

ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О. С. Елфимова¹⁾, В. Г. Высоцкая²⁾

¹⁾ Тюменский государственный университет, ул. Володарского, д. 6, 625003,
г. Тюмень, Российская Федерация, o.s.elfimova@utmn.ru

²⁾ Тюменский государственный университет, ул. Володарского, д. 6, 625003,
г. Тюмень, Российская Федерация, v.g.vysockaya@utmn.ru

Показано значение роли государства в обеспечении экономической безопасности страны. Экономическая безопасность реализуется всей существующей системой государственных органов. Проанализирована роль таможенных органов Российской Федерации как важного элемента системы обеспечения экономической безопасности. Дана характеристика задач и функций таможенных органов во взаимосвязи с основными документами стратегического планирования по обеспечению национальной и экономической безопасности. На основе анализа компетенций таможенных органов, обозначены иные виды национальной безопасности, которые обеспечивают таможенные администрации. Предлагается их учитывать при формировании административно-правового статуса таможенных органов. В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года вопросы безопасности обозначены в качестве приоритетного направления в деятельности таможенных органов.

Ключевые слова: национальная безопасность, экономическая безопасность; угрозы; таможенные органы; стратегия развития таможенной службы.

THE SECURITY ISSUES IN THE ACTIVITIES OF THE RUSSIAN CUSTOMS AUTHORITIES

O. S. Elfimova^a, V. G. Vysotckaia^b

^aUniversity of Tyumen, 6 Volodarskogo Street, 625003, Russian Federation, Tyumen
o.s.elfimova@utmn.ru (corresponding author)

^bUniversity of Tyumen, 6 Volodarskogo Street, 625003, Russian Federation, Tyumen,
v.g.vysockaya@utmn.ru

The article touches upon the idea of the role of the state in ensuring the economic security of the country. Economic security is implemented by the entire existing system of government bodies. The role of the Russian customs authorities as an important element of the system ensuring economic security is analyzed in the research. The characteristic of the customs tasks and functions is given in connection with the main documents of strategic planning to ensure national and economic security. Based on the analysis of customs competence conducted other types of national security that the customs authorities provide are identified in the research. These types of national security are proposed to be taken into account when forming the administrative-legal status of customs authorities. The security

issues are a priority in the activities of customs authorities. This is indicated in the draft Strategy for the Development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030.

Key words: national security; economic security; threats; customs; customs development strategy.

В современных условиях одним из основных вопросов экономического развития страны является ее национальная экономическая безопасность. Своевременное выявление угроз и осуществление мер по их устранению является важным направлением политики современного государства. Таможенная служба занимает особое место в системе государственного управления. Именно таможенная служба участвует в реализации как внутренних (создание условий для развития экономики; обеспечение нормальных жизненных условий и безопасности общества и человека; обеспечение формирования государственного бюджета; защита окружающей среды и др.), так и внешних (поддержание мира и обеспечение мирного сосуществования; защита независимости и своих территорий в процессе интеграции в мировую экономику; защита интересов во внешней торговле; создание партнерских отношений для решения глобальных проблем) функций государства.

Так, таможенные органы путем реализации возложенных на них функций прямо или косвенно содействуют поддержанию и дальнейшему развитию национальной экономической системы. Процесс взаимодействия государства и таможни, сложившийся еще с древних времен, может быть обозначен понятием государственная таможенная политика, которую должно рассматривать в качестве основного инструмента отражения угроз экономической безопасности России.

В научном плане категория экономической безопасности до сих пор сохраняет множественность интерпретаций. Анализ ряда определений показывает, что в качестве основных составляющих авторы выделяют такие характеристики, как социально-экономическое развитие, стабильность и др.

Долгое время отсутствовала и нормативная трактовка данного понятия. Интересно, что определение понятия экономической безопасности изначально было дано в ст. 2 Федерального закона «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» как «...состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям» [1]. В Стратегии

национальной безопасности Российской Федерации [2] встречаются два варианта словосочетаний – экономическая безопасность и национальная безопасность в области экономики. Непосредственно определения категории экономической безопасности в документе не дается. Что касается понимания национальной безопасности в области экономики, то содержательно в него включены факторы, представляющие угрозы для экономической безопасности государства.

Утвержденная в 2017 году Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года демонстрирует прогрессивный сдвиг в формировании современных взглядов на общегосударственные приоритеты и задачи, а также практические пути достижения социально-экономической стабильности и безопасности государства по всем направлениям внешней и внутренней политики Российской Федерации. В соответствии с ее положениями под «экономической безопасностью следует понимать состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации» [3].

Оставляет желать лучшего правовое закрепление экономической безопасности как вида национальной безопасности. Если в Стратегии национальной безопасности экономическая безопасность презентуется как вид национальной безопасности, то в Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, к сожалению, экономическая безопасность в перечислении видов безопасности не зафиксирована. По-видимому, законодатель «скрыл» ее за формулировкой «и иные виды безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации».

Вместе с тем, экономическая безопасность это существенный составляющий элемент в системе национальной безопасности России, которая ориентирована на обеспечение повышения уровня и качества жизни населения, эффективное решение внутренних социально-экономических задач, а также связана с обеспечением национальных государственных интересов в мировом взаимодействии.

В соответствии с законодательством Российской Федерации государственная политика в области обеспечения безопасности осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. В структуру федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации входит Федеральная таможенная служба России (далее – ФТС России), которую можно

считать полноправным и значительным субъектом обеспечения безопасности государства.

