

ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ФИНАНСОВОГО РЫНКА В ЕАЭС

Л. И. Тарарышкина

Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, tararyshkina@rambler.ru

В статье рассматриваются аспекты формирования общего финансового рынка в Евразийском экономическом союзе. Проведен анализ состояния банковских и страховых услуг в государствах-членах Евразийского экономического союза ЕАЭС. Выделяются критерии гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в финансовой сфере и отмечаются подходы к формированию общего финансового рынка в Евразийском экономическом союзе.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз; финансовые услуги; национальный режим; режим наибольшего благоприятствования; гармонизация законодательства в сфере финансового рынка; общий финансовый рынок.

FORMATION OF THE COMMON FINANCIAL MARKET IN THE EEU

L. I. Tararyshkina

Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus, tararyshkina@rambler.ru

The article discusses aspects of the formation of a common financial market in the Eurasian Economic Union. The analysis of the state of banking and insurance services in the Eurasian Economic Union member states is carried out. Criteria for harmonizing the legislation of the Eurasian Economic Union member states in the financial sector are highlighted, approaches to the formation of a common financial market in the Eurasian Economic Union are noted.

Key words: Eurasian Economic Union; financial services; national treatment and most-favored-nation treatment; harmonization of legislation in the sphere of the financial market; common financial market.

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) с 1 января 2015 года учрежден Евразийский экономический союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, являющийся международной организацией региональной экономической интеграции и обладающий международной правосубъектностью. К Договору о ЕАЭС присоединились: 2 января 2015 года – Армения, 12 августа 2015 года – Киргизия. Одной из основных целей Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) является стремление к формированию

единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов [1], в котором финансовые услуги занимают важное место. Обусловлено это тем, что финансы являются основой экономики любого государства и, соответственно, главным элементом сближения экономик государств-членов ЕАЭС, направленным на углубление евразийской интеграции. В качестве составляющей евразийской интеграции выступает финансовая интеграция, которая в настоящее время слабо развита и выражается на уровне Таможенного союза ЕАЭС в действии механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, антидемпинговых, компенсационных, специальных пошлин; механизма косвенного налогообложения, порядка предоставления таможенно-тарифных льгот на таможенной территории ЕАЭС и др.

Утверждать о результативности финансовой интеграции можно будет с запуском к 2025 году общего финансового рынка ЕАЭС в соответствии со статьей 70 Договора о ЕАЭС и реализацией его механизма, установленного в Протоколе по финансовым услугам (Приложение № 17 к Договору о ЕАЭС) [1].

Положения Протокола по финансовым услугам применяются к мерам государств-членов ЕАЭС в торговле финансовыми услугами, включающими:

- страховые и относящиеся к страховым услуги: страхование (сострахование): страхование жизни, страхование иное, чем страхование жизни; перестрахование; страховое посредничество, такое как брокерское и агентское посредничество; вспомогательные услуги по страхованию, такие как консультативные, актуарные услуги, услуги по оценке риска и услуги по урегулированию претензий;

- банковские услуги: прием от населения вкладов (депозитов) и других подлежащих выплате денежных средств; выдача ссуд, кредитов, займов всех видов, включая потребительский кредит, залоговый кредит, факторинг и финансирование коммерческих операций; финансовый лизинг; все виды услуг по платежам и денежным переводам; торговля за свой счет и за счет клиентов, на бирже и внебиржевом рынке, либо иным образом: иностранной валютой; деривативами, в том числе, фьючерсами и опционами; инструментами, касающимися валютных курсов и процентных ставок, включая сделки «своп» и форвардные сделки; консультативные, посреднические и другие вспомогательные финансовые услуги во всех видах деятельности, включая справочные и аналитические материалы, связанные с анализом кредитных условий;

- услуги на рынке ценных бумаг: торговля финансовыми инструментами за свой счет и за счет клиентов, на бирже и внебиржевом

