

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 340:004(476)(043.3)

**ИВАНЦОВА
ЮЛИЯ ГЕННАДИЕВНА**

**МЕХАНИЗМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
К ИНФОРМАЦИОННОМУ ОБЩЕСТВУ**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Минск, 2020

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель

Сильченко Николай Владимирович,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры теории и истории
государства и права Белорусского
государственного университета

Официальные оппоненты:

Бибилко Валентина Николаевна,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры уголовного процесса
и прокурорского надзора Белорусского
государственного университета

Демидова Ирина Андреевна,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующая кафедрой правовых
дисциплин УО «Могилевский институт
МВД Республики Беларусь»

Оппонирующая организация

**УО «Белорусский государственный
экономический университет»**

Защита состоится 10 ноября 2020 г. в 14.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8 (корпус юридического факультета), ауд. 407.

Телефон ученого секретаря: 226-55-41.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан « » сентября 2020 года.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций
кандидат юридических наук, доцент



И.С. Шахрай

ВВЕДЕНИЕ

Широкое использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в различных сферах экономики и жизнедеятельности общества и формирование его в качестве «информационного» являются ключевыми составляющими приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь, что вытекает из многих нормативных правовых актов Республики Беларусь (например, Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»; Указ Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235 «Об утверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы»; постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 «О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь» и др.). Важность информационного законодательства в период перехода Республики Беларусь к информационному обществу заключается в том, что именно оно призвано обеспечить инновационное развитие экономики, техники и технологий, социальной сферы и системы социального управления. В то же время нормы права, регулирующие информационные отношения, входят в состав разных отраслей права, что свидетельствует о слабой упорядоченности информационного законодательства и о том, что оно представляет собой до конца не структурированную часть системы белорусского законодательства. Данное обстоятельство заметно снижает результативность правового регулирования информационных отношений и отрицательно сказывается на эффективности развития экономической и социальной систем. Отсюда возникает потребность в трансформации белорусского информационного законодательства в более упорядоченное структурное образование. Вместе с тем, ни в доктрине права в целом, ни в науке информационного права, в частности, не разработано понятие «механизм совершенствования информационного законодательства», как, впрочем, и понятие «механизм совершенствования законодательства» вообще.

Восполнить образовавшийся в доктрине права пробел невозможно без сравнительно-правового анализа доктринальных разработок информационного права в странах постсоветского пространства, изучения влияния науки и источников международного информационного права

на развитие информационного законодательства Республики Беларусь. Выбор в качестве предмета диссертационного исследования доктринальных разработок информационного права в Российской Федерации и Украине обусловлен, во-первых, высоким уровнем научных разработок вопросов информационного права в этих странах и, во-вторых, похожими задачами, которые решают законодатели этих государств.

Теоретической основой разработки понятия «механизм совершенствования информационного законодательства» должно послужить четкое выделение структурных частей информационного законодательства и исследование предметно-функциональных связей между ними.

Указанные обстоятельства определяют актуальность темы настоящей диссертации. В теоретическом отношении данное исследование позволит заполнить пробелы в области изучения механизма совершенствования и систематизации законодательства в целом, а также послужит основой трансформации массива информационного законодательства в комплексную отрасль законодательства. В практическом плане полученные научные выводы могут быть положены в основу систематизации и кодификации информационного законодательства Республики Беларусь.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Тема диссертации соответствует приоритетным направлениям научных исследований в области права, которые разработаны на основе Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205, п. 11.4 Перечня приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2010 г. № 585 и п. 11 Приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190. Диссертация является составной частью научных исследований, проводимых в учреждении образования, и выполнена в рамках научно-исследовательской работы кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного университета «Правовая политика Республики Беларусь: концептуальные, методологические и исторические закономерности развития белорусской государственности и права в условиях

глобальной нестабильности» (№ госрегистрации: 20161625).

Цель и задачи исследования. Значимость выбранной темы, а также степень ее научной разработанности обусловили цель данного исследования. Она заключается в разработке механизма совершенствования информационного законодательства в условиях перехода Республики Беларусь к информационному обществу. Поставленная цель определила необходимость решения следующих задач:

1) провести анализ доктрины информационного права и законодательства, рассмотреть возникновение и развитие информационного законодательства;

2) выявить место информационного законодательства в правовой системе, определить его структуру и на этой основе раскрыть понятие механизма совершенствования информационного законодательства;

3) изучить механизм правового регулирования международных информационных отношений и уточнить процесс имплементации источников международного информационного права в национальную правовую систему;

4) разработать механизм совершенствования национального информационного законодательства, определить основное направление и последовательные шаги по его совершенствованию.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе совершенствования информационного законодательства в условиях перехода Республики Беларусь к информационному обществу.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты Республики Беларусь, международные правовые акты, рекомендательные документы, а также научные концепции, теории и взгляды отечественных и зарубежных ученых.

Выбор объекта и предмета исследования обусловлен необходимостью развития теоретико-методологических положений о механизме совершенствования информационного законодательства в условиях перехода Республики Беларусь к информационному обществу.

Научная новизна. Научная новизна диссертации состоит в том, что автором уточнены имеющиеся и разработаны новые положения о периодизации доктрины информационного права и законодательства, выделены и охарактеризованы этапы возникновения и развития информационного законодательства Республики Беларусь. Впервые в отечественной теории права проведено комплексное изучение массива информационного законодательства в условиях формирования информационного общества, определено место информационного

законодательства в правовой системе Республики Беларусь и разработан механизм его совершенствования. Изучена структура информационного законодательства, предложены авторские определения следующих понятий: «механизм совершенствования информационного законодательства», «механизм правового регулирования международных информационных отношений», «механизм совершенствования национального информационного законодательства».

