

## **ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ЕАЭС**

*И. Н. Жук*

*Государственное научное учреждение «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь», ул. Славинского, 1, корп. 1, 220086, г. Минск, Беларусь, shuk\_i@mail.ru*

Рассмотрены принципы функционирования Евразийского экономического союза и в его рамках Таможенного союза: функционирование Таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов; функционирование внутреннего рынка товаров; применение Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза; действие единого режима торговли товарами в отношениях с третьими сторонами; осуществление единого таможенного регулирования и свободного перемещения товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля. Проанализирована практика их фактического применения. Выявлены основные препятствия (барьеры, изъятия, ограничения), действующие на внутреннем рынке Евразийского экономического союза. С целью дальнейшего развития региональной экономической интеграции предложены ключевые направления их устранения.

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз; Таможенный союз; внутренний рынок; единый таможенный тариф; препятствия; барьеры; изъятия; ограничения.

## **THE FEATURES OF THE EAEU INTERNAL MARKET AND THE PROSPECTS FOR ITS DEVELOPMENT**

*I. N. Zhuk*

*State Scientific Institution "Research Economic Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus", Slavinsky st. 1, building 1, 220086, Minsk, Belarus, shuk\_i@mail.ru*

The article deals with the principles of the Eurasian Economic Union functioning and the Customs Union as the part of the Eurasian Economic Union: the functioning of the Customs Union without exemptions and restrictions in post-transition periods; the functioning of the domestic markets; the application of the Eurasian Economic Union Common Customs Tariff; the operation of a Common regime in the trade of goods with other countries; the implementation of unified customs regulation and free movement of goods between member states without application of customs declaring and state control. The practice of application of these measures is analysed in the research. The main existing obstacles (barriers, exemptions, restrictions) for the domestic market of the Eurasian Economic Union are identified. The ways to eliminate these obstacles for further development of regional economic integration are suggested in the article.

**Key words:** Eurasian Economic Union; Customs Union; domestic market; common customs tariff; obstacles; barriers; exemptions; restrictions.

Функционирование Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) предопределяется Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС), который учрежден Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией 29 мая 2014 г. [1]. Процесс его практической реализации начался 1 января 2015 г. 2 января 2015 г. к ЕАЭС присоединилась Армения, 12 августа 2015 г. – Кыргызская Республика.

Договор о ЕАЭС основывается на кодификации международных договоров, подписанных в рамках Евразийского экономического сообщества, Единого экономического пространства и Таможенного союза [2, с. 138].

Договором о ЕАЭС задекларирована главная задача Евразийского экономического союза, которая заключается в обеспечении свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведении скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики [1].

Одним из основных принципов деятельности Союза выступает «функционирование Таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов» (статья 3 Договора о ЕАЭС).

Принципы функционирования Таможенного союза (далее – ТС) изложены в статье 25, части 2 Договора о ЕАЭС. К ним относятся:

- функционирование внутреннего рынка товаров, в рамках которого государства-члены во взаимной торговле товарами не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных Договором;

- применение Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (далее – ЕТТ ЕАЭС) и иных единых мер регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами. ЕТТ ЕАЭС является инструментом торговой политики ЕАЭС и представляет собой свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС);

- действие единого режима торговли товарами в отношениях с третьими сторонами;

- осуществление единого таможенного регулирования в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с положениями Договора о ЕАЭС;

- осуществление свободного перемещения товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

Руководствуясь Договором о ЕАЭС, за относительно короткий период времени, прошедший с начала функционирования ЕАЭС, проделана масштабная работа по созданию благоприятных условий для взаимного доступа государств-членов на внутренний рынок Союза.

С 1 марта 2016 г. в составе Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия, ЕЭК) функционирует структурное подразделение, задачей которого является обеспечение функционирования внутренних рынков без барьеров, изъятий и ограничений – Департамент функционирования внутренних рынков. С целью реализации поставленных задач данным подразделением сформирован единый реестр препятствий в рамках общей интегрированной информационной системы Союза и определены значения понятий «изъятия», «ограничения», «барьеры» с учетом специфики евразийской экономической интеграции<sup>2</sup>.

В результате были получены практические результаты в реализации «четырёх свобод» на пространстве Союза, устранено значительное число препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС (таблица).

---

<sup>2</sup> Барьеры – препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, не соответствующие праву Союза.

Изъятия – предусмотренные правом Союза исключения (отступления) о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза.

Ограничения – препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза.

Изъятия и ограничения представляют собой допустимые препятствия в функционировании внутреннего рынка Союза.

Таблица – Динамика изменения количества препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС в 2018 – 2020 гг.

Препятствия	01.01.2018	Выявлено	Устранено	01.01.2019	10.03.2020
Барьеры	11	15	-10	16	15
Ограничения	37	4	-3	38	37
Изъятия	17	0	0	17	14
<b>Всего</b>	<b>65</b>	<b>19</b>	<b>-13</b>	<b>71</b>	<b>66</b>

Примечание – составлено автором по данным [3, 4].

Из имеющихся препятствий (66) подавляющее их большинство (47) было выявлено ранее и занесено в реестр с даты его формирования (3 марта 2017 г.) При этом 43 препятствия (из 66) установлены во всех государствах-членах. Общими для всех, как правило, являются ограничения.

Для барьеров характерна иная тенденция – из 15 барьеров только 2 применяются всеми государствами-членами: ограничение беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков к участию в закупках на территории Союза, проводимых в электронном формате; невыполнение государствами-членами мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими регламентами. Все остальные барьеры устанавливаются странами индивидуально [4].