рынке, либо иным образом; участие в эмиссии (выпуске) всех видов ценных бумаг, включая гарантирование и размещение, в качестве агента (государственного или частного), и оказание услуг, относящихся к такой эмиссии (выпуску); брокерские операции на финансовом рынке; управление такими активами, как денежные средства или ценные бумаги, все виды управления коллективными инвестициями, управление активами и инвестиционными портфелями пенсионных фондов, попечительство, услуги по хранению и трастовые услуги; клиринговые услуги по финансовым активам, включая ценные бумаги, деривативы и другие финансовые инструменты; предоставление и передача финансовой информации, обработка финансовых данных и предоставление и передача соответствующего программного обеспечения поставщиками других финансовых услуг; консультативные, посреднические и другие вспомогательные финансовые услуги во всех видах деятельности, включая исследования и рекомендации по прямым и портфельным инвестициям, рекомендации по вопросам приобретения, реорганизации и стратегии корпораций [1].

Поддержание и улучшение уровня защиты прав потребителей финансовых услуг и инвесторов является одним из важных элементов формирования общего финансового рынка.

Общий финансовый рынок – это финансовый рынок государств-членов ЕАЭС, включающий упрощенный и недискриминационный доступ субъектов финансового рынка на рынки друг друга и охватывающий: банковский сектор, страховой сектор, сектор рынка ценных бумаг, межсекторальное взаимодействие и соответствующий следующим правилам:

- гармонизированные требования к регулированию и надзору в сфере финансовых рынков государств-членов ЕАЭС;

- взаимное признание лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг, выданных уполномоченными органами одного государства-члена ЕАЭС, на территориях других государств-членов Союза;

- осуществление деятельности по предоставлению финансовых услуг на всей территории ЕАЭС без дополнительного учреждения в качестве юридического лица;

- административное сотрудничество между уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС, в том числе путем обмена информацией [1].

На примере наиболее развитых в государствах-членах Союза банковского и страхового секторов рассмотрим их сегодняшнее состояние. Так по данным официальной статистики ЕАЭС, на конец

2019 года в банковском секторе государств-членов Союза действуют: Армении – 17 банков, активы которых составляют 12,2 млрд долл. США, Беларуси – 24 (активы –36,2 млрд долл. США), Казахстана – 27 (активы –70,3 млрд долл. США), Киргизии –24 (активы –2,8 млрд долл. США), России –442 (активы –1534,7 млрд долл. США).

Страховой сектор государств-членов ЕАЭС включает в: Армении– 7 страховых организаций, активы которых равны 0,13 млрд долл. США, Беларуси – 20 (активы –1,7 млрд долл. США), Казахстане – 27 (активы – 2,9 млрд долл. США), Киргизии –17 (активы – 0,04 млрд долл. США), России –188 (активы – 49,3 млрд долл. США) [2].

Как видно из приведенной информации, в настоящее время наибольшими активами в банковском и страховом секторах располагают банки и страховые организации России и Казахстана, наименьшими – Армении и Киргизии, Беларусь – занимает средние позиции.

Концепцией формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза, утвержденной 1 октября 2019 года, определена база для обеспечения свободного движения капитала и услуг [3].

Предполагается осуществлять формирование и функционирование общего финансового рынка в течение двух периодов – до 2025 года и после 2025 года. В период до 2025 года государствам-членам Союза необходимо определить согласованные подходы к взаимному признанию лицензий посредством реализации механизма стандартизированной лицензии для учреждения юридического лица в банковском и страховом секторах, а также к трансграничной поставке финансовых услуг в секторе рынка ценных бумаг.

После 2025 года государства-члены ЕАЭС продолжают работу по гармонизации, а также по формированию общего финансового рынка, в том числе определяют согласованные подходы к осуществлению деятельности по предоставлению финансовых услуг без дополнительного учреждения (лицензирования) в качестве юридического лица, имплементация которых будет осуществляться по мере углубления финансовой интеграции и перехода к более высоким стадиям формирования общего финансового рынка и гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС.

