

СТАНОВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Вадим Саматыя

История мировой цивилизации пронизана многочисленными конфликтами и опустошающими войнами, принесшими глобальные разрушения, человеческие страдания и преследования людей из-за их религиозных, национальных, социальных различий, политических взглядов. Причины таких конфликтов различны, но результат, как правило, всегда один: гибель людей, изгнание их с родных земель. Проведение войн напрямую связано с нарушением прав человека; существует очевидная связь между проблемой беженцев и соблюдением естественных человеческих прав [1, с. 3].

Между тем, очевидно, что такое явление, как растущая миграция населения в мировом масштабе может служить не только своеобразным «предохранительным клапаном» в социально-экономической сфере, но и «средством переноса с континента на континент этнических и социальных конфликтов» [2, с. 232].

Особенно большую тревогу вызывает высокий, по оценкам специалистов, уровень нелегальной миграции через территорию бывших советских республик, а ныне независимых центрально-азиатских государств, прежде всего из тех стран, в которых действуют террористические организации. По свидетельству представителей силовых структур Республики Беларусь, для проникновения на территорию СНГ и дальнейшего следования в Западную Европу ими не только «широко используются поддельные паспорта и визы, чужие документы» [4, с. 117], но и активно вербуются новые сторонники экстремистских религиозных течений. Таким образом, человечество сегодня стоит перед выбором: «либо оно откроет дверь в качественно иное будущее — либо будущего у него не будет вовсе» [5, с. 6].

Деятельность УВКБ ООН по поиску долгосрочных решений в миграционной области

Опыт гуманитарной деятельности УВКБ ООН показывает, что нарушение прав человека является одной из основных причин массового исхода. В такой ситуации исключается возможность добровольного возвращения граждан на историческую родину. Нередко во время поиска убежища люди сталкиваются с серьезными проблемами: игнорируются минимальные права беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. Их отстраняют от доступа на безопасные территории, насильно задерживают и возвращают обратно, подвергают нападениям вооруженных группировок.

Именно потому, что беженцы не имеют доступа к средствам правовой и социальной защиты, которую, как предполагается, должно предоставлять своим гражданам любое нормально функционирующее правительство, «международным сообществом должны быть предприняты специальные меры для облегчения их особенно бедственного положения» [6, с. 2]. Для оказания помощи и защиты данной категории лиц в декабре 1950 г. было создано Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Основными документами в этом вопросе являются Конвенция о статусе беженцев, принятая в 1951 г., и Протокол 1967 г.

За все время своего существования УВКБ ООН помогло, по меньшей мере, 50 млн человек, за что дважды в 1954 и в 1981 гг. было награждено Нобелевской премией мира. Однако проблема увеличения числа беженцев в мире становится все более острой, о чем свидетельствуют статистические данные: если в начале 1970-х гг. к указанной категории относили приблизительно 2 млн человек, то в 2003 г. общее количество беженцев и других лиц, подмандатных УВКБ ООН, составляло 20 млн [7, с. 4].

Одним из основных видов деятельности УВКБ ООН, тесно связанным с предоставлением международной защиты, является поиск долгосрочных решений для беженцев, к которым относятся добровольная репатриация, интеграция в странах убежища, переселение в третью страну. Добровольная репатриация в места первоначального постоянного проживания является предпочтительным решением для большинства беженцев в мире. При невозможности репатриации УВКБ ООН способствует интеграции беженцев в тех странах, где они впервые обратились с просьбой о предоставлении убежища. Важнейшим условием при этом является согласие правительства принимающей стороны. Если государство не в состоянии само обеспечить обустройство и размещение беженцев, то УВКБ ООН оказывает ему максимально возможное содействие. Однако люди, покинувшие родные места, и в «странах первого убежища» могут сталкиваться с серьезными угрозами собственной безопасности: насильственной высылкой, изгнанием, незаконными арестами, проявлением расизма. В этих случаях единственно разумным решением может быть переселение беженцев в третью страну, пожелавшие принять у себя обездоленных людей.

Автор:

Саматыя Вадим Ричардович — соискатель кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Рецензенты:

Шадурский Виктор Геннадьевич — доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Поздняков Алексей Владимирович — кандидат исторических наук, доцент кафедры философии Белорусского государственного университета культуры и искусств

Долговременные решения имеют жизненно важное значение для беженцев, поскольку именно они позволяют вновь обрести независимость, восстановить веру в собственные силы и быстрее оправиться от нанесенных травм. Кроме того, такие меры препятствуют формированию иждивенческих настроений, экономят ресурсы государств и международного сообщества, «освобождая их от необходимости постоянно содержать людей, которые в состоянии сами о себе позаботиться» [8, с. 93].

