36 руб. в 1894 и 1895 гг. По 10 руб. пособия получили также сторожа [28, л. 113].

Таким образом, материальное вознаграждение государственных служащих губернских и уездных учреждений представляло собой достаточно сложную иерархическую систему и было существенно дифференцировано. Значительная часть работников получали жалованье в минимальном по своей категории размере. В уездных городах они составляли подавляющее большинство, в губернских – третью часть служащих. В конце рассматриваемого периода жалованье губернаторов, канцелярских служащих и низших служащих увеличилось в сравнении с началом 1890-х гг. в полтора и более раз. Важной составляющей материального обеспечения государственных служащих являлись дополнительные выплаты, к примеру, квартирные, а размер столовых денег доходил до 100 % жалованья, что достаточно позитивно влияло на материальное благосостояние работников.

#### Список использованных источников

1. *Абезгауз, З. Е.* Развитие промышленности и формирование пролетариата Белоруссии во второй половине XIX века / З. Е. Абезгауз. – Минск: Наука и техника, 1971. – 179 с.
2. *Бич, М. О.* Рабочее движение в Белоруссии в 1861–1904 гг. / М. О. Бич; ред. И. М. Игнатенко. – Минск: Наука и техника, 1983. – 280 с.
3. *Гудван, А. М.* Очерки по истории движения служащих в России / А. М. Гудван; комиссия по изучению истории проф. движения в России. До революции 1905 г. – М., ЦК ССТС, 1925. – 248 с.
4. *Панютюч, В. П.* Из истории формирования пролетариата Белоруссии 1861–1914 гг. / В. П. Панютюч. – Минск: Наука и техника, 1969. – 190 с.
5. *Жытко, А. П.* Дваранства Беларусі перыяду капіталізму, 1861–1914 гг. / А. П. Жытко. – Минск: БДПУ, 2003. – 233 с.
6. *Полеаева, Н. И.* Купечество Беларуси: 60-е гг. XIX – начало XX в. / Н. И. Полеаева. – Минск: БГЭУ, 2004. – 247 с.
7. *Церашкова, К. С.* Мяшчане ў сацыяльна-эканамічным развіцці Беларусі (1861–1914 гг.) / К. С. Церашкова. – Мінск: Беларуская навука, 2018. – 314 с.
8. *Астрога, В. М.* Сацыяльны статус выкладчыкаў гарадскіх навучальных устаноў Беларусі ў другой палове XIX – пачатку XX ст. / В. М. Астрога // Труды БНТУ. – 2010. – Вып. 18. – С. 36–40.
9. *Бруханчик, Е.* Социально-экономическое положение банковских служащих в Беларуси на рубеже XIX–XX вв. / Е. Бруханчик // Банкаўскі веснік. – ліпень 2013. – № 19/600. – С. 66–71.
10. *Зубов, В. Е.* Материальное обеспечение российских чиновников (вторая половина XIX – начало XX в.) / В. Е. Зубов. – Государственная служба. – 2006. – № 6. – С. 82–87.
11. Свод законов Российской империи, повелением государя императора Николая Павловича составленный: изд. 1896 г. – СПб.: Гос. тип., [1897?]. – Т. 3, кн. 3: Положение об особых преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях, а также в губерниях западных и царства Польского. – 1906 г. – 23 с.
12. Свод законов Российской империи, повелением государя императора Николая Павловича составленный: изд. 1896 г. – СПб.: Гос. тип., [1897?]. – Т. 3, кн. 2: Уставы о пенсиях и единовременных пособиях. – 159 с.

13. Список лицам, состоящим на службе в Витебской губернии по ведомству МВД в 1893 г. – Витебск: Губерн. тип., 1893. – 117 с.
14. Национальный исторический архив в Гродно (НИАБ в Гродно). – Фонд 1. – Оп. 24. – Д. 733.
15. Национальный исторический архив в Минске (НИАБ в Минске). – Фонд 295. – Оп. 1. – Д. 5574.
16. НИАБ в Минске. – Фонд 295. – Оп. 1. – Д. 6132.
17. НИАБ в Гродно. – Фонд 1. – Оп. 24. – Д. 1599.
18. НИАБ в Минске. – Ф. 2496. Оп. 1. Д. 826.
19. Города России в 1904 г. / Центральный статистический комитет М. В. Д. – СПб.: Типо-лит. Ныркина, 1906. – 907 с.
20. НИАБ в Гродно. – Фонд 1. – Оп. 25. – Д. 585.
21. НИАБ в Гродно. – Фонд 1. – Оп. 25. – Д. 2348.
22. Памятная книжка Виленского учебного округа за 1890/91 учебный год / Управление Виленского учебного округа. – Ч. 1. – Вильна: тип. А. Г. Сыркина, 1891. – 156 с.
23. Памятная книжка Виленского учебного округа на 1913 год / Управление Виленского учебного округа. – Вильна: Тип. А. Г. Сыркина, 1913. – 406 с.
24. НИАБ в Гродно. – Фонд 1. – Оп. 8. – Д. 2488.
25. НИАБ в Гродно. – Фонд 1. – Оп. 18. – Д. 514.
26. НИАБ в Гродно. – Фонд 1. – Оп. 9. – Д. 1718.
27. НИАБ в Минске. – Фонд 295. – Оп. 1. – Д. 5962.
28. НИАБ в Минске. – Фонд 295. – Оп. 1. – Д. 5802.

(Дата подачи: 18.02.2020 г.)

*В. В. Бараненко*

Полоцкий государственный университет, Полоцк

*V. V. Baranenko*

Polotsk State University, Polotsk

УДК 94(476)“1918/1939”

## **РЕФОРМИРОВАНИЕ ПРИХОДСКИХ ИНСТИТУТОВ РОССИЙСКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ НА ТЕРРИТОРИИ СОВЕТСКОЙ БЕЛОРУССИИ В МЕЖВОЕННЫЙ ПЕРИОД**

## **THE PARISH INSTITUTE REFORMATION OF RUSSIAN ORTHODOX CHURCH IN THE TERRITORY OF SOVIET BELARUS DURING THE INTERWAR PERIOD**

*В статье анализируется процесс формирования отдельной модели прихода в условиях церковного раскола, советского государственного регулирования и репрессий. Делается акцент на основные этапы реформирования приходских институтов православной церкви в 1920–1930-е гг. Особое внимание на логическую взаимосвязь и взаимозависимость уровней управления приходом. Делается вывод о том, что в 1930-е гг. в связи с усилением антирелигиозной политики, массовым закрытием храмов и репрессиями в отношении членов общины, происходит деформация приходских институтов.*