Положения, выносимые на защиту:

1. Авторская периодизация доктрины информационного права и белорусского информационного законодательства, на основе которой была изучена сопряженность двух явлений «доктрина информационного права – белорусское информационное законодательство» и обоснован вывод о том, что доктринальные разработки информационного права значительно опережали развитие белорусского информационного законодательства в период его становления и на первых этапах развития. Данное обстоятельство стало основой для использования национальным законодателем апробированных на практике научных выводов и инновационного подхода в деле формирования современного и в целом отвечающего потребностям социально-экономического развития страны отечественного информационного законодательства.

2. Научно обоснованное положение, согласно которому информационное законодательство Республики Беларусь является комплексным нормативным массивом. Данное положение позволило развить научные представления о структуре информационного законодательства, выделив в нем: 1) законодательство об ИКТ; 2) законодательство, регулирующее правовые режимы информации; 3) законодательство, регулирующее информационную деятельность субъектов; 4) законодательство, регулирующее защиту информации и обеспечение информационной безопасности; 5) источники права, регулирующие международные информационные отношения. Обоснован вывод о том, что интегральное значение в комплексном нормативном массиве информационного законодательства имеет законодательство об ИКТ.

В комплексном нормативном массиве информационного законодательства изучены структурные связи, и сделан вывод о том, что внутри структурных частей информационного законодательства преобладают связи субординации, а между его структурными частями – связи координации. Дальнейшее совершенствование информационного законодательства должно сопровождаться усилением связей субординации в каждой из структурных частей информационного законодательства.

3. Новое научное понятие «механизм совершенствования информационного законодательства» и его соотношение с похожими понятиями: «совершенствование законодательства», «механизм правового регулирования», «механизм правового воздействия на общественные отношения», «механизм реализации права», «механизм правотворчества». Очерчены внешние контуры и выделены составные части понятия «механизм совершенствования информационного законодательства», в качестве которых выступают: 1) механизм правового регулирования международных информационных отношений; 2) механизм совершенствования национального информационного законодательства.

4. Структура и содержание механизма правового регулирования международных информационных отношений, в котором выделены основные и дополнительные элементы. К основным элементам отнесены нормы международного права и регулируемые нормами права международные информационные отношения. Дополнительными элементами (или «полюсами», которые воздействуют на международные информационные отношения) являются принципы международного информационного права и Конституция Республики Беларусь. Принципы международного информационного права позволяют конкретизировать сферу международных информационных отношений, а Конституция Республики Беларусь – выбрать оптимальную форму имплементации. Без дополнительных элементов механизм правового регулирования международных информационных отношений «не жизнеспособен».

Обоснован вывод о том, что содержательную сторону механизма правового регулирования международных информационных отношений составляют организационно-правовые средства, обеспечивающие имплементацию источников международного информационного права в национальную правовую систему.

5. Структура и содержание механизма совершенствования национального информационного законодательства, в котором выделены: 1) основное направление совершенствования информационного законодательства; 2) последовательные шаги по совершенствованию информационного законодательства. Основным направлением совершенствования национального информационного законодательства признано его сближение с информационным правом. Под последовательными шагами понимаются инкорпорация, консолидация и кодификация информационного законодательства.

Научно обоснованы два возможных варианта совершенствования национального информационного законодательства: 1) проведение

подготовительных работ по систематизации, принятие консолидированных актов, возглавляющих выделенные автором структурные части информационного законодательства, разработка и принятие на их основе сводного кодифицированного акта; 2) проведение подготовительных работ по систематизации, осуществление кодификации комплексного нормативного массива информационного законодательства в форме сводного кодифицированного акта, последующее принятие заглавных законодательных актов в структурных частях информационного законодательства.

Сделан вывод о том, что реализация любого из двух обоснованных в диссертации вариантов совершенствования национального информационного законодательства приведет к образованию новой комплексной отрасли информационного законодательства.

6. Научно обоснованное положение, согласно которому при совершенствовании информационного законодательства Республики Беларусь значительную роль призван сыграть поисковый навигатор ИПС «ЭТАЛОН», который осуществляет индексирование и оптимизацию поиска источников информационного законодательства Республики Беларусь.

В связи с этим автором диссертации было инициировано внесение изменений в лексический массив данного инструмента, и разработчиками указанного поискового навигатора были добавлены в него следующие тематические группы (дескрипторы): 1) «информационно-коммуникационные технологии», включая новое ключевое слово «телекоммуникации» и ассоциативные связи «защита информации», «информатизация», «информация», «обмен информацией», «правовая информатизация» и др.; 2) «международные информационные отношения», включая соответствующие ключевые слова, отражающие тематику регулирования международных информационных отношений, и ассоциативные связи «защита информации», «информатизация», «информационно-коммуникационные технологии», «информация», «массовая информация», «обмен информацией», «печать», «правовая информатизация» и др.; 3) «сотрудничество стран СНГ в информационной сфере», включая ключевые слова по вопросам создания совместных органов и осуществления сотрудничества в информационной сфере и ассоциативные связи «защита информации», «информатизация», «информационно-коммуникационные технологии», «информация», «массовая информация», «обмен информацией» и др.

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертация является научным исследованием, выполненным соискателем самостоятельно с учетом достижений отечественной и зарубежной правовой доктрины, на основе

анализа внутригосударственных и международных правовых актов, регулирующих информационные отношения. Теоретические положения, идеи и выводы, заключающие в себе научную новизну и практическую значимость, разработаны автором лично.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Основные результаты диссертации были представлены на республиканских и международных научных и научно-практических конференциях и круглых столах. Среди них:

«Инновационное развитие общества в условиях интеграции правовых систем» (г. Гродно, 6–7 марта 2013 г.);

«Правовая система Республики Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития» (г. Гродно, 8 мая 2013 г.);

«Теоретичні засади та практика реалізації правової політики» (г. Запорожье, 26 декабря 2013 г.);

«Место информационного права в правовой системе Республики Беларусь» (г. Минск, 7 февраля 2014 г.);

«Правотворчество и правоприменение в условиях инновационного развития общества» (г. Гродно, 27–28 февраля 2014 г.);

«Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления» (г. Минск, 20 марта 2015 г.);

«Информационные технологии и право (Правовая информатизация – 2015)» (г. Минск, 28 мая 2015 г.);

«Европейский союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества» (г. Минск, 2 июня 2016 г.);

«Актуальні проблеми державно-правового розвитку України в контексті євроінтеграційних процесів» (г. Запорожье, 23–24 июня 2016 г.);

«Актуальные проблемы сравнительного правоведения: теория и практика» (г. Витебск, 21–22 апреля 2017 г.);

«Принеманские научные чтения» (г. Гродно, 28 апреля 2017 г.);

«Информационные технологии и право (Правовая информатизация – 2018)» (г. Минск, 17 мая 2018 г.);

«Юридическое образование в Республике Беларусь и в зарубежных странах» (г. Витебск, 2–3 ноября 2018 г.);

«Правовая культура в современном обществе» (г. Могилев, 16 мая 2018 г.; 24 мая 2019 г.).

Результаты, полученные в ходе исследования, используются в учебном процессе кафедр: теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного университета, истории и теории права юридического факультета УО «Витебский государственный

университет имени П.М. Машерова», истории и теории государства и права юридического факультета УО «Запорожский национальный университет», современных технологий образования взрослых Института повышения квалификации и переподготовки кадров УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы». Кроме того, результаты диссертации нашли практическое применение и используются в работе Национального центра правовой информации Республики Беларусь и в научно-исследовательской работе Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

Опубликование результатов диссертации. Основные результаты диссертации представлены в 25 научных публикациях (общим объемом 7,6 авт. л.), из них: 9 статей (4,7 авт. л.) в изданиях, включенных в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований, и в иностранных научных изданиях; 6 статей (1,2 авт. л.) в сборниках статей и научных трудов; 10 публикаций (1,7 авт. л.) являются материалами и тезисами выступлений научных и научно-практических конференций.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из перечня сокращений и (или) условных обозначений, введения, общей характеристики работы, четырех глав, заключения, библиографического списка, приложений. Полный объем диссертации составляет 153 страницы. Библиографический список состоит из 288 наименований, включая публикации автора, и занимает 25 страниц. Приложения занимают 14 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Глава 1 «Аналитический обзор литературы по теме исследования. Методы исследования» состоит из двух разделов.

В разделе 1.1 «Становление и развитие доктрины информационного права и законодательства. Методы исследования» в рамках выделенных временных этапов проведен анализ литературы по теме диссертации. Сделан вывод о том, что в Республике Беларусь отсутствуют исследования, посвященные разработке механизма совершенствования информационного законодательства. Сформулирована методологическая основа диссертации, которую составили общенаучные и частнонаучные методы: диалектический, системного анализа, логический, сравнительно-правовой, формально-юридический, историко-правового анализа, классификации, типологии, математический, правового моделирования и т.п.

В разделе 1.2 «Возникновение и развитие информационного

законодательства в Республике Беларусь» исследуется понятие информационного законодательства, выделяются и характеризуются этапы его развития. В работе сделан вывод о том, что за время существования суверенной Республики Беларусь была создана развитая система информационного законодательства, которая регулирует широкий круг информационных отношений и является важнейшим средством построения информационного общества. Рассмотрена сопряженность доктринальных разработок информационного права и законодательства с возникновением и развитием белорусского информационного законодательства.

Глава 2 «Структура информационного законодательства – основа механизма его совершенствования» состоит из двух разделов.

В разделе 2.1 «Место информационного законодательства в правовой системе и его структура» на основе анализа существующих концепций относительно места информационного законодательства в правовой системе Республики Беларусь сделан вывод о том, что информационное законодательство Республики Беларусь является комплексным нормативным массивом, выделены и описаны структурные части белорусского информационного законодательства.

В нормативном массиве белорусского информационного законодательства выделены и рассмотрены предметно-функциональные связи, сделан вывод о необходимости усиления согласованности и повышении единства белорусского информационного законодательства посредством правового закрепления связей управления и координации.

В разделе 2.2 «Понятие и элементы механизма совершенствования информационного законодательства» на основе выделенной и обоснованной в разделе 2.1 структуры белорусского информационного законодательства рассмотрено содержание предложенного автором нового понятия «механизм совершенствования информационного законодательства», которое состоит из: 1) механизма правового регулирования международных информационных отношений; 2) механизма совершенствования национального информационного законодательства.

Глава 3 «Механизм правового регулирования международных информационных отношений» состоит из двух разделов.

В разделе 3.1 «Источники международного информационного права и их имплементация в национальную правовую систему» охарактеризованы источники частного и публичного права, регулирующие международные информационные отношения, участницей которых является Республика Беларусь, очерчены основные пути имплементации источников международного информационного права в национальную правовую систему.