Взаимодействие УВКБ ООН с органами власти Республики Беларусь

Проблема беженцев не обошла стороной нашу страну и давно известна в Республике Беларусь. Будучи расположенной на западе сначала Российской империи, потом Советского Союза, Беларусь традиционно представляла собой своего рода транзитную зону, через которую проходили потоки беженцев в период Гражданской, Первой и Второй мировых войн.

Тяжелое состояние экономики и чудовищные разрушения, причиненные войной 1941–1945 гг., побуждали руководство республики более взвешенно относиться к проблемам репатриантов, проявлять заинтересованность к тому, чтобы хотя бы часть из них после проверок оставалась на территории республики. В 1950 г. при Совете Министров БССР было создано Управление переселения и репатриации [9, с. 581]. Перед ним ставились задачи организации и обеспечения приема, размещения и трудоустройства репатриантов, а также переезда, обслуживания в пути следования и хозяйственного устройства переселенцев и беженцев, возвращающихся в Беларусь из других регионов СССР.

В начале 1980-х гг. БССР приняла беженцев из Ирана, а в начале 1990-х гг. уже независимая Республика Беларусь обустроила первую волну вынужденных переселенцев, вызванную углублявшимся межнациональным противостоянием, социально-экономическими проблемами и дискриминацией некоренного населения в ряде бывших советских республик.

Возраставшие масштабы и умножившиеся формы недобровольных перемещений населения (в условиях отсутствия у молодой по историческим меркам независимой Беларуси своего миграционного законодательства и опыта государственного регулирования процессов миграции) требовали создания соответствующей системы государственного регулирования миграционных процессов и определения правового статуса прибывающих в Республику Беларусь мигрантов.

В 1992 г. для обеспечения полноценной защиты данной категории лиц решением Совета Министров Республики Беларусь была создана Государственная миграционная служба (1997–2001 гг. — Комитет по миграции при Министерстве труда, 2001–2004 гг. — Департамент по миграции Министерства труда и социальной защиты, в настоящее время — Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел). Однако существенные пробелы в законодательной сфере первоначально не позволяли данной структуре реализовать свой значительный потенциал в должной мере. Благодаря организационной, финансовой и технической

помощи УВКБ ООН и других международных организаций работники органов государственного управления получили возможность пройти специальную подготовку в рамках обучающих семинаров, на которых рассматривались вопросы определения статуса беженца и соответствующих международной практике форм работы с беженцами.

Результатом серьезной работы в данной сфере стало принятие 22 февраля 1995 г. Закона «О беженцах», который определил основания и порядок признания иностранных граждан и лиц без гражданства беженцами в Республике Беларусь, основания лишения, утраты статуса беженца, а также впервые установил правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав и законных интересов иностранцев, ходатайствующих о признании их беженцами и признанных беженцами в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами.

Закономерным следствием принятия данного правового акта стала подготовка нормативных документов, регламентирующих порядок регистрации ходатайств о признании беженцами и получения соответствующего статуса, типовые нормы, правила и процедуры содействия занятости беженцев и членов их семей, а также целенаправленное создание пунктов временного поселения беженцев и программ помощи указанной категории лиц [10, с. 98].

После проведения Конференции стран СНГ 1996 г. (Женевский процесс) в Беларуси была увеличена численность Государственной миграционной службы, задачей которой стало систематическое осуществление мер, направленных на решение миграционных проблем в сотрудничестве с Межведомственной комиссией по вопросам миграции при Совете Министров Республики Беларусь. Последняя была создана с целью координации деятельности министерств и ведомств, занимающихся вопросами миграции и беженцев и непосредственной реализацией Закона «О беженцах».

Представительство УВКБ ООН начало свою деятельность в нашей стране в сентябре 1995 г. Основной целью Представительства УВКБ ООН в Беларуси стало «создание гуманной системы управления миграционными потоками с упором на обеспечение соблюдения прав лиц, ищущих убежище, и беженцев в соответствии с международными нормами и стандартами, на повышение эффективности мер, направленных на защиту и интеграцию беженцев» [10, с. 97]. Эта деятельность согласуется с международными обязательствами Беларуси, закрепленными в Программе действий Конференции стран СНГ по проблемам беженцев и мигрантов, и Конвенцией 1951 г. о статусе беженцев.