Из 14 изъятий 9 применяются индивидуально, 5 изъятий являются общими для всех стран-участниц Союза (в области трудовой миграции, технического регулирования, транспортной и энергетической политики).

Следует отметить, что Таможенный союз, функционирующий в рамках ЕАЭС, в целом обеспечивает свободное передвижение товаров. Однако в существующем режиме также сохраняются изъятия и ограничения, в том числе связанные с различными тарифными обязательствами государств-членов в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), что требует их дальнейшей гармонизации со ставками ЕТТ ЕАЭС.

Наравне с действием на таможенной территории ЕАЭС единой ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС, право Союза для государств, присоединившихся к Союзу, допускает возможность применения в течение переходного периода ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок ЕТТ ЕАЭС.

В настоящее время Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика применяют ЕТТ ЕАЭС.

Республика Казахстан по ряду товарных позиций применяет пониженные по сравнению со ставками пошлин ЕТТ ЕАЭС ставки ввозных таможенных пошлин, согласованные в Протоколе

о присоединении Республики Казахстан к ВТО, их размер утвержден Решением Комиссии от 14.10.2015 г. № 59.

Российская Федерация имеет противоречивую практику применения таможенного тарифа: поскольку ЕТТ ЕАЭС не приведен в полной мере к таможенному тарифу, предусмотренному Протоколом о присоединении Российской Федерации к ВТО, российские таможенные органы применяют ставки ЕТТ ЕАЭС [5].

Обязательства России в ВТО предполагали постепенное снижение ставок ввозных таможенных пошлин согласно графику исполнения обязательств до 2020 г., в связи с чем уровень тарифной защиты в ТС и ЕАЭС постоянно снижается, что подтверждается данными рисунка. Это привело к усилению конкуренции как на внутреннем рынке Беларуси, так и на рынке Союза.



Рисунок – Динамика средневзвешенной ставки ввозной таможенной пошлины ЕТТ ЕАЭС (по данным ЕЭК)

В результате применения государствами-членами ЕТТ ЕАЭС с изъятиями возникают так называемые выпадающие доходы, расчетный объем которых, по данным ЕЭК, составил 114,2 млн долл. США по итогам 2016 г., 151,1 млн долл. США по итогам 2017 г. и 138,7 млн долл. США по итогам 2018 г.

Таким образом, зафиксированные статьей 25 Договора о ЕАЭС принципы функционирования Таможенного союза в части применения государствами-членами ЕАЭС единого таможенного тарифа и иных единых мер таможенно-тарифного регулирования, а также в применении единого режима торговли товарами в отношениях с третьими сторонами,

соблюдаются не в полной мере по причине наличия у отдельных государств-членов ЕАЭС индивидуальных изъятий и ограничений.

Принимая во внимание значимость устранения препятствий на внутреннем рынке для государств-членов, представляется целесообразным выполнение следующих мероприятий:

- доработка правовой базы ЕАЭС в части решения вопросов, которые регулируются национальным законодательством;

- ежегодное внесение изменений в Единый таможенный тариф ЕАЭС на основе согласованных позиций государств-участников;

- совершенствование механизма работы с препятствиями, в том числе рассмотрение вопроса о включении препятствий в Реестр препятствий без согласования со всеми государствами-членами [6, с. 68];

- проработка вопроса о механизмах воздействия на государства-члены в случае невыполнения ими актов органов Союза и по привлечению к ответственности государства-члена при повторном установлении барьера;

- утверждение «Дорожных карт», которые будут отражать готовность государств-членов минимизировать имеющиеся изъятия и ограничения, устанавливать мероприятия и определять сроки для достижения поставленных целей;

- форсирование сроков устранения изъятий и ограничений, в том числе в части формирования общих энергетических рынков;

- рассмотрение возможности «пакетного» устранения большинства изъятий и ограничений.

Реализация данных мер позволит создать условия для скорейшего достижения основных целей Союза и развития объединения в соответствии с требованиями современного мира, обеспечив формирование высокотехнологичного и инновационного евразийского пространства, цифровой трансформации экономик государств-членов, стимулирование деловой активности и позитивные изменения в жизни граждан государств-членов.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : подписан 29 мая 2014 г. // Евразийский экономический союз : [site]. [2020]. URL: <https://docs.eaeunion.org/Pages/DisplayDocument.aspx?s=bef9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328ebef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=3610> (дата обращения: 03.03.2020).

2. Тарарышкина Л. И. Региональная экономическая интеграция : учеб. пособие / Л. И. Тарарышкина, И. Н. Жук, Ю. В. Тарарышкин. Минск : БГЭУ, 2019.

3. Функционирование внутренних рынков - eaeunion.org [Электронный ресурс] : // Евразийский экономический союз : [site]. [2020]. URL: <https://barriers.eaeunion.org/ru-ru/Pages/obstacles.aspx> (дата обращения: 03.03.2020).
4. Министерство экономики Республики Беларусь [site]. [2020]. URL: [https://www.economy.gov.by/ru/likv\\_izjatij-ru/](https://www.economy.gov.by/ru/likv_izjatij-ru/) (дата обращения: 03.03.2020).
5. Рынок Евразийского экономического союза. Действительно единый? Какие цели достигнуты, а что осталось декларацией [Электронный ресурс] // НЭГ [site]. [2019]. URL: <https://neg.by/novosti/otkrytj/rynok-evrazijskogo-ekonomicheskogo-soyuza> (дата обращения: 03.03.2020).
6. Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза. М., ЕЭК. 2018.