В разделе 3.2 «Правовое регулирование информационных отношений в Содружестве Независимых Государств» исследуется правовое регулирование информационных отношений в рамках СНГ, при этом источники международного информационного права разделяются на «исходные» и «производные». Рассмотрены проблемы реализации взаимных обязательств государств-участников СНГ по международным договорам и вопросы их имплементации во внутреннее законодательство Республики Беларусь.

Глава 4 «Механизм совершенствования национального информационного законодательства» состоит из двух разделов.

В разделе 4.1 «Сближение информационного права и законодательства – основное направление совершенствования информационного законодательства» сделан вывод о том, что информационное законодательство представляет собой массив нормативных правовых актов, который должен быть трансформирован в комплексную отрасль законодательства. Выделены и рассмотрены два пути сближения информационного законодательства и информационного права.

В разделе 4.2 «Кодификация – главное средство совершенствования информационного законодательства» были обоснованы направления и определены этапы систематизации белорусского информационного законодательства. Наряду с традиционными видами систематизации (инкорпорация, консолидация, кодификация) были рассмотрены такие инструменты систематизации информационного законодательства, как Единый правовой классификатор Республики Беларусь, Свод Законов Республики Беларусь и поисковый навигатор ИПС «ЭТАЛОН».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Сравнительно-правовое исследование доктрины информационного права и законодательства в странах постсоветского пространства (на примере Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины) позволило выделить и охарактеризовать следующие этапы развития доктринальных разработок:

1 этап (60-е – первая половина 70-х гг. XX в.) – в юридической науке были начаты разработки правовых аспектов применения автоматизированных систем и вычислительной техники в государственном управлении, а также в отдельных видах юридической деятельности.

2 этап (вторая половина 70-х – первая половина 90-х гг. XX в.) – информационные отношения выделены в самостоятельную группу социальных отношений, они стали предметом исследования в рамках

гражданского, административного права, в ряде иных отраслей права; обоснована идея о формировании информационного (компьютерного) права.

3 этап (вторая половина 90-х гг. XX в. – конец XX в.) – формируются методологические основы информационного права, предпринимаются попытки определения места информационного права в системе отраслей права, закладываются теоретические основы правового регулирования новых видов информационных отношений и информатизации общества, положено начало исследованиям системы информационного законодательства.

4 этап (начало XXI в. – конец первого десятилетия XXI в.) – разрабатываются концептуальные основы информационного общества, что оказывает существенное влияние на понимание информационной сферы, пределов и направлений ее правового регулирования, завершается разработка основных теоретико-методологических вопросов информационного права и законодательства.

5 этап (начало второго десятилетия XXI в. – настоящее время) – возрастает количество публикаций по различным направлениям развития информационного права, предлагаются отдельные варианты систематизации информационного законодательства.

На основе теоретических разработок и всестороннего анализа белорусского информационного законодательства было установлено, что оно прошло в своем развитии несколько этапов:

1 этап (1991 – 1997 гг.) – «подготовительный», послуживший в дальнейшем основой для разработки государственной информационной политики. Несомненным достижением данного этапа является принятие законодательных актов по вопросам регулирования печатных и электронных средств массовой информации, а также закрепление правовых основ сотрудничества с другими государствами по вопросам международного обмена информацией.

2 этап (1998 – 2002 гг.) – появляются акты, регламентирующие оказание государственных информационных услуг, регулирующие электронный документооборот. В белорусское информационное законодательство имплементируются международные многосторонние договоры по вопросам доступа к информации, обмена научно-технической информацией, пользования архивной информацией, в области периодической печати и т.п. Происходит имплементация в белорусское законодательство двусторонних договоров по вопросам сотрудничества в области информации и печати, обмена правовой информацией, в области электронной и почтовой связи и т.п.

3 этап (2003 – 2009 гг.) – в принятых нормативных правовых актах уделяется большое внимание информационному взаимодействию

государственных органов, организаций и граждан. В сфере информатизации впервые принимаются нормативные правовые акты, закрепляющие правовое положение сети Интернет, регулирующие оптовую и розничную электронную торговлю и пр. Регулирование наиболее важных информационных отношений происходит в форме законов.

4 этап (2010 г. – настоящее время) – этап создания «правового фундамента», необходимого для формирования в Республике Беларусь информационного общества. Отечественная доктрина информационного права начинает оказывать решающее воздействие на развитие информационного законодательства. В то же время на основании многостороннего и двустороннего сотрудничества в белорусское информационное законодательство имплементируются правовые акты по вопросам создания и развития информационных систем, использования информационных технологий, межгосударственного обмена информацией и формирования национальных баз данных и т.п.

Сопоставление этапов развития доктрины информационного права и законодательства с этапами развития белорусского информационного законодательства позволило рассмотреть сопряженность двух явлений «доктрина информационного права – белорусское информационное законодательство» и обосновать вывод о том, что доктринальные разработки информационного права и законодательства значительно опережали развитие белорусского информационного законодательства в период его становления и на первых этапах развития. Данное обстоятельство стало основой для использования национальным законодателем апробированных на практике научных выводов и инновационного подхода в деле формирования современного и в целом отвечающего потребностям социально-экономического развития страны отечественного информационного законодательства [1; 2; 23].

2. Детальное исследование структуры информационного законодательства и его места в правовой системе показало, что информационное законодательство Республики Беларусь является комплексным нормативным массивом, состоящим из нормативных правовых актов различной юридической силы и регулирующих информационные отношения, которые входят в состав предмета правового регулирования административного, гражданского, уголовного и иных отраслей права.

