

ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ И ПРАКТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М. Е. Романова¹⁾, М. Е. Кузнецова²⁾

¹⁾ *Российский университет кооперации, ул. Веры Волошиной, 12/30, 141014, г. Мытищи, Московская область, Российская Федерация, marina_romanowa@mail.ru;*

²⁾ *Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр.1, m.e.kuznetsova.11@gmail.com.*

Исследованы доктринальные подходы к проведению таможенного контроля с использованием технических средств таможенного контроля, рассмотрено применение инспекционно-досмотровых комплексов, определены преимущества их использования в рамках таможенного контроля и проблемы при применении в Российской Федерации.

Ключевые слова: таможенный контроль; таможенный досмотр; технические средства; инспекционно-досмотровые комплексы.

APPLICATION OF TECHNICAL MEANS DURING CARRYING OUT CUSTOMS CONTROL: THEORETICAL APPROACHES AND PRACTICE IN THE RUSSIAN FEDERATION

M. E. Romanova^a, M. E. Kuznetsova^b

^a *Russian University of Cooperation, Vera Voloshina Str., 12/30, 141014, Mytishchi, Moscow region, E-mail: marina_romanowa@mail.ru*

^b *Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, 119571, Moscow, ul. Vernadsky Avenue, 82, building 1, m.e.kuznetsova.11@gmail.com (corresponding author).*

The article examines the doctrinal approaches to conduction of customs control using technical means of customs control and the use of inspection systems as well as determines the advantages of their use within the framework of customs control and studies the problems within application in the Russian Federation.

Key words: *customs clearance; customs inspection; technical means; inspection systems.*

Увеличение количества участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), экспортно-импортных потоков, расширение товарной номенклатуры требуют от таможенных служб обеспечения эффективного таможенного контроля как грузов, так и транспортных средств. Повышению качества и сокращению времени проведения

осмотра и досмотра, безусловно, способствует применение технических средств таможенного контроля (далее – ТСТК). Проверка содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств является одной из самых трудоемких в рамках таможенного контроля. Наиболее действенным способом сокращения и упрощения процедуры таможенного осмотра является применение инспекционно-досмотровых комплексов (далее – ИДК).

Применение ТСТК в рамках таможенного контроля требует не только развития практических навыков, но и разработки теоретической базы, и в настоящее время привлекает достаточно пристальное внимание исследователей.

В частности, М. Е. Тихомировым, К. В. Басаревой, В. В. Коврадой и Н. Е. Цукановой исследовались назначение таможенного контроля, его формы и порядок осуществления, основы системы управления рисками, технология таможенного контроля при пересечении таможенной границы автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и речным видами транспорта, в том числе с использованием ТСТК [11, с. 9-83].

Как отмечает П.Н. Афонин, при осуществлении таможенного контроля таможенный орган руководствуется принципом выборочности, ограничиваясь только совершением тех форм контроля, которые необходимы для соблюдения таможенного законодательства. При этом широко используется система управления рисками, целью которой является минимизация совершения правонарушений участниками ВЭД, которые могут нанести существенный ущерб торговым интересам государства. [2, с. 11-27]

Таможенные органы применяют систему управления рисками для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, в том числе с использованием ИДК, применяемых к таким товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам [2, с. 44-60].

Анализом вопроса применения технических средств таможенного контроля занимались отечественные исследователи, среди которых можно выделить труды С. В. Кныш и Р. В. Мамаевского [5, с. 198-199], где были рассмотрены проблемы, возникающие при повышении эффективности применения ИДК, определены направления совершенствования таможенного контроля с их использованием.

Вопросы использования ИДК в Российской Федерации рассматривались И. Н. Бутенко, А. Э. Боярчуком и П. С. Шевчуком [4, с.115-116], при этом отмечается, что в настоящее время большинство

используемых ИДК зарубежного производства, а первый российский железнодорожный ИДК был разработан компанией АО «Росэлектроника» и начал применