

УДК 336

## ИНФОРМАЦИОННАЯ ДОСТУПНОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

**О. В. Перчук**

*Кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры финансов,  
учета и налогообложения ГВУЗ «Переяслав-Хмельницкий ГПУ имени Григория Сковороды»,  
Украина, г. Переяслав (Украина)*

В статье определена необходимость повышения информационной доступности и прозрачности бюджетной информации, оценен ее уровень в Украине, указаны проблемы информационной составляющей системы управления государственными финансами и возможные пути их решения.

**Ключевые слова:** бюджетный процесс; бюджет для граждан; открытый бюджет; государственные финансы; управление; прозрачность; местный бюджет.

## INFORMATION AVAILABILITY OF BUDGET INFORMATION AS A FACTOR FOR IMPROVING THE EFFICIENCY OF PUBLIC FINANCE MANAGEMENT

**O. V. Perchuk**

*PhD in Economics, Senior Lecturer of the Department of Finance, Accounting and Taxation  
Pereiaslav-Khmelnytskyi State Pedagogical University named after Hryhorii Skovoroda,  
Pereiaslav-Khmelnytskyi (Ukraine)*

The article identifies the need to increase information accessibility and transparency of budget information, assesses its level in Ukraine, outlines problems of the information component of the public finance management system and possible ways of solving them.

**Key words:** Budget process; budget for citizens; open budget; public finances; governance; transparency; local budget.

Открытость органов власти и конструктивное взаимодействие с обществом является первоочередной задачей в процессе реформирования государственного управления в рамках реализации реформы децентрализации, в основе которой базовые установки концепций нового государственного менеджмента (New Public Management) и хорошего управления (Good Governance).

В Украине принят Закон Украины «Об открытости использования публичных средств» от 11.02.2015 года № 183-VIII, которым регулируются условия и порядок обеспечения доступа к информации, которая демонстрирует использование публичных средств распорядителями и получателями средств как государственного, так и местных бюджетов, субъектов хозяйствования государственной и коммунальной собственности, фондами общеобязательного государственного социального страхования [1]. Статьей 2 этого Закона определено создание единого веб-портала, где указанные выше субъекты должны обнародовать информацию об использовании бюджетных средств, обусловлена ответственность их руководителей за недостоверность и неполноту такой информации. Таким официальным веб-порталом использования публичных финансов является он-лайн ресурс «e-data.gov.ua», который позволяет свободно отслеживать, каким образом расходуются бюджетные средства. Внедрение этого информационного ресурса способствует прозрачности системы государственных финансов и процедур бюджетирования, реализации права граждан на оперативное получение достоверной информации, уменьшению уровня коррупции.

Оценивая положительно внедрения информационного ресурса использования бюджетных средств «e-data.gov.ua», заметим, что в Украине отсутствует единый ресурс, который бы позволял гражданам получить информацию, которая является полезной для него (в частности, относительно размеров льгот и выплат из бюджета, перечень государственных (муниципальных) услуг, которыми он может воспользоваться бесплатно т. п.). Отдельная информация, размещенная на различных ресурсах, является фрагментарной и не понятной для граждан без специальной подготовки; отсутствуют в открытом доступе соотносящиеся показатели (индикаторы) отдельных административно-территориальных единиц по реализации бюджетов и государственных программ, что имеет наибольший интерес для граждан; отсутствует единый методический подход к представлению доступной информации о бюджете (различное содержание и формат представленной информации).

Заметим, что для повышения эффективности управления бюджетными средствами в Украине в последние годы внедрено программно-целевой подход, реализация которого позволяет обеспечить баланс интересов общества (населения), государства и бизнеса. За счет сотрудничества всех заинтересованных сторон возможна выработка единого наиболее оптимального подхода к дальнейшему развитию как государства в целом, так и отдельных общин путем согласования стратегических приоритетов этих субъектов и обеспечения рационального и максимально возможного эффективного использования средств государственного и местных бюджетов.

Уровень осведомленности и компетентности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджетов разных уровней определяет участие общественности в бюджетном процессе, усиливает значимость «бюджета для граждан» при исполнении им образовательной и информационной функций.

Должно стать эффективной практикой непосредственное участие граждан не только в подготовке бюджета, но и вовлечение их в решение проблем местного значения, в частности, связанных с развитием муниципальной инфраструктуры.

На сегодня главной проблемой остается несистемная реализация проекта «бюджет для граждан» на территории Украины, что обусловлено отсутствием четкого законодательного регулирования этого вопроса. Прозрачность бюджета должна дополняться реальными возможностями для граждан участвовать в принятии решений, связанных с формированием и расходовании бюджетных средств на всех уровнях бюджетной системы [2].