На основе анализа информационного законодательства Республики Беларусь выделены его структурные части и предметно-функциональные связи.

В структуре информационного законодательства Республики Беларусь выделены следующие структурные части: 1) законодательство об ИКТ; 2) законодательство, регулирующее правовые режимы информации; 3) законодательство, регулирующее информационную деятельность субъектов; 4) законодательство, регулирующее защиту информации и обеспечение информационной безопасности; 5) источники права, регулирующие международные информационные отношения.

Комплексный нормативный массив информационного законодательства объединен сложными предметно-функциональными связями с преобладанием между структурными частями законодательства связей координации. Связи субординации присутствуют только внутри структурных частей информационного законодательства. В нормативном комплексе информационного законодательства интегральное значение имеет законодательство об ИКТ.

Дальнейшее совершенствование внутренней организации информационного законодательства видится в обеспечении согласованности и усилении единства информационного законодательства. Необходимо четко обозначить и закрепить в праве главные иерархические связи в системе информационного законодательства – связи управления. Сделать это можно путем систематизации и кодификации информационного законодательства, в ходе которых можно также усилить предметно-функциональные связи между структурными частями информационного законодательства. Первостепенное внимание следует уделить законодательству об ИКТ в силу его особого положения в системе информационного законодательства [3; 4; 12; 16; 19].

3. В юридической литературе не разработано общетеоретическое понятие «механизм совершенствования законодательства», и в связи с этим для отдельных структурных частей законодательства может быть разработан свой механизм совершенствования. Опираясь на данный вывод, автором диссертации были очерчены внешние контуры и раскрыто содержание нового понятия «механизм совершенствования информационного законодательства», рассмотрено соотношение данного понятия с похожими понятиями: «совершенствование законодательства», «механизм правового регулирования», «механизм правового воздействия на общественные отношения», «механизм реализации права», «механизм правотворчества». Выделены составные части понятия «механизм совершенствования информационного законодательства», в качестве которых выступают: 1) механизм правового регулирования международных информационных отношений; 2) механизм совершенствования национального

законодательства [5; 8; 15; 24].

4. Механизм правового регулирования международных информационных отношений – совокупность юридических средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование международных информационных отношений.

В результате исследования механизма правового регулирования международных информационных отношений были выделены его основные и дополнительные элементы.

В качестве основных элементов определены нормы международного информационного права и регулируемые нормами права международные информационные отношения. Нормы международного информационного права закрепляются: 1) в международных договорах (при реализации самоисполнимых международных договоров); 2) первично – в международных договорах, и вторично – в нормативных правовых актах (при реализации международных договоров, для которых характерно обязательное принятие внутригосударственных актов); 3) во внутренних нормативных правовых актах (при регулировании трансграничных (международных) частноправовых отношений). В некоторых случаях акты органов международных организаций (например, решения Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ) в механизме правового регулирования международных информационных отношений могут играть роль «специфического» юридического средства воздействия на международные информационные отношения. Поскольку нормы международного информационного права и международные информационные отношения, участницей которых является Республика Беларусь, имеют частноправовой и публично-правовой характер, то в каждой из сфер правового регулирования международных информационных отношений имеются свои особенности.

В качестве дополнительных элементов (или «полюсов», которые воздействуют на международные информационные отношения) выступают принципы международного информационного права и Конституция Республики Беларусь. Роль принципов международного информационного права состоит в конкретизации сферы международных информационных отношений. Конституция Республики Беларусь позволяет выбрать оптимальную форму имплементации. Основные элементы механизма правового регулирования международных информационных отношений составляют его каркас, а движущей частью являются дополнительные элементы. Без дополнительных элементов механизм правового регулирования международных информационных отношений будет «не жизнеспособен».

На сегодняшний день ни в одном законодательном акте Республики Беларусь нет упоминания об общих положениях и внутригосударственных процедурах, с помощью которых осуществляется имплементация международного информационного права в национальную правовую систему, поэтому считаем важным учесть это при совершенствовании информационного законодательства. В будущем Информационном кодексе Республики Беларусь данные вопросы можно было бы урегулировать в Специальной части [5; 6; 7; 8; 10; 11; 13; 20; 21; 22; 25].

5. Механизм совершенствования национального информационного законодательства складывается из выбора основного направления совершенствования информационного законодательства и последовательных шагов по его совершенствованию.

Основным направлением совершенствования национального информационного законодательства в работе признано сближение информационного законодательства и информационного права, которое может быть достигнуто в результате систематизации и кодификации белорусского информационного законодательства.

Под последовательными шагами по совершенствованию национального информационного законодательства в диссертации понимаются:

1) инкорпорация информационного законодательства Республики Беларусь, которая позволит провести инвентаризацию источников информационного законодательства и четко зафиксировать его структурные части;

2) консолидация информационного законодательства Республики Беларусь, в результате которой могут быть приняты заглавные (консолидированные) нормативные правовые акты в каждой из структурных частей информационного законодательства;

3) кодификация информационного законодательства Республики Беларусь, в результате чего может быть принят сводный комплексный кодифицированный акт, содержащий нормы информационного права и нормы других отраслей права, регулирующие информационные отношения.

Научно обоснованы два возможных варианта совершенствования национального информационного законодательства: 1) проведение подготовительных работ по систематизации, принятие консолидированных актов, возглавляющих выделенные автором структурные части информационного законодательства, разработка и принятие на их основе сводного кодифицированного акта; 2) проведение подготовительных работ по систематизации, осуществление кодификации комплексного нормативного массива информационного законодательства в форме сводного

кодифицированного акта, последующее принятие заглавных законодательных актов в структурных частях информационного законодательства.

