

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД КАК ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ВОЕННЫХ РАСХОДОВ

Р. С. Моторин,

курсант военно-технического факультета

Белорусского национального технического университета, г. Минск

Научный руководитель:

Ю. Ф. Липовка,

старший преподаватель кафедры «Тактика и общевоенная подготовка»

Белорусского национального технического университета, г. Минск

Аннотация. В статье одним из способов эффективного расходования бюджетных средств предлагается программно-целевой метод планирования бюджета Республики Беларусь. Предложены направления совершенствования методологии планирования бюджетных средств на содержание Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Ключевые слова: государственный бюджет, военный бюджет, военные расходы, оборона, программно-целевой метод, государственная программа.

PROGRAM TARGET METHOD AS A TOOL FOR EFFECTIVE PLANNING OF BUDGETARY FUNDS FOR THE CONTENT OF DEFENSE OF THE REPUBLIC OF BELARUS

R. S. Motorin,

cadet of the military technical faculty

Belarusian National Technical University, Minsk

Abstract. In the article, one of the ways to effectively spend budget funds is proposed program-targeted method of budget planning of the Republic of Belarus. The directions of improving the methodology of budget planning for the maintenance of the Armed Forces of the Republic of Belarus are proposed.

Keywords: state budget, military budget, military spending, defense, program-target method, state program.

Государственный бюджет является финансовым планом страны, состоящий из доходной и расходной части. Аккумулированные финансовые ресурсы в бюджет расpendуются на обеспечение различных потребностей государства. Рациональное планирование бюджетных ресурсов влияет на социально-экономическое развитие страны.

Программно-целевой метод – это один из инструментов планирования бюджета, являющийся эффективным способом решения серьезных проблем государственного уровня. Применение программно-целевого метода связано с разработкой и реализацией целевых комплексных программ. Появление и обострение государственных проблем, требующих для своего решения проведения комплекса взаимосвязанных мероприятий и использования разнообразных ресурсных источников, определяет потенциал в расширении программно-целевого метода, что подтверждается отечественным и зарубежным опытом.

В Республике Беларусь в 2015 году было отмечено, что действующая система формирования бюджета имела ограниченные сведения о последствиях принятых решений, что являлось следствием ограниченных возможностей государственных органов по управлению своими ресурсами и недостаточной эффективности их деятельности [1]. Обозначена необходимость перехода к бюджетированию, ориентированному на результат,

реализуемому через переход на новую систему формирования и финансирования государственных программ. На сегодняшний день в Республике Беларусь реализуется 21 государственная программа социально-экономической направленности, 16 программ научно-технических программ, 12 программ научных исследований, в том числе и 12 государственных программ обеспечения национальной безопасности. На 2020 год запланировано 7,4 млрд. рублей на финансирование государственных программ за счет республиканского бюджета, что составляет 29,1 % в структуре всех расходов бюджета [2, с. 19]. Для сравнения, программно-целевым методом в США осуществляется около 50 % государственных расходов, во Франции до 80 %, в ЕврАзЭС – около 90 % [1].

В условиях наблюдаемой тенденции увеличения мировых военных расходов (суммарный расход всех стран мира на оборону в 2018 году составил 1,822 триллиона долларов; среднемировые расходы на оборону составили 2,1 % глобального номинального ВВП, что в пересчете на одного человека достигает 239 долларов [3]) и роста локальных конфликтов во всем мире, вопросы развития военной организации, поддержания уровня оборонного потенциала, соответствующего возможностям государства, являются одними из приоритетных направлений в Республике Беларусь [4].

Построение военного бюджета является важнейшей частью функционирования любого государства, требующее аналитического и научно обоснованного стратегического аргументирования с опорой на современное геополитическое и геостратегическое положение, потребности в Вооруженных Силах, их структуру и задачи. Сегодня Республика Беларусь имеет оборонительную доктрину с задачей содержания компактной, мобильной, хорошо обученной и оснащенной армией. С учетом экономической и военно-политической ситуации Республики Беларусь имеется возможность расширения применения инструментария программно-целевого метода в сфере планирования расходов на содержание Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее – ВС РБ).