Рассмотрим, как этот аспект отражен в нормативно правовых актах в сфере таможенного дела. Во-первых, задача таможенных органов, связанная с защитой национальной безопасности, зафиксирована в наднациональном законодательстве в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). В статье 351 Таможенного кодекса ЕАЭС первой задачей, которую на таможенной территории в пределах своей компетенции обеспечивают таможенные органы, является «защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды» [4]. В свое время в Таможенном кодексе Таможенного союза задача в формулировке «обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов таможенного союза...» занимала седьмую позицию из десяти основных задач таможенных органов.

Во-вторых, в законодательстве Российской Федерации, а именно, в Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указывается как цель таможенного регулирования – «обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами» [5].

В-третьих, вопросы, связанные с обеспечением экономической безопасности, отражены в программах и стратегических документах ФТС России по таможенному администрированию. Стратегия развития Федеральной таможенной службы до 2020 года представляет собой магистральный нормативно правовой акт. Основные идеи развития ФТС России соотносятся с положениями документов стратегического планирования России, связанных с решением задач по обеспечению национальной безопасности. Р.А. Лаптев и Р.А. Рогов сопоставили вызовы и угрозы из Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 с направлениями деятельности таможенных органов. Авторы делают вывод о «значительном влиянии таможенных органов России на уровень защищенности экономических интересов России и состояние экономической безопасности», подчеркивая, что «только эффективная таможенная система может стать определяющим фактором для интеграции российской экономики в мировую при сохранении экономического суверенитета России» [6, с. 80-81].

Приведем некоторые характеристики, раскрывающие особенности деятельности таможенных органов в области обеспечения

экономической безопасности. Итак, это связано со следующими моментами:

- «противодействие угрозам экономической безопасности и создание благоприятных условий для внешней торговли»;

- «обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации»;

- «повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования»;

- «формирование доходной части федерального бюджета должно быть не только оптимизировано в соответствии с новыми реалиями, но и направлено на обеспечение экономической безопасности страны»;

- «внедрение современных информационных технологий в деятельность таможенных органов в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, повышения качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг»;

- «совершенствование правоохранительной деятельности, усиление борьбы с преступлениями и административными правонарушениями в сфере таможенного дела направлены на повышение уровня экономической безопасности государства»;

- «обеспечение баланса между максимальным облегчением условий для международной торговли и мерами, осуществляемыми таможенными органами по защите экономической безопасности Российской Федерации» [7].

Представленные выше тезисы позволяют обратить внимание на разные виды безопасности, например, такие как внешнеэкономическая (внешнеторговая), финансовая, правовая, инвестиционная, информационная, в реализации которых принимают участие таможенные органы. Заметим, что все вышеобозначенные виды можно рассматривать в структуре видов, как экономической безопасности, так и национальной. Анализируя практическую деятельность таможенных служб по реализации возложенных на них функций, возможно «обозначить их отношение к обеспечению также таких видов безопасности как экологическая, инновационная, культурная, пограничная, продовольственная, радиационная» [8, с. 41]. Но, к сожалению, в таможенном законодательстве ЕАЭС и России

в компетенциях таможенных органов не упоминается их участие в обеспечении конкретных видов национальной безопасности. В.А. Муталимов и Е.А. Логинов сходятся во мнении, что «при сохранении прежних и появлении новых полномочий таможенных органов, направленных на решение задач по обеспечению международной, национальной безопасности, данный факт следует расценивать как существенный пробел в правовом регулировании административно-правового статуса таможенных служб» [9, с. 74; 10, с. 44]. При этом достаточно целесообразным представляется «учесть данное упущение и закрепить функции таможенных органов в сфере внешнеэкономической безопасности в таможенном законодательстве ЕАЭС» [11, с. 36].

Экономическая безопасность государства представляет собой сложное социально-политическое и экономическое явление, включающее в себя целую систему комплементарных факторов, где внешнеэкономические отношения являются важным аспектом государственного регулирования. В этой связи, деятельность таможенных органов Российской Федерации по обеспечению безопасности государства представлена достаточно широкими и многогранными направлениями.

Современный быстроменяющийся мир с интенсивными интеграционными процессами требует усилий всех органов власти для обеспечения устойчивого экономического развития. В июле 2019 года ФТС России был представлен проект Стратегии развития таможенной службы до 2030 года. Знаковым фактом является формулирование миссии таможенной службы, а именно, содействие росту товарооборота и несырьевого экспорта, развитию международной торговли, достижение высокого качества таможенного администрирования, полноты взимания таможенных платежей, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников ВЭД. «Качественно новая и умная таможня» должна стать «результативной для государства». Для этого необходимо эффективно противодействовать угрозам национальной безопасности (в части сферы ведения ФТС России) и обеспечивать полноту взимания таможенных платежей. Следовательно, таможенной службе Российской Федерации принадлежит важнейшая роль в разработке и проведении таможенной политики для минимизации внутренних и внешних угроз национальной и экономической безопасности страны и повышении конкурентоспособности национальной экономики. Таким образом,

вопросы безопасности обозначены в качестве приоритетного направления в дальнейшей деятельности таможенных органов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности : Федеральный закон от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Лаптев Р.А., Рогов Р.А. Исследование роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России в условиях глобализации // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 1-1. С. 77-85.

7. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Елфимова О.С. К вопросу о таможенной безопасности // Управление инвестициями и инновациями. 2016. № 2. С. 39-44.

9. Муталимов В.А. Государственный мониторинг угроз экономической безопасности России при вступлении во Всемирную Торговую Организацию // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2011. № 23. С. 70-76.

10. Логинов Е.А. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России // Актуальные проблемы науки и практики современного общества. 2016. №3. С. 43- 47.

11. Карпенко Т.Г., Коноваленко О.Л. Деятельность таможенных органов в обеспечении экономической безопасности: монография. Ульяновск: Зебра, 2016. 82 с.