Сделан вывод о том, что реализация любого из двух обоснованных в диссертации вариантов совершенствования национального информационного законодательства приведет к образованию новой комплексной отрасли информационного законодательства [7; 8; 9; 14; 15; 16; 17; 18; 24].

6. В ходе выполнения исследования автор пришел к выводу о том, что в деле систематизации и кодификации, а также при последующем совершенствовании информационного законодательства ключевую роль призван выполнять поисковый навигатор ИПС «ЭТАЛОН», который осуществляет индексирование и оптимизирует поиск источников информационного законодательства Республики Беларусь. В связи с этим диссертантом было инициировано внесение изменений в лексический массив данного инструмента, и разработчиками поискового навигатора добавлены в него следующие тематические группы (дескрипторы):

1) «информационно-коммуникационные технологии», включая новое ключевое слово «телекоммуникации», а также следующие ассоциативные связи: «защита информации», «информатизация», «информация», «обмен информацией», «правовая информатизация» и др.;

2) «международные информационные отношения», включая ключевые слова, отражающие тематику регулирования международных отношений:

- в области связи (электрическая и почтовая связь);
- в области доступа и обмена информацией;
- по вопросам пресечения обращения порнографических изданий;
- по защите секретной информации, защите государственных секретов;
- по вопросам обеспечения международной информационной безопасности;
- по вопросам сотрудничества в области технической защиты информации;
- в области военной фельдъегерско-почтовой связи, правительственной связи;
- в области информатизации и информационных технологий;
- в области информации и печати, книгоиздания, полиграфии, печатных средств массовой информации;
- по обмену информацией и пр.

3) «сотрудничество стран СНГ в информационной сфере», включая ключевые слова по вопросам:

- создания совместных органов в информационной сфере;

- обмена информацией, информационного обеспечения;
- информатизации, создания и использования информационных систем, сетей;
- связи (почтовой, электросвязи);
- книгоиздания, полиграфии, периодической печати, фильмопроизводства;
- средств массовой информации, рекламы;
- защиты информации, обеспечения информационной безопасности.

Рекомендации по практическому использованию результатов

Результаты диссертации могут составить методологическую базу для научных исследований и быть задействованы в учебном процессе в высших учебных заведениях юридического профиля, учреждениях повышения квалификации и переподготовки кадров, при преподавании учебных дисциплин (спецкурсов) «Общая теория права», «Общая теория государства и права», «Проблемы теории государства и права», «Информационное право», «Правовая информатика» и др. Выводы исследования могут быть использованы также при совершенствовании белорусского информационного законодательства.

Полученные в ходе исследования результаты нашли практическое применение и используются:

в практической работе Национального центра правовой информации Республики Беларусь по совершенствованию лексической основы поискового навигатора ИПС «ЭТАЛОН»;

в научно-исследовательской работе Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь;

в учебном процессе кафедр: теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного университета, истории и теории права юридического факультета УО «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова», истории и теории государства и права юридического факультета УО «Запорожский национальный университет», современных технологий образования взрослых Института повышения квалификации и переподготовки кадров УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в изданиях, включенных в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований, и иностранных научных изданиях

1. Иванцова, Ю. Г. Этапы доктринального осмысления информационного права (на примере Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины) / Ю. Г. Иванцова // Право.by. – 2015. – № 1. – С. 109–115.
2. Иванцова, Ю. Г. Этапы развития информационного законодательства в Республике Беларусь / Ю. Г. Иванцова // Вісн. Запорізь. нац. ун-ту. Сер.: Юридичні науки. – 2015. – № 4. – С. 137–145.
3. Иванцова, Ю. Г. Информационное законодательство Республики Беларусь: понятие и место в правовой системе / Ю. Г. Иванцова // Право.by. – 2016. – № 4. – С. 99–103.
4. Иванцова, Ю. Структура информационного законодательства Республики Беларусь / Ю. Иванцова // Юстиция Беларуси. – 2016. – № 10. – С. 76–79.
5. Иванцова, Ю. Г. Понятие и элементы механизма правового регулирования международных информационных отношений / Ю. Г. Иванцова // Право.by. – 2017. – № 4. – С. 10–15.
6. Иванцова, Ю. Г. Нормативное правовое регулирование информационных отношений в Содружестве Независимых Государств / Ю. Г. Иванцова // Вестн. Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2017. – № 1. – С. 174–182.
7. Иванцова, Ю. Г. Структура Информационного кодекса Республики Беларусь: существующие подходы и новые решения / Ю. Г. Иванцова // Проблемы упр. – 2018. – № 3. – С. 84–91.
8. Иванцова, Ю. Г. Понятие и элементы механизма совершенствования информационного законодательства / Ю. Г. Иванцова // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. D, Экон. и юрид. науки. – 2018. – № 14. – С. 182–188.
9. Иванцова, Ю. Г. Сближение информационного законодательства с информационным правом – основное направление совершенствования информационного законодательства / Ю. Г. Иванцова // Вестн. Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. – 2018. – № 3. – С. 161–169.

Статьи в сборниках статей и научных трудов

10. Иванцова, Ю. Г. Информационное законодательство Союзного государства / Ю. Г. Иванцова // Правовая система Республики Беларусь:

состояние, проблемы и перспективы развития : сб. науч. ст. : в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: Н. В. Сильченко (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2013. – Ч. 1. – С. 3–8.