С 1997 по 2000 г. УВКБ ООН выработало следующие направления работы в Беларуси:

— защита и поддержка беженцев в Беларуси (помощь в разработке и внедрении национального законодательства о беженцах, содействие в формировании эффективной системы определения статуса беженца, оказание прямой социальной и правовой помощи благодаря поддержке партнеров УВКБ ООН в лице общественных организаций);

— выполнение решений Конференции стран СНГ по проблемам беженцев и мигрантов (оказание помощи при формировании национальных институтов для решения проблем вынужденной миграции);

— оказание финансовой и технической помощи общественным организациям (увеличение возможностей белорусских общественных организаций по защите прав и удовлетворению потребностей беженцев) [12, с. 52].

В рамках решения задачи содействия в установлении последовательной международной системы предоставления убежища УВКБ ООН поддерживало усилия белорусских органов государственной власти по принятию и применению законодательства, регулирующего вопросы беженцев, соответствующего международным стандартам, что в основном отразилось в Законе «О беженцах», а также в процессе создания и функционирования национальных административных структур и координационных механизмов гуманного управления миграционными потоками. Его помощь оказалась весьма своевременной, если принять во внимание тот факт, что в ходе реализации первой редакции Закона «О беженцах» выявился ряд недостатков, в первую очередь, процедурного характера. Например, назрела потребность в более четком определении полномочий, и характера и форм взаимодействия органов госуправления в решении проблем беженцев. Не менее значимой оказалась задача унификации законодательства о беженцах Беларуси и России и сближения упомянутого ранее закона с положениями Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев.

С принятием в июне 1999 г. Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О беженцах"» были расширены гарантии защиты прав и законных интересов беженцев. В Законе были рассмотрены проблемы обеспечения социально-экономических прав беженцев (в том числе и право на участие в программах интеграции, разрабатываемых органами государственного управления по вопросам беженцев совместно с областными и Минским городским исполнительными комитетами), а также детально определены место, время и порядок обращения с ходатайством о признании беженцем, равно как и процедуры приема, регистрации, рассмотрения ходатайства, предоставления статуса беженца, его утраты и лишения.

Закон «О беженцах» определил условия и порядок предоставления статуса беженца иностранцу, который подвергался преследованию по расовому, религиозному или национальному признаку, в рамках признанных прав и свобод личности. При этом основные положения Закона республика обязалась осуществлять в тесном сотрудничестве с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев.

В Закон были внесены положения, на основании которых компетентные органы Республики Беларусь могут отказать иностранцу в статусе беженца (в частности, если в его заявлении не содержатся основательные мотивы для принятия соответствующего решения или имеется информация о его противоправных действиях, которые квалифицируются как тяжкое преступление). Одновременно

зафиксированы «принцип невысылки» для лиц, ходатайствующих о получении статуса беженцев, и «принцип добровольности возвращения» для лиц, признанных беженцами, которые являются основополагающими нормами международного права; определен порядок обжалования решений органов по миграции.

При принятии положительного решения соответствующими органами беженец наделяется правами и обязанностями граждан, за исключением того, что: беженец не может участвовать в выборах и быть избранным, не может занимать государственные должности, где требуется наличие гражданства, не может быть призван на службу в армию. Членам семьи беженца предоставляются те же права и обязанности (включая самостоятельный выбор населенного пункта для поселения, работы, доступ к национальной системе социальной защиты, образования, здравоохранения). Они могут исповедовать свою религию, не нарушая при этом местных традиций и прав граждан. После получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь органы МВД выдают беженцу удостоверение беженца.

На первоначальном этапе формирования миграционной политики и создания законодательной базы молодого независимого государства в упомянутой сфере УВКБ ООН предоставило многоплановую техническую помощь, учебную и информационную поддержку правительственным учреждениям, в том числе Комитету по миграции, Министерству внутренних дел и Академии МВД, Государственному комитету пограничных войск и Министерству юстиции, а также судебной системе Беларуси.

Например, УВКБ ООН оказало помощь пограничным войскам в оснащении учебного центра, а также в повышении качества миграционного контроля в Национальном аэропорту «Минск» и на пограничном пункте в Лиде, на границе с Литвой; была оказана помощь Министерству внутренних дел в создании системы регистрации, связанной с выдачей видов на жительство и проездных документов. Нельзя не упомянуть также о технической и учебной помощи судам, рассматривающим дела, связанные со статусом беженцев.