Для этого в нормативно-правовых актах должны быть предусмотрены порядок, содержание и сроки представления данных «открытых бюджетов», созданы интерактивные сайты с актуальными на текущую дату данными, определены потребности различных целевых категорий пользователей по информации для отображения ее в бюджете для граждан. Должны быть выделены единые требования к минимальному объему представленной информации и возможность обратной связи.

Для предоставления актуальной информации о бюджетном процессе в режиме реального времени на местном уровне необходима автоматизация процесса предоставления информации о формировании и использовании бюджетных средств. Однако сегодня во многих территориальных общинах остаются проблемы с применением современных и эффективных способов удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса, отсутствует необходимое материально-техническое обеспечение автоматизации всех процессов управления бюджетными средствами.

Для решения такой технической проблемы обеспечения автоматизированной реализации бюджета для граждан необходима разработка соответствующих государственных программ, которые будут предусматривать совместное финансирование внедрения электронных средств для предоставления оперативной информации гражданам об управлении бюджетными средствами.

Требуется решения и проблема недостаточной компетентности работников местных органов власти и органов местного самоуправления в сфере IT-технологий. Такая проблема возникла в связи с неготовностью этих органов к применению эффективных технологий взаимодействия с гражданами и бизнесом, к тому же, формирование штатного расписания регулируется законодательно, что не позволяет работников наделить дополнительными полномочиями по информированию граждан о формировании и использовании средств местного бюджета. Низкий уровень компетентности имеющихся

работников требует разработки и реализации программ по повышению их квалификации, обмена лучшими практиками подготовки «бюджета для граждан».

Активное привлечение в последние годы граждан к бюджетному процессу обусловлено построением системы публичного управления в Украине, повышением финансовой грамотности населения и активизацией общественного контроля за расходованием бюджетных средств. Первоочередное влияние граждан на бюджетный процесс должен быть на стадии публичных слушаний, однако на практике не происходило реального взаимодействия граждан и органов местного самоуправления через отсутствие доступной для восприятия информации и недоверия граждан к власти.

Наряду с этим, в мировой практике существует два основных типа проектов участия граждан в управлении бюджетом: экстра бюджетирование (софинансирование гражданами и предпринимателями проектов) партисипаторной бюджет (выбор гражданами приоритетов для финансирования).

Можем констатировать, что действующие нормативно-правовые акты обязывают местные органы власти и органы местного самоуправления публиковать информацию, которая является полезной для самих этих органов или для бизнеса. Это указывает на декларативный характер доступности информации о местных бюджетах гражданам. Однако, еще раз следует отметить, что цель реализации «бюджета для граждан» заключается в предоставлении именно гражданам актуальной информации о бюджете и отчет о его выполнении в объективной, понятной форме, которая заслуживала бы доверия.

Недостаточное регламентирование и пробелы в действующем законодательстве, регулирующем бюджетные отношения и порядок доступа к публичной информации, в частности Бюджетного кодекса Украины, Хозяйственного кодекса Украины, Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», Закона Украины «О доступе к публичной информации», спровоцировало проблему, связанную с произвольной трактовкой местными органами власти и органами местного самоуправления норм действующего законодательства в части обеспечения прозрачности публичной информации, а также привлечения граждан к бюджетному процессу [3].

В результате имеем выборочную прозрачность и ограниченные возможности граждан влиять на решения органов местного самоуправления, на содержание документов, которые принимаются, манипуляции процедурами участия граждан в бюджетном процессе, отсутствие представления результатов консультаций с общественностью по актуальным вопросам социально-экономического развития региона, отсутствие или недостаточность информации о причинах учета отдельных предложений в решениях по бюджету и отклонения других. Причиной этого, помимо прочего, является высокий уровень политической мотивированности бюджетных решений, а также ограниченные институционализированные возможности граждан влиять на их содержание [3].

#### Библиографические ссылки

1. Про відкритість використання публічних коштів. Закон України від 11.02.2015 року № 183-VIII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/183-19>.
2. Моніторинг процесу прийняття місцевих бюджетів на 2018 рік. ГП «За прозорі місцеві бюджети». URL : <http://probudget.org.ua/zvity/2017/>.
3. Впровадження в Україні прозорого місцевого бюджету : досвід та виклики. Громадське партнерство «За прозорі місцеві бюджети!», Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України», Фондація «Відкрите суспільство». – Одеса. – 2016. – 155 с.