11. Иванцова, Ю. Г. Модельные законодательные акты Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств в информационной сфере / Ю. Г. Иванцова // Инновационное развитие общества в условиях интеграции правовых систем : сб. науч. ст. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: Н. В. Сильченко (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2013. – С. 58–61.

12. Иванцова, Ю. Г. Информационное законодательство Республики Беларусь – комплексная отрасль законодательства? / Ю. Г. Иванцова // Правотворчество и правоприменение в условиях инновационного развития общества : сб. науч. ст. : в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: Н. В. Сильченко (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2014. – Ч. 1. – С. 79–84.

13. Иванцова, Ю. Г. Источники правового регулирования международных информационных отношений публичного характера / Ю. Г. Иванцова // Актуальные проблемы сравнительного правоведения: теория и практика : сб. науч. ст. / Витеб. гос. ун-т ; редкол.: В. С. Елисеев (отв. ред.) [и др.]. – Витебск, 2017. – С. 113–116.

14. Иванцова, Ю. Г. Главные ориентиры систематизации информационного законодательства Республики Беларусь / Ю. Г. Иванцова // Юридическое образование в Республике Беларусь в зарубежных странах : сб. науч. ст. / Витеб. гос. ун-т ; редкол.: В. С. Елисеев (отв. ред.) [и др.]. – Витебск, 2018. – С. 97–101.

15. Иванцова, Ю. Г. Соотношение понятия «механизм совершенствования информационного законодательства» со схожими понятиями [Электронный ресурс] / Ю. Г. Иванцова // Правовая культура в современном обществе : сб. науч. ст. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: И. А. Демидова (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2019. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).

Тезисы докладов и материалы конференций

16. Иванцова, Ю. Г. О понятии информационного законодательства и его кодификации / Ю. Г. Иванцова // Теоретичні засади та практика реалізації правової політики : міжнар. наук.-практ. конф., Запоріжжя, 26 груд. 2013 р. : тез. доп. / Громад. орг. «Наукова просвіта» [та ін.] ; за заг. ред. С. В. Дьоменко, О. В. Малько. – Запоріжжя, 2013. – С. 155–158.

17. Иванцова, Ю. Г. Анализ точек зрения на место информационного права в системе отраслей права Республики Беларусь / Ю. Г. Иванцова // Место информационного права в правовой системе Республики Беларусь :

сб. материалов круглого стола, Минск, 7 февр. 2014 г. / Белорус. гос. ун-т ; гл. ред. Д. А. Плетенев. – Минск, 2014. – С. 114–117.

18. Иванцова, Ю. Г. Проблемы систематизации информационного законодательства (на примере Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины) [Электронный ресурс] / Ю. Г. Иванцова // Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления : материалы XIX Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых и студентов, Минск, 20 марта 2015 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь ; редкол.: С. В. Борико [и др.] ; под общ. ред. И. И. Ганчеренка. – Минск, 2015. – 1 электрон. опт. диск (DVD + RW).

19. Иванцова, Ю. Г. Проблемы в понятийно-категориальном аппарате информационного законодательства [Электронный ресурс] / Ю. Г. Иванцова // Информационные технологии и право (Правовая информатизация – 2015) : материалы V Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28 мая 2015 г. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. Е. И. Коваленко. – Минск, 2015. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

20. Иванцова, Ю. Г. О порядке вступления в силу источников международного информационного права / Ю. Г. Иванцова // Актуальні проблеми державно-правового розвитку України в контексті євроінтеграційних процесів : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., присвяч. 20-річчю Конституції України, Запоріжжя, 23–24 черв. 2016 р. / Запоріз. нац. техн. ун-т, Ін-т упр. та права ; редкол.: С. К. Бостан (відп. ред.), Р. М. Максакова, Ю. В. Філей. – Запоріжжя, 2016. – С. 50–53.

21. Иванцова, Ю. Г. Влияние решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств на внутреннее информационное законодательство Республики Беларусь / Ю. Г. Иванцова // Приеманские научные чтения. Роль гражданского общества, социального и правового государства в защите и реализации прав человека : материалы VII Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 28 апр. 2017 г. : в 2 ч. / БИП – Ин-т правоведения ; редкол.: Ю. Ю. Гнездовский [и др.]. – Минск, 2017. – Ч. 1. – С. 67–69.

22. Иванцова, Ю. Г. Правовое регулирование информационных отношений Республики Беларусь с Европейским Союзом и государствами – членами Европейского Союза / Ю. Г. Иванцова // Европейский Союз и Республика Беларусь: перспективы сотрудничества : сб. тез. докл. II Междунар. конф., Минск, 2 июня 2016 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск, 2017. – С. 29–33.

23. Иванцова, Ю. Г. История доктринальных разработок информационного права и законодательства в Республике Беларусь /

Ю. Г. Иванцова // Актуальные вопросы изучения и преподавания истории, социально-гуманитарных дисциплин и права : материалы междунар. науч.-практ. конф. к 100-летию ист. фак. ВГУ им. П. М. Машерова, Витебск, 26–28 апр. 2018 г. / Витеб. гос. ун-т ; редкол.: В. А. Космач (гл. ред.) [и др.]. – Витебск, 2018. – С. 337–339.

24. Иванцова, Ю. Г. О механизме совершенствования национального информационного законодательства / Ю. Г. Иванцова // Информационные технологии и право. Правовая информатизация – 2018 : сб. материалов VI Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 17 мая 2018 г. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. Е. И. Коваленко. – Минск, 2018. – С. 149–153.

