

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕТОДОВ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕАЭС

К. А. Герасимович

*Минская региональная таможня, ул. Могилевская, 43, 220007, г. Минск, Беларусь,
kristina2014ger@gmail.com*

Применение экономических методов в области внешней торговли реализуется посредством единого таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Евразийском экономическом союзе. Выявлены негативные аспекты их влияния на государственное управление в сфере внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь: 1) низкий уровень тарифной защиты; 2) отсутствие методики установления ставок ввозных таможенных пошлин. В целях снижения негативного влияния на государственное управление в Республике Беларусь целесообразно применение правовых механизмов, направленных на совершенствование экономических методов таможенно-тарифного регулирования, к которым относятся: 1) разработка и регламентация методики установления размера ставок ввозных таможенных пошлин, оценка влияния их изменения на состояние отрасли в экономической сфере государственного управления; 2) определение на интеграционном уровне в рамках Евразийского экономического союза понятия, целей и задач таможенно-тарифного регулирования.

Ключевые слова: внешнеторговая политика; Евразийский экономический союз; методы управления; таможенно-тарифное регулирование; государственное управление.

IMPROVING CUSTOMS AND TARIFF REGULATION OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITIES IN THE EEU

K. A. Gerasimovich

*The Minsk regional customs, 43 Mogilevskaya Str., Minsk, 220007, Belarus,
kristina2014ger@gmail.com*

In this article, the analysis of the application of economic methods in the field of foreign trade policy, which are implemented through the development of single customs and tariff regulation of foreign economic activities in the Eurasian Economic Union, is carried out. The analysis made it possible to identify negative aspects of their influence on public administration in the sphere of foreign economic activity of the Republic of Belarus. These aspects include: 1) low level of tariff protection; 2) lack of methodology for setting import customs duty rates. In order to reduce the negative impact on public administration in the Republic of Belarus it is advisable to use legal mechanisms to improve economic instruments of customs tariff regulation: 1) development and regulation of methods of establishing rates of import customs duties, the assessment of the impact of their changes on the industry in the economic sphere of state administration; 2) determination of the

integration level in the framework of the Eurasian Economic Union concept, goals and objectives of customs tariff regulation.

Key words: foreign trade policy; Eurasian Economic Union; management methods; customs-tariff regulation; state administration.

В рамках интеграционного объединения Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) государства-члены достигли договоренностей о проведении единой внешнеторговой политики [1]. Внешнеторговая политика ЕАЭС направлена на содействие устойчивому экономическому развитию государств-членов ЕАЭС, диверсификации экономик, инновационному развитию, ускорению интеграционных процессов и, в целом, дальнейшему развитию ЕАЭС как эффективного и конкурентоспособного интеграционного объединения в рамках глобальной экономики.

Экономические методы управления в области внешнеторговой политики реализуются посредством выработки единого таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС.

Единое таможенно-тарифное регулирование основано на применении Единого таможенного тарифа ЕАЭС, представляющего собой свод ставок таможенных пошлин, обязательных для их начисления при совершении импортных внешнеторговых операций с учетом возможных льгот (изъятий из тарифа) [2, с. 90].

Таможенно-тарифное регулирование является основой внешнеторговой политики ЕАЭС и относится к экономическим методам государственного управления, реализуемым на интеграционном уровне ЕАЭС.

Меры таможенно-тарифного регулирования, посредством которых реализуются экономические методы государственного управления, представляют собой конкретные действия интеграционных органов, направленные на применение предусмотренных правом ЕАЭС инструментов регулирования внешнеторговой деятельности, а также реализацию порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу (тарифные преференции, тарифные льготы, ставки таможенных пошлин и др.).

Правовую основу таможенно-тарифного регулирования в рамках ЕАЭС составляют: Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС), Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании (Приложение № 6 к Договору о ЕАЭС); ТК ЕАЭС, Решение Совета ЕЭК от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического

союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (в ред. от 16.03.2020), Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» (в ред. от 03.04.2020 № 33).