УВКБ ООН совместно с Министерством иностранных дел, парламентом и иными заинтересованными органами в 1995–2000 гг. осуществляло меры, направленные на присоединение Беларуси к Конвенции 1951 г. и Протоколу 1967 г., касающихся статуса беженцев. Значительное внимание уделялось также распространению знаний в области права беженцев и гуманитарного права среди юристов, академического сообщества, официальных лиц и общественных объединений.

Через своих партнеров из числа общественных объединений УВКБ ООН обеспечивает оказание помощи в проведении юридических консультаций и обжаловании решений лицам, ищущим убежище, и беженцам.

На период 2001–2004 гг. в качестве основных в Беларуси УВКБ ООН определило следующие направления деятельности:

— совершенствование процедур, обеспечивающих гуманное управление миграционными потоками;

— приведение национального законодательства, а также процедур в области предоставления статуса беженца в соответствие с международными стандартами; поддержка их реализации с целью обеспечения реальной защиты и интеграции беженцев в белорусское общество;

— создание условий благоприятного отношения в обществе к беженцам, повышение уровня поддержки обществом мер по их интеграции;

— сокращение количества лиц без гражданства в Беларуси; обеспечение минимальных гарантий с соблюдением прав лиц без гражданства в рамках Конвенции 1954 г. [12, с. 54]

В мае 2001 г. Беларусь присоединилась к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу 1967 г.

В марте 2002 г. Представительство УВКБ ООН совместно с Комиссией по международным отношениям Палаты представителей организовали «круглый стол» для членов парламента и должностных лиц правительства в целях обсуждения результатов присоединения Беларуси к Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и принятия новой редакции Закона «О беженцах». В работе «круглого стола» приняли участие около 25 членов парламента, включая председателей и заместителей председателей соответствующих комиссий Палаты представителей.

В рамках развернувшейся дискуссии представителями УВКБ ООН были высказаны предложения включить в Закон положения Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, касающиеся обязательного допуска иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании беженцами, к процедуре признания беженцами. Это, по мысли инициаторов, позволило бы сократить сроки рассмотрения личных дел заявителей. В ходе обсуждения прозвучали и тезисы о необходимости уточнения полномочий органов внутренних дел и расширении компетенции в миграционной сфере местных исполнительных и распорядительных органов.

В мае 2002 г. высокопоставленная делегация из Беларуси посетила штаб-квартиру УВКБ ООН для обсуждения конкретных мер по выполнению страной положений Конвенции о статусе беженцев 1951 г. Представительство УВКБ ООН обеспечило участие делегации Беларуси в проведении глобальных консультаций о международных мерах защиты, а также обсуждению хода выполнения решений, принятых Женевской конференцией в 1996 г.

В 2002 г. были внесены предложения по дополнительным изменениям в действующее законодательство в целях приведения его в соответствие с Конвенцией о беженцах, что в немалой степени явилось следствием продолжения плодотворного сотрудничества с УВКБ ООН и другими международными структурами. В январе 2003 г. была принята новая, пересмотренная редакция Закона «О беженцах».

В частности, были исключены положения, которые вызывали озабоченность со стороны УВКБ ООН (отсутствие доступа к процедуре определения статуса беженца по формальным признакам, 3-летний срок действия статуса беженца, дополнительные исключающие статьи), закреплено право иностранцев, ходатайствующих о признании

беженцами и признанных беженцами, на судебную защиту (стст. 17, 31). Была также введена статья, предусматривающая процедуры, касающиеся несовершеннолетних лиц без сопровождения. Наконец, в данной редакции Закона было дано отсутствовавшее в прежнем варианте определение понятия «третья безопасная страна» (ст. 2), пребывание в которой дает основания для отказа иностранцу в признании его беженцем.

Под третьей безопасной страной в данном контексте понимается государство, в котором иностранец находился до прибытия в Республику Беларусь, за исключением случаев транзитного проезда через его территорию, и мог обратиться с ходатайством о признании беженцем или получении убежища, поскольку оно:

— придерживается международных стандартов по правам человека в указанной области;

— соблюдает международные принципы о защите беженцев (особенно принцип невысылки);

— имеет национальное законодательство в сфере убежища и беженцев, а его профильные государственные органы представляют статус беженца и убежища.

Вместе с тем, необходимо продолжать работу по улучшению положения дел с практическим применением законодательства, касающегося беженцев. Тем более, что общая ситуация усугубляется недостаточным уровнем трансграничного и субрегионального сотрудничества и широким применением концепции «безопасной третьей страны» в отношении основных стран транзита (Россия и Украина).

Одновременно представляется абсолютно правильным, что УВКБ ООН постепенно смещает внимание с деятельности по заботе и поддержке к проектам, привязанным к местным общинам, с целью обеспечения перехода части лиц, получающих помощь, от зависимости и иждивенчества к самообеспечению.

С ростом числа лиц, которых белорусские власти признали беженцами, становится острой проблема поиска для них жилья и работы. УВКБ ООН начало обсуждение с центральными и региональными органами власти проектов, которые включают помощь в ремонте жилого фонда в обмен на расселение и прописку. Эта помощь предоставляется признанным беженцам, которые не могут самостоятельно найти жилье.

Проекты УВКБ ООН всегда направлены на то, чтобы приносить пользу как получателям помощи — беженцам, так и местному населению. Важнейшим элементом интеграции в Республике Беларусь является обеспечение беженцев жильем. Жилищное обустройство и возможность получения прописки определяют включение беженцев в общую систему существующей в республике социальной защиты. Поэтому осуществляемые проекты интеграции, в первую очередь, предусматривают предоставление беженцам жилья [8, с. 81].

Профессиональная подготовка и обеспечение занятости беженцев также являются важнейшими элементами в области интеграции. В частности, в настоящее время УВКБ ООН поддерживает общественные организации, которые проводят работу по обучению беженцев языку и подготовке их к вхождению на белорусских рынок труда.

Женщины и дети являются особым объектом внимания УВКБ ООН. В Минске центр для детей и подростков предоставляет афганским детям возможность вместе с белорусскими сверстниками участвовать в различных культурных, спортивных, развлекательных мероприятиях и профессиональном образовании. В Гродно для афганских и грузинских детей были организованы курсы по изучению родного языка и культурного наследия. В Гомеле для беженцев организованы курсы по изучению русского языка. Более того, совместно с учреждениями Министерства образования постоянно проводится работа, направленная на «обеспечение доступа и повышения качества базового образования для детей беженцев» [8, с. 82].

Таким образом, с момента возникновения и на протяжении всего периода существования основное внимание в деятельности Представительства УВКБ ООН в Беларуси уделялось следующим вопросам: 1) совершенствованию правовой базы в стране; 2) усилению потенциала центральных и региональных органов власти с целью реализации на практике национального законодательства о беженцах и приведения национальных процедур определения статуса беженца в соответствие с международными стандартами; 3) содействию интеграции лиц, получивших статус беженцев; 4) оказанию помощи учреждениям, занимающимся вопросами, которые касаются беженцев в целях определения их роли, круга обязанностей и методов взаимодействия; 5) мониторингу положения беженцев и лиц, ищущих убежище, касающемуся отношения к ним со стороны органов власти и защиты их интересов; 6) оказанию непосредственной правовой и социальной помощи таким лицам через различные местные общественные организации, с которыми осуществляется сотрудничество и потенциал которых в данной сфере должен в значительной степени поддерживаться со стороны УВКБ ООН; 7) развитию потенциала таких организаций; 8) проведению кампаний, направленных на повышение уровня осведомленности населения о проблеме и понимание нужд беженцев; 9) стимулированию субрегионального и трансграничного сотрудничества по вопросам беженцев и вопросам, касающимся миграции, между Беларусью и соседними странами; 10) мобилизации помощи со стороны других основных участников, например со стороны Европейского союза.

Из всех долговременных решений, принятых в нашей стране в отношении беженцев, наиболее приемлемым, необходимо признать их добровольное возвращение в свои страны, поскольку в этом случае они смогут быстрее начать нормальную жизнь и восстановить нарушенные культурные и этнические связи.

Перспективы сотрудничества Беларуси и УВКБ ООН

Беларусь сегодня является новым восточным соседом Европейского союза. Имея открытую границу с Россией, Беларусь рассматривается как страна транзита тысяч мигрантов, пытающихся пересечь ее территорию в стремлении попасть на Запад. По оценкам Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, система предоставле-

ния статуса беженца на территории Республики Беларусь является лучшей в СНГ. Может быть поэтому Беларусь все в большей степени становится привлекательной для мигрантов (в том числе и незаконных) и беженцев, что не может не вызывать серьезного беспокойства у наших европейских партнеров. Соответственно, усиливается финансовая, юридическая и техническая поддержка республики со стороны соответствующих иностранных и международных структур для предотвращения незаконной миграции населения и совершенствования национальной организационно-правовой системы в данной области.

В 2005 г. правительством Республики Беларусь был одобрен совместный проект ЕС ТАСИС — УВКБ ООН, направленный на дальнейшее укрепление национальной системы убежища в Беларуси. Общая сумма запланированных инвестиций в данный проект составляет 429 411 евро [3, с. 75].

Залогом успеха является тесное сотрудничество Представительства УВКБ ООН с государственными органами Беларуси. Тем более, что страна уже наглядно продемонстрировала политическую волю, а органы государственного управления — стремление и умение решать сложные задачи международной защиты беженцев, оказывать помощь и поддержку наиболее уязвимым людям. Не случайно проект будет выполняться в сотрудничестве с Министерством внутренних дел, Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь, Гомельским городским исполнительным комитетом, а также общественными организациями.

За годы независимости в республике проделана значительная работа по формированию государственной миграционной политики, свидетельством чего является нынешнее, учитывающее общепринятые нормы международного права законодательство. Уже десятилетие в стране существует и эффективно применяется Закон «О беженцах».

На современном этапе не вызывает сомнений, что в зависимости от конкретных обстоятельств миграция способна стать толчком для стимулирования положительной динамики в экономической и научно-технической сфере различных государств, равно как и осложнить развитие социумов. В данных условиях резко возрастает важность создания гибкой системы управления качественными параметрами миграционных потоков и совершенствования соответствующей миграционной политики. При этом ключевой вопрос последней состоит в активизации разработки в Республике Беларусь комплекса мер по недопущению нелегального проникновения мигрантов в страну, совершаемого в нарушение законодательства о статусе и порядке пребывания беженцев, о въезде и транзите иностранцев.

Разумеется, столь обширный перечень действий весьма затруднительно и даже нецелесообразно реализовывать на практике без помощи авторитетных международных структур, одной из которых и является УВКБ ООН. Увеличение масштабов и форм многостороннего сотрудничества на различных уровнях тем более необходимо, если учесть специфику миграционных каналов на постсоветском пространстве, которая заключается в том, что «лишь незначительное их количество проходит через одну страну СНГ» [11, с. 358], вынуждая внедрять общие механизмы борьбы с этим явлением.

ЛИТЕРАТУРА

1. Смагина, Л., Саматя, В., Селиванов, А. Беженцы и мы: пособие для педагогов. Мн.: Асобны Дах, 2003.
2. Бжезинский, З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. М.: Международные отношения, 1999.
3. Проект ЕС ТАСИС – УВКБ ООН «Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь» // Журнал международного права и международных отношений. 2005. № 1. С. 72–75.
4. Божко, В. Об условиях распространения международного терроризма, экстремизма, преступности и наркобизнеса // Вызовы региональной безопасности в Центральной Азии: материалы международной конференции (Алматы, 23–24 июня 2003 г.). Алматы, 2003. С. 114–122.
5. Примаков, Е. М. Годы в большой политике. М., 1998.
6. Права человека и беженцы. Популярная библиотека прав человека. Мн., 2000.
7. Беженцы в цифрах. Женева: УВКБ ООН, 2004.
8. Опыт и проблемы управления процессами вынужденной миграции в Республике Беларусь: сборник статей. Мн.: НИИ труда, 2002.
9. Белорусские оstarбайтеры. Репатриация (1944–1951). Документы и материалы. Кн. 3, ч. 2. Мн.: НА РБ, 1998.
10. Расширение круга задач УВКБ ООН // ООН и Беларусь: вчера, сегодня, завтра. Мн., 2002. С. 91–104.
11. Шпак, А. С. Незаконная миграция – угроза безопасности Беларуси и России // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств: материалы международной конференции (Минск, 27–28 ноября 2003 г.). Мн.: Аналитический центр НАН Беларуси, 2004. С. 355–362.
12. Система защиты беженцев в Республике Беларусь / Серикова, Л. М. [и др.]. Мн.: Тесей, 2002.

SUMMARY

«Formation of the National System of Refugee Protection in the Republic of Belarus: Legal-Organizational Aspects» (Vadim Samatyia)

The author considers basic aspects, both organizational and legal, of the formation of the national system of refugee protection in the Republic of Belarus. The article can be divided into three parts in respect to composition and topics: 1) the UNHCR activities in search of long-term decisions in the sphere of migration; 2) the interaction of this international organization with Belarusian state authority bodies on development and adoption of legal and legislative acts connected with refugee protection in the Republic of Belarus; 3) perspectives of further cooperation between Belarus and the UNHCR within the European neighbourhood policy and formation of the national system of refugee protection in the Republic of Belarus.