25. Иванцова, Ю. Г. Источники правового регулирования международных информационных отношений частного характера [Электронный ресурс] / Ю. Г. Иванцова // Правовая культура в современном обществе : сб. науч. ст. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: И. А. Демидова (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2018. – Режим доступа: http://www.institutemvd.by/components/com_chronoforms5/chronoforms/uploads/20190108155824_.pdf. – Дата доступа: 22.01.2020.

Іванцова Юлія Генадзіеўна

Механізм удасканалення інфармацыйнага заканадаўства ва ўмовах пераходу Рэспублікі Беларусь да інфармацыйнага грамадства

Ключавыя словы: сістэма інфармацыйнага заканадаўства, інфармацыйнае права, механізм удасканалення інфармацыйнага заканадаўства, механізм прававога рэгулявання міжнародных інфармацыйных адносін, механізм удасканалення нацыянальнага інфармацыйнага заканадаўства, сістэматызацыя і кваліфікацыя інфармацыйнага заканадаўства.

Мэта даследавання: распрацоўка механізму ўдасканалення інфармацыйнага заканадаўства ва ўмовах пераходу Рэспублікі Беларусь да інфармацыйнага грамадства.

Метады даследавання: дыялектычны, сістэмнага аналізу, матэматычны, лагічны, параўнальна-прававы, гісторыка-прававы, фармальна-юрыдычны, прававога мадэлявання, тыпалогіі і класіфікацыі.

Атрыманыя вынікі і іх навізна. Распрацавана новае паняцце «механізм удасканалення беларускага інфармацыйнага заканадаўства», вылучаны і вывучаны яго асноўныя элементы: 1) механізм прававога рэгулявання міжнародных інфармацыйных адносін; 2) механізм удасканалення нацыянальнага інфармацыйнага заканадаўства. На аснове ўпершыню праведзенага даследавання нарматыўнага масіва беларускага інфармацыйнага заканадаўства вызначаны асноўны кірунак і паслядоўныя крокі па яго трансфармацыі ў комплексную галіну заканадаўства. Распрацаваны прапановы па ўдасканаленні пошукавага навігатора (ІПС «ЭТАЛОН»).

Рэкамендацыі па выкарыстанні: вынікі дысертацыі могуць скласці метадалагічную базу для навуковых даследаванняў і быць задзейнічаны ў навучальным працэсе ў вышэйшых навучальных установах юрыдычнага профілю, установах павышэння кваліфікацыі і перападрыхтоўкі кадраў. Высновы дысертацыйнага даследавання могуць быць выкарыстаны пры ўдасканаленні беларускага інфармацыйнага заканадаўства.

Галіна выкарыстання: навуковая дзейнасць, праватворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, адукацыйны працэс.

РЕЗЮМЕ

Иванцова Юлия Геннадиевна

Механизм совершенствования информационного законодательства в условиях перехода Республики Беларусь к информационному обществу

Ключевые слова: система информационного законодательства, информационное право, механизм совершенствования информационного законодательства, механизм правового регулирования международных информационных отношений, механизм совершенствования национального информационного законодательства, систематизация и кодификация информационного законодательства.

Цель исследования: разработка механизма совершенствования информационного законодательства в условиях перехода Республики Беларусь к информационному обществу.

Методы исследования: диалектический, системного анализа, математический, логический, сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический, правового моделирования, типологии и классификации.

Полученные результаты и их новизна. Разработано новое понятие «механизм совершенствования белорусского информационного законодательства», выделены и изучены его основные элементы: 1) механизм правового регулирования международных информационных отношений; 2) механизм совершенствования национального информационного законодательства. На основе впервые проведенного исследования нормативного массива белорусского информационного законодательства определено основное направление и последовательные шаги по его трансформации в комплексную отрасль законодательства. Разработаны предложения по совершенствованию поискового навигатора (ИПС «ЭТАЛОН»).

Рекомендации по использованию: результаты диссертации могут составить методологическую базу для научных исследований и быть задействованы в учебном процессе в высших учебных заведениях юридического профиля, учреждениях повышения квалификации и переподготовки кадров. Выводы диссертационного исследования могут быть использованы при совершенствовании белорусского информационного законодательства.

Область применения: научная деятельность, правотворческая деятельность, правоприменительная практика, образовательный процесс.

SUMMARY

Ivantsova Julia Gennadievna

The mechanism for improving information legislation in the context of the transition of the Republic of Belarus to the information society

Keywords: information legislation system, information law, mechanism of improving information legislation, mechanism of the legal regulation of international information relations, mechanism for improving national information legislation, systematization and codification of information legislation.

The purpose of the research: amendment drafting of the mechanism of improving information legislation in the context of the transition of the Republic of Belarus to the information society.

Research methods: dialectical, system analysis, mathematical, logical, comparative-legal, historical-legal, formal-legal, legal modeling, typology and classification.

The results and their novelty. A new concept “mechanism for improving the Belarusian information legislation” was developed and its main elements were identified and studied: 1) the mechanism of legal regulation of international information relations; 2) the mechanism of improving national information legislation. Based on the first-time study of the normative array of the Belarusian information legislation, the main direction and successive steps for its transformation into a complex branch of legislation were determined. Suggestions for improving the information search navigator (IRS “ETALON”) were developed.

Recommendations for use: the results of the thesis research can form a methodological framework for scientific research and be used in the educational process in higher educational institutions of legal profile, institutions of advanced training and retraining. The conclusions of the thesis research can be used to improve the Belarusian information legislation.

Application field: scientific activity, law-making activity, law enforcement practice, educational process.