Эффективность осуществления экономических методов таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС можно проследить на основе анализа функции тарифной защиты [2, с. 125]. Наблюдается, что реальный уровень защиты Республики Беларусь значительно ниже установленного ЕТТ ЕАЭС. Так наблюдается, что средневзвешенная ставка ЕТТ ЕАЭС для Республики Беларусь снизилась за 2010–2016 гг. с 6,4 до 3,67 %, при снижении средневзвешенной ставки ЕТТ ЕАЭС за тот же период с 10,34 до 7,2 % [2, с. 129]. Это обусловлено вступлением Российской Федерации в ВТО и поэтапным снижением ставок ЕТТ ЕАЭС до уровня, согласованного с ВТО. При этом Республика Беларусь, не являясь членом ВТО, вынуждена применять такие пониженные ставки в целях поддержания и эффективного функционирования таможенно-тарифного регулирования ЕАЭС, что может оказать негативное влияние на состояние отраслей в экономической сфере государственного управления в Республике Беларусь (например, сельское хозяйство, производство лекарственных средств) в связи с усилением конкуренции со стороны импорта как на внутреннем рынке, так и на рынках государств-членов ЕАЭС.

В целях реализации мер таможенно-тарифного регулирования Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК) устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин, определяет условия и порядок применения тарифных преференций и предоставления тарифных льгот [1], что оказывает влияние на институциональную составляющую государственного управления в экономической сфере в части сужения спектра полномочий национальных органов управления. Вместе с тем, существуют проблемы, связанные с отсутствием регламентации порядка реализации полномочий на уровне ЕАЭС. В первую очередь это касается функций по установлению и изменению ставок ввозных таможенных пошлин, которые закреплены за ЕЭК, однако какого-либо отдельного нормативного акта, определяющего порядок такого установления и последующей оценки регулирующего воздействия, нет. В результате нарушается принцип оперативности реализации экономического метода таможенно-тарифного регулирования, так как отсутствие соответствующей методики не позволяет в кратчайшие сроки изменять ставки ввозных таможенных пошлин в условиях динамично изменяющейся ситуаций на внутренних рынках. В связи с этим

разработка такой методики, ее нормативное закрепление и внедрение на уровне Союза необходимо для обоснованного установления ставок ввозных таможенных пошлин.

Таким образом, на основе проведенного анализа применения экономических методов таможенно-тарифного регулирования, выявлены негативные аспекты их влияния на государственное управление в Республике Беларусь. К таким аспектам относятся: 1) низкий уровень тарифной защиты; 2) отсутствие методики установления ставок ввозных таможенных пошлин.

В целях снижения негативного влияния на государственное управление в Республике Беларусь считаем целесообразным предложить следующие правовые механизмы, направленные на совершенствование экономических методов таможенно-тарифного регулирования:

1. Разработать и регламентировать методику установления размера ставок ввозных таможенных пошлин, оценку влияния их изменения на состояние отрасли в экономической сфере государственного управления государств-членов ЕАЭС.

2. Определить на наднациональном уровне в рамках ЕАЭС понятие, цели и задачи таможенно-тарифного регулирования (например, в Протоколе о едином таможенно-тарифном регулировании (Приложении № 6 к Договору о ЕАЭС или в ТК ЕАЭС)), поскольку в актах, составляющих право ЕАЭС, наблюдается отсутствие определения понятия таможенно-тарифного регулирования, постановки его целей и задач. Вместе с тем, их нормативное закрепление является важным для обеспечения объективного понимания сущности таможенно-тарифного регулирования, что будет способствовать повышению эффективности использования экономических методов государственного управления.

В связи с этим предлагаем следующее:

1) В качестве основных целей таможенно-тарифного регулирования признать: защиту национальных товаропроизводителей государств-членов ЕАЭС от иностранной конкуренции; обеспечение поступления средств в национальные бюджеты государств-членов ЕАЭС; проведение эффективной внешнеторговой политики ЕАЭС.

2) Среди задач таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности ЕАЭС выделить: создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения, стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС, всесторонняя модернизация, кооперация и

повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

3) Расширить перечень публикуемой статистической информации в целях обеспечения возможности проведения оценки регулирующего воздействия экономических методов таможенно-тарифного регулирования. Оценка влияния таможенно-тарифного регулирования на отдельные отрасли экономики государств-членов ЕАЭС не может быть реализована в полной мере также в связи с отсутствием детализированной статистической базы.

4) Расширить статистику внешней торговли товарами посредством детализации объемов торговли, поскольку представленная таможенными органами стран ЕАЭС информация, размещенная на официальном сайте ЕЭК, не позволяет провести должную оценку статистических показателей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: подписан в г. Астане, 29 мая 2014 г. // Евразийский экономический союз : [site]. [2020]. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014 (дата обращения: 08.03.2020).

2. Колесников, А.А., Лушкевич, О.В. Совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе // Рынок транспортных услуг (проблемы повышения эффективности). 2018. № 1. С. 122–131.