На этапе составления программных документов, направленных на качественное развитие ВС РБ, целесообразно проводить оценку эффективности затрат на военные нужды. Анализ всевозможных вариантов расходования бюджетных ресурсов на выполнение военных задач содействует выбору наиболее эффективного варианта выполнения задачи с наименьшими затратами. Таким образом, на этапе создания программного документа, должен быть найден, не выделяя частностей, показатель оценки боевого эффекта (E_c) военных бюджетных расходов [5, с. 49] путем соотношения полученного результата (R) с затрачиваемыми ресурсами (C):

$$E_c = \frac{R}{C}$$

Показатели эффективности должны содержаться в материалах, представляемых одновременно с проектом программного документа. Для эффективного и экономного планирования бюджетных расходов могут быть разработаны специальные методы измерения эффективности по каждой статье классификации расходов Министерства обороны, что требует дальнейших научных исследований и разработок.

На сегодняшний день программно-целевой метод при исполнении военного бюджета Республики Беларусь реализуется главным образом в области модернизации и переоснащения новейшими образцами вооружения военной и специальной техники, посредством исполнения государственной программы вооружения. Расширение программно-целевого планирования военных расходов, посредством разработки программных документов, направленных не только на развитие вооружения, военной и специальной техники, но и на повышение качественного уровня боеспособности войск, обеспечит эффективное и рациональное расходование бюджетных средств.

Значительный удельный вес расходов на текущее содержание в структуре военного бюджета определяет наличие потенциала в совершенствовании соответствующей методологии программно-целевого метода планирования расходов на оборону. Эффективное функционирование всех органов военного управления и воинских частей как

единого целого может быть достигнуто при эффективных действиях всех военнослужащих. Исходя из этого, в качестве методологической основы применения программно-целевого метода в рамках программного документа, направленного на повышение качественного уровня боеготовности войск, может выступать система-индикатор показателей, отражающих результативность ВС РБ, дифференцированная по трем уровня: «органы военного управления», «воинские части» и «военнослужащие». Предложенная система предполагает выделение для каждого уровня показателей, которые должны быть учтены при составлении программных документов.

Методической основой системы-индикатора могут выступать показатели, выделенные на основании анализа ведомственного приказа Министра обороны Республики Беларусь по проведению проверок в ВС РБ [6]. Однако, часть показателей имеют ранговое значение и учет их в финансовом планировании представляется затруднительным. Вместе с тем, другая часть показателей имеют параметрическое значение, что определяет возможность использования при создании программных документов, предполагающих концентрацию ресурсов на решение вопросов качества боеспособности ВС РБ.

Специалистами отмечается, что достижение эффективного функционирования любой организации достигается только тогда, когда она состоит из людей, личные цели которых совпадают с целями организации [7, с. 107]. Очевидно, от уровня профессиональной подготовки военнослужащих ВС РБ в значительной степени зависит обороноспособность всего государства, что свидетельствует о возможности разработки и увязки инструментов материального стимулирования военнослужащих с механизмами планирования расходов на содержание ВС РБ через предложенную систему-индикатор показателей.

Таким образом, как свидетельствует зарубежный и отечественным опытом, добиться повышения эффективности расходования бюджетных средств можно посредством расширения применения программно-целевого метода при планировании бюджета. Специалистами отмечается потенциал возможности расширения программно-целевого планирования расходов на оборону с применением в качестве методологической основы системы-индикатора показателей, отражающих результативность ВС РБ, что может способствовать повышению уровня профессионализма военнослужащих и выполнению задач, стоящих перед ВС РБ. На государственном уровне это может обеспечить эффективное и рациональное планирование бюджетных средств на оборону Республики Беларусь и позволить повысить качество боеспособности ВС РБ.

Список использованных источников:

1. О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 дек. 2015 г., №1080 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2020 год [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mminfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2020.pdf> – Дата доступа: 24.03.2020.
3. Интернет-портал SIPRI [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sipri.org>. – Дата доступа: 24.03.2020.
4. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноябр. 2010 г., №575 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. Викулов, С. Ф. Военно-экономический анализ : учебник для магистратуры Военно университета, слушателей военно-учебных заведений / С. Ф. Викулов. – М. : Военный университет, 2015. – 350 с.

6. Об утверждении Инструкции о порядке проведения проверок в Вооруженных Силах [Электронный ресурс] : Приказ Министра обороны Респ. Беларусь, 5 августа 2011 г., №666 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

7. Акофф, Р. Л. Планирование в больших экономических системах / Р. Л. Акофф. – М. : Советское радио, 1972. – С. 107.