

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Ю. М. Мазаник

*Учреждение образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь»,
ул. Могилевская, 45/4, 220007, г. Минск, Республика Беларусь
e-mail: mazanikyulia@gmail.com*

В статье рассмотрены основные задачи таможенных органов. Проанализирована информация о доле таможенных платежей в общей сумме налоговых поступлений и количестве оформленных деклараций на примере отдельных стран. Отдельное внимание уделено рассмотрению перспективных направлений развития таможенной службы, обсуждаемых в рамках актуализации положений Киотской конвенции Всемирной таможенной организации.

Ключевые слова: таможенные платежи; таможенная служба; содействие торговле; Киотская конвенция.

PRIORITY DIRECTIONS OF CUSTOMS SERVICE DEVELOPMENT IN MODERN CONDITIONS

Y. M. Mazanik

Educational Institution "State institute for advanced training and retraining of customs authorities of the Republic of Belarus"; Mogilevskaya street, 45/4, 220007, Minsk, Republic of Belarus, mazanikyulia@gmail.com

The article deals with the main tasks of customs authorities. Information about the share of customs payments in the total amount of tax revenues and the number of declarations issued is analyzed on the example of particular countries. Special attention is paid to the consideration of prospective directions for the development of the customs service discussed in the framework of updating the provisions of the Kyoto Convention of the World Customs Organization.

Key words: customs payments; customs service; trade facilitation; Kyoto Convention.

Глубокие политические и социально-экономические преобразования, осуществляемые за последние десятилетия, обусловили серьезное изменение роли и степени значимости многих областей деятельности и сфер управления. Среди таких областей, значение которых постоянно возрастает, особенное место принадлежит таможенной службе, которая является важным инструментом обеспечения экономических интересов государства.

Ускоренное развитие мировой торговли в направлении глобализации и интеграции в области международного обмена неизбежно ведет к модернизации таможенной деятельности, и, как следствие, к поиску новых подходов к решению поставленных перед таможенной задач.

Таможня должна обеспечивать безопасность страны, осуществляя контроль за перемещаемыми через таможенную границу товарами. В то же время она должна содействовать развитию внешней торговли путем упрощения таможенных формальностей при таможенном декларировании и сокращения транзакционных издержек участников внешнеэкономической деятельности.

Налоги, пошлины служат одним из рычагов, посредством которых государство может регулировать происходящие в обществе социальные и экономические процессы. Таможенными органами вносится значительный вклад в пополнение доходной части бюджета страны.

Проанализировав сведения о доле платежей, взимаемых таможенными органами, в бюджете разных стран, можно сказать, что в развитых странах фискальная функция таможни не является приоритетной, что подтверждается данными таблицы.

Таблица – Основные показатели деятельности таможенных служб

Показатель	Финляндия	Нидерланды	Италия
	2018-2019		
Количество оформленных деклараций, тыс.	1 333	8 676	20 267
Доля платежей, взимаемых таможенными органами, в объеме налоговых поступлений, %	1,2	8,6	3,6

Примечание – Источник: составлено автором по данным [1]

Несмотря на большой объем оформленных таможенных деклараций, доля взимаемых таможней платежей в объеме налоговых поступлений незначительна. Это косвенно может свидетельствовать о том, что большее внимание в этих странах уделяется выполнению правоохранительной функции: защите общества, здоровья населения, обеспечению безопасности граждан, борьбе с незаконным перемещением наркотических средств, контрабандой.

Взимание таможенных пошлин, налогов, как правило, остается главным приоритетом для таможенных служб в тех странах, где

значительная часть государственных доходов поступает от таможенных платежей.

В настоящее время все большее внимание уделяется проблеме упрощения международной торговли, о чем свидетельствуют вопросы, изложенные в Пересмотренной Киотской конвенции (далее – Конвенция) ВТамО, которая вступила в силу 3 февраля 2006 года [2]. Конвенция играет важную роль в упрощении таможенных процедур, содействии торговле и обеспечении безопасности при трансграничном перемещении товаров, транспортных средств и физических лиц.

Упрощение таможенных формальностей в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров позволит сократить транзакционные издержки участников торговли, например, за счет уменьшения времени нахождения товаров на складах, а также, в связи с возможностью соблюдать предусмотренные в договорах сроки доставки товаров [3].

В настоящее время проводится работа по анализу соответствия положений Конвенции современным и перспективным тенденциям, происходящим в торговле, в развитии информационных технологий, в области обеспечения безопасности, в рамках совершенствования передовой практики государств-членов ВТамО [4].

Основные предложения по актуализации Конвенции направлены на установление единого подхода при совершении таможенных операций всеми государствами-членами ВТамО. Это будет способствовать повышению взаимодействия между таможенными службами.

Например, предлагается установить единые подходы к процедуре внесения изменений и дополнений в сведения, заявляемые в таможенной декларации, ее аннулированию.

Рассматривается возможность применения технических средств таможенного контроля с использованием искусственного интеллекта при проведении таможенного контроля. Это позволит проводить таможенный контроль без участия должностного лица таможенных органов.

Также проводятся эксперименты по автоматической оценке результатов сканирования товаров и транспортных средств с целью определения классификационного кода товаров, его количества. В перспективе рассматривается возможность круглосуточного ежедневного режима выпуска товаров без участия инспектора [4].

Обсуждается вопрос применения единых критериев, изложенных в Конвенции, для реализации автоматического признания уполномоченных экономических операторов.

Изучаются предложения по повсеместному применению электронных платежей, в том числе, по разработке электронных систем возврата или зачета излишне уплаченных сумм.

Предлагается установить обязательность представления предварительной информации о пассажирах при перевозке любым видом транспорта.

Применение единого подхода при совершении таможенных операций на международном уровне предоставит широкие возможности для субъектов хозяйствования по организации бизнеса с учетом логистических, потребительских фактов.

Рассмотрев приоритетные направления развития таможенной службы, можно отметить, что в последние годы все большее внимание таможня уделяет таким аспектам как укрепление международных экономических связей, взаимодействие с бизнес-сообществом, содействие развитию предпринимательской инициативы. Автоматизация таможенных процессов будет способствовать развитию внешней торговли посредством облегчения перемещения товаров через таможенную границу и снижения транзакционных издержек импортеров и экспортеров.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Annual report 2018-2019 [Electronic resource] // World Customs Organization. : [site]. [2020]. URL: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/media/annual-reports/annual-report-2018_2019.pdf (date of access:14.03.2020).
2. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) [Электронный ресурс] : [Заключена в г. Киото 18.05.1973 г.] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Руководство по модернизации таможенной службы / Люк де Вульф [и др.] : под ред. Люка де Вульфа, Хосе Б. Сокола; пер. с англ. М. : изд. «Весь Мир», 2007. 328 с.
4. Федоров С. В рамках пересмотренной Киотской конвенции: развитие таможенных операций и технологий // Таможенный Вестник. 2020. №2. С.22 – 25.