

К. С. Волнистая

Республиканский институт высшей школы, Минск

K. Volnistaya

National Institute for Higher Education, Minsk

УДК 327.7

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ: ЭВОЛЮЦИЯ ПОВЕСТКИ ЗА ПЯТЬ ЛЕТ

EURASIAN ECONOMIC UNION: 5 YEARS EVOLUTION

В статье дается обзор деятельности Евразийского экономического союза за 2014–2018 гг., приводятся основные итоги формирования единого евразийского пространства. Проанализированы действия, принимаемые представителями пяти государств в процессе создания единого экономического пространства. Выделяются основные успехи и барьеры данного процесса, предлагается поэтапная классификация принимаемых мер.

Ключевые слова: Республика Беларусь; Российская Федерация; Республика Казахстан; Республика Кыргызстан; Республика Армения; ЕАЭС.

This article analyzes the activities of the Eurasian Economic Union for 2014–2018, as well as the basis of the results of the formation of a single Eurasian space. The purpose of this article is to analyze the actions taken by representatives of 5 states in the process of creating a single economic space, highlight the main successes and barriers of this process, a phased classification of the measures taken is proposed.

Keywords: Republic of Belarus; Russian Federation; Republic of Kazakhstan; Republic of Kyrgyzstan; Republic of Armenia; EAEU.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью и наднациональными органами управления. В рамках ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проводится согласованная политика в отраслях экономики, определенных Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках Союза [1]. В качестве целей евразийской интеграции обозначены: создание условий для стабильного развития экономик стран-участниц Союза в интересах повышения жизненного уровня населения; формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов; всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобального мирового рынка.

В течение пяти лет с момента подписания Договора о ЕАЭС повестка интеграции выстраивалась государствами на основе экономического прагматизма и взаимной выгоды. Сама же интеграция рассматривается как

драйвер роста и развития, который способствует решению национальных задач за счет реализации интеграционного потенциала. Пятилетие функционирования ЕАЭС условно можно разделить на три этапа:

1) с 2014 по 2015 г. – формирование институциональных основ и регуляторной базы Союза;

2) с 2016 по 2017 г. – реализация ключевых установочных задач интеграционного развития;

3) с 2018 по 2019 г. – развитие интеграции «вглубь», расширение инструментов интеграции.

За пять лет в ЕАЭС созданы наднациональные органы: Высший Евразийский экономический совет и Евразийский межправительственный совет, которые отвечают за принятие решений на уровне глав государств и правительств; Евразийская экономическая комиссия – основной регулирующий орган ЕАЭС, который обеспечивает условия эффективного функционирования и развития объединения; Суд Евразийского экономического союза, который рассматривает споры по вопросам реализации международных договоров и обеспечения единообразного применения права. С институтами ЕАЭС активно взаимодействуют также Евразийский банк развития (ЕАБР) и Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР), которые формируют реальную финансовую экосистему евразийского интеграционного проекта.

Одним из ключевых достижений и условий евразийской интеграции является проведение согласованных политик в широком спектре межгосударственного взаимодействия. Согласованная макроэкономическая политика нацелена на сбалансированное устойчивое экономическое развитие государств – членов ЕАЭС. Согласованная валютная политика Союза проводится в целях повышения международного доверия к их национальным валютам, усиления роли национальных валют и развития сотрудничества в валютно-финансовой сфере. Согласованное регулирование финансовых рынков предполагает предоставление национального режима и режима наибольшего благоприятствования поставщиками финансовых услуг в рамках Союза. Единые принципы взаимодействия в сфере налогообложения позволяют взимать налоги и сборы на ввозимые из стран ЕАЭС товары на условиях не менее благоприятных, чем для аналогичных товаров местных производителей. В рамках ЕАЭС также действуют единые правила предоставления промышленных субсидий, что позволяет продукции из стран Союза быть более конкурентоспособной на мировых рынках. Странами ЕАЭС внедряются межгосударственные стратегии и программы, которые направлены на ускоренное развитие национальных экономик, в частности, «Основные направления промышленного сотрудничества», Концепция формирования общего финансового рынка Союза (находится в разработке), программы формирования общих отраслевых рынков электроэнергии,

нефти и нефтепродуктов, лекарств и медицинских изделий и т. д. Принята Цифровая повестка ЕАЭС до 2025 г., которая обеспечивает функционирование и развитие системы инструментов инновационно-технологического развития национальных экономик практически во всех сферах, включая финансовую.

Первый этап развития интеграции стран ЕАЭС вошел в активную фазу 1 января 2015 г. с момента начала действия Договора о создании ЕАЭС. Одним из наиболее важных достижений данного этапа, влияющих на социально-экономическую ситуацию в государствах-членах, является создание в 2015 г. общего рынка труда, позволившего обеспечить свободу перемещения рабочей силы внутри Союза. Были обеспечены равные права трудовой миграции для граждан государств ЕАЭС: трудящимся стали предоставляться единые условия налогообложения доходов физических лиц с первого дня трудовой деятельности наравне с гражданами государства трудоустройства. На равных условиях стали обеспечиваться социальное страхование и медицинская помощь. С 1 января 2015 г. также гарантировано взаимное признание дипломов по всем специальностям, кроме фармацевтики, медицины, юриспруденции и педагогики во всех странах ЕАЭС. В пяти странах начал функционировать единый рынок услуг. А в октябре 2015 года был утвержден первый долгосрочный стратегический документ – «Основные направления экономического развития ЕАЭС», который определил перспективные направления социально-экономического развития пяти стран до 2030 г. В этом же году были сформулированы «Основные направления международной деятельности ЕАЭС на 2015–2016 гг.», которые зафиксировали цели и ориентиры сотрудничества Союза с ключевыми торговыми партнерами, роли объединения в системе мировых торговых связей.

В контексте развития сотрудничества от Атлантики до Тихого океана особую значимость приобрела идея сопряжения строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути (ЭППШП). В связи с этим в мае 2015 г. подписано соглашение о сопряжении Евразийского экономического союза и китайской инициативы, одной из основных задач которого было определено повышение связности и инфраструктурного развития территории Центральной Евразии.

Второй этап формирования евразийского экономического пространства отмечился такими важными интеграционными решениями и направлениями, как одобрение проекта Таможенного кодекса, созданием «Белой книги» с описанием всех барьеров, которые препятствуют построению интеграции. Не менее активно в 2016 г. велось и международное сотрудничество, в частности, был дан старт началу переговоров ЕАЭС по заключению соглашений о свободной торговле с Ираном, Индией, Египтом и Сингапуром. 2017 год ознаменовался утверждением «Основных направлений Цифровой повестки Союза до 2025 году». К направлениям развития цифровой экономики

в данном документе отнесены: цифровая трансформация отраслей экономики и кросс-отраслевая трансформация; цифровая трансформация рынков товаров, услуг, капитала и труда; цифровая трансформация процессов управления и интеграционных процессов; развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов.

Также большим успехом для Союза стало завершение 1 октября 2017 г. переговоров по Соглашению о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР. Завершена подготовка временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли с Ираном, начаты переговоры по заключению соглашения о свободной торговле с Сингапуром. В декабре 2017 г. был дан старт переговорам по заключению соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Сербией. В течение года продолжался диалог по формированию зон свободной торговли с Египтом, Индией и Израилем, причем с Индией на полях ПМЭФ было подписано заявление о начале переговоров по заключению соглашения о свободной торговле.

Решениями Евразийского межправительственного совета в 2017 г. одобрены «дорожная карта» по воздушному транспорту и «дорожная карта» по интеграции в сферах автомобильного, водного, железнодорожного транспорта и их инфраструктуры.

Ключевым событием *третьего этапа* стало принятие в 2018 г. Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, подписание состоялось в декабре в Санкт-Петербурге в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС). Главы государств заявили о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Союза, принимая за основу следующие ключевые направления:

- обеспечение максимальной эффективности единого рынка ЕАЭС и реализация его возможностей для бизнеса и потребителей;
- формирование «территории инноваций» и стимулирование научно-технических прорывов;
- раскрытие потенциала интеграции для людей, повышение их благосостояния и качества жизни;
- формирование ЕАЭС как одного из наиболее значимых центров развития современного мира, открытого для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с внешними партнерами и выстраивания новых форматов взаимодействия.

В 2018 г. также вступил в силу Таможенный кодекс (ТК) ЕАЭС – комплексный кодифицированный международный договор, при подготовке которого была проведена ревизия всех ранее заключенных международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, переосмыслены существующие порядок и технологии совершения таможенных операций, изменены подходы к применению информационных технологий при осуществлении таких операций [2].

В ближайшие годы государствам-членам и наднациональным органам ЕАЭС предстоит проделать значительную работу по углублению интеграционных процессов в Союзе. Так, к 2025 г. планируется выйти на скоординированную энергетическую политику, которая включает в себя создание общего электроэнергетического рынка и общего рынка газа, нефти и нефтепродуктов. Также на 2025 год запланировано создание наднационального органа по регулированию финансового рынка. Не менее значима предстоящая поэтапная либерализация транспортных перевозок на территории Союза.

В среднесрочной перспективе до 2020 г. в рамках построения евразийской интеграции планируется обеспечить повышение значимости синергетических, кооперационных проектов в повестке интеграционного сотрудничества и результатов ее реализации, в том числе в реальном секторе экономики, транспорте, инфраструктуре и других сферах. Наличие ресурсной базы, промышленного и научно-технического потенциала создает возможности для обширной интеграционной повестки, что позволит в перспективе расширить перечень сфер экономики и рыночных ниш, в которых Союз является значимым игроком на мировой арене. Объектом интеграционного сотрудничества станут не только рынки и отраслевые политики, но и отрасли, сектора экономики, проекты. В среднесрочной перспективе должен проявиться эффект взаимодополняемости экономик, основанный на конкурентных преимуществах каждого государства-члена.

Эффективное мировое позиционирование конкурентных преимуществ Союза (размер территории, масштабы рынка, природные ресурсы, транзитный потенциал, социально-культурный фактор) должно обеспечить привлекательность экономик государств-членов для инвесторов, в том числе привлечение инвестиций в потенциальные интеграционные проекты.

В долгосрочной перспективе результаты экономического развития Союза должны свидетельствовать о прохождении теста на глобальную конкурентоспособность [3]. К 2025 г. будут реализованы положения Договора о ЕАЭС. На повестке дня остается и задача критической важности для ЕАЭС – добиться полноценной координации макроэкономической политики как в монетарной сфере, так и в фискальной. Умеренные темпы инфляции, сближающаяся цена финансовых ресурсов и их взаимная доступность, сближение рискованных премий, стабильные темпы роста, устойчивость долга, сбалансированность внешней торговли и налогово-бюджетной сферы – все это предстоит реализовать в рамках ЕАЭС. С этой целью Высшим Евразийским экономическим советом принято Решение № 7 от 29 мая 2019 г. «Об основных ориентирах макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2019–2020 гг.». Документ нацелен на укрепление стратегических основ интеграции для стабильного

и поступательного роста экономики Союза и предполагает реализацию национальных и интеграционных мер по следующим направлениям:

1. *Повышение предсказуемости и устойчивости внутренних макроэкономических и финансовых условий:*

- поддержание ценовой стабильности;
- повышение устойчивости государственных финансов;
- дальнейшее развитие финансового сектора на основе международных принципов и стандартов;
- создание условий для расширения использования национальных валют в расчетах во взаимной торговле.

2. *Усиление производственного потенциала государств-членов:*

- стимулирование инвестиционной активности в производственном секторе экономики;
- создание необходимых условий и инструментов для развития научно-технологической и инновационной сфер;
- внедрение и развитие цифровых и информационных технологий;
- формирование механизма поддержки промышленных предприятий государств-членов в осуществлении импортозамещающих кооперационных проектов в рамках рабочей группы высокого уровня по вопросам интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности;
- наращивание мощностей по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью и усиление промышленной кооперации;
- реализация межгосударственных программ и интеграционных проектов в промышленности и формирование таких проектов в агропромышленном секторе Союза.

3. *Развитие внутреннего рынка Союза и укрепление сотрудничества с внешними партнерами:*

- формирование благоприятной конкурентной среды на трансграничных рынках государств-членов и защита конкуренции;
- развитие транспортно-логистического потенциала Союза, в том числе выполнение плана мероприятий («дорожной карты») «Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики»;
- расширение возможностей в сфере трудовой и образовательной мобильности в рамках Союза;
- углубление торговых и экономических связей с внешними партнерами и развитие международного сотрудничества;
- продолжение работы по выявлению и устранению барьеров, а также по поэтапному сокращению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза, в том числе путем внесения изменений в соответствующие положения Договора и акты органов Союза, принятые в его развитие.

Эффективное мировое позиционирование конкурентных преимуществ Союза, таких как размер территории, масштабы рынка, природные ресурсы, транзитный потенциал, социально-культурный фактор, должно обеспечить привлекательность экономик государств-членов ЕАЭС. Подход «интеграция – дополнительный драйвер роста государств-членов» должен усиливаться за счет координации политик, что создаст ключевые условия для проявления интеграционных эффектов: снижения неравенства между странами, адаптации к интеграции в глобальную экономику, обеспечения «четырёх свобод», повышения конкурентоспособности экономик. В долгосрочной перспективе ЕАЭС должен быть активно представлен в складывающейся системе «интеграции интеграций» – во взаимодействии и решении глобальных проблем на уровне интеграционных объединений мира. Это позволит создать определенный запас прочности и укрепить экономическую основу государств – членов Евразийского экономического союза. Все эти задачи и будут формировать повестку евразийской интеграции на годы вперед.

Список использованных источников

1. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза / Евразийская экономическая комиссия. – М., 2019. – 438 с.
2. Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС: Распоряжение ВЕЭС от 6 дек. 2018 г. № 9.
3. Глазьев, С. Управление развитием экономики: курс лекций / С. Глазьев. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2019. – 759 с.

(Дата подачи: 20.02.2020 г.)

В. В. Воронович, О. В. Сильванович
ООО «БСВТ – новые технологии», Минск

V. Voronovich, O. Silvanovich
Limited Liability Company «BSVT – new technologies», Minsk

УДК 327.82

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА БЕЛАРУСИ

DIRECTIONS FOR IMPROVING INTERNATIONAL MILITARY-TECHNICAL COOPERATION OF BELARUS

В статье рассматриваются актуальные проблемы совершенствования военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами. Особое внимание уделяется диверсификации направлений, организационно-управленческого обеспечения данного сотрудничества в целях повышения эффективности этой деятельности,