Целью гармонизации законодательства государств-членов Союза является установление гармонизированных правил правового регулирования общего финансового рынка в условиях сохраняющихся различий, не препятствующих эффективному функционированию общего финансового рынка ЕАЭС.

Предусматривается проведение поэтапно разноскоростной гармонизации и одновременно по трем секторам (банковский, страховой рынок и рынок ценных бумаг). Такие подходы обусловлены тем, что необходимо учитывать модели и особенности правового регулирования финансовых рынков государств-членов Союза и степень имплементации международных стандартов, а также принимать во внимание необходимость минимизации рисков для финансовой стабильности национальных рынков участников евразийской интеграции и общего финансового рынка ЕАЭС.

Критериями гармонизации законодательства государств-членов Союза выступают:

- достижение уровня гармонизации, достаточного для принятия государствами-членами ЕАЭС обязательств по взаимному допуску участников финансовых рынков на свои внутренние рынки;
- минимизация регуляторного арбитража на общем финансовом рынке Союза для участников финансовых рынков;
- наличие гармонизированных инструментов оздоровления или ликвидации финансовых институтов, столкнувшихся с проблемами с ликвидностью или платежеспособностью;
- достижение уровня гармонизации национальных правовых режимов в части соблюдения международных принципов регулирования, которые рассматриваются надзорными органами государств-членов Союза как критичные для обеспечения стабильности как национальных финансовых рынков, так и общего финансового рынка ЕАЭС и доверия к финансовым организациям со стороны потребителей финансовых услуг [3].

Механизм стандартизированной лицензии выступает в качестве начального этапа предоставления взаимного допуска на финансовые рынки государств-членов Союза и связан с проведением гармонизации их законодательства. При этом допуск на финансовые рынки в данный период, регулирование и надзор на финансовых рынках государств-членов Союза осуществляется в соответствии с национальным законодательством участников евразийской интеграции.

Механизм стандартизированной лицензии для банка и страховой организации предусматривает количественные требования, включающие:

- размер собственного капитала банка должен быть не менее 60 млн долл. США (для Киргизии в течение переходного периода не менее 50 млн долл. США);
- размер собственного капитала для страховой организации должен составлять не менее 10,4 млн долл. США для категории видов

страхования «жизнь»/«не жизнь» (для Киргизии в течение переходного периода – не менее 5 млн долл. США);

– минимальное значение норматива достаточности капитала банка должно составлять не менее 12,5 %;

– минимальное значение норматива достаточности капитала (маржи платежеспособности) страховой организации должно быть не менее 1,2.

Государствам-членам Союза необходимо также принять меры по осуществлению гармонизации регулирования в сфере банковского, страхового рынка и рынка ценных бумаг в целях снижения регуляторного арбитража.

С завершением гармонизации законодательства государств-членов Союза будет предоставлена возможность применения национального режима и режима наибольшего благоприятствования в отношении всех участников общего финансового рынка посредством использования современных информационных финансовых технологий.

В целях координации общего финансового рынка ЕАЭС принято решение о полномочиях и функциях наднационального органа по регулированию финансового рынка с местонахождением в г. Алматы.

Реализация положений Концепции формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза позволит углубить интеграцию финансовых рынков государств-членов Союза, повысить их эффективность за счет роста конкуренции, увеличения доступности, качества и разнообразия финансовых услуг.

Таким образом, общий финансовый рынок выступает неотъемлемой частью евразийской интеграции и служит важным инструментом реализации основных целей ЕАЭС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: подписан в г. Астане, 29 мая 2014 г. // Евразийский экономический союз : [site]. [2020]. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014 (дата обращения: 27.02.2020).

2. Статистика ЕАЭС [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия : [site]. [2020]. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/default.aspx/ (дата обращения: 27.02.2020).

3. О Концепции формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: Решение Высшего Евразийского экономического совета от 1 октября 2019 г. №20, г.Ереван // Евразийская экономическая комиссия : [site]. [2020]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/Documents/Концепция%20ОФР.pdf/> (дата обращения: 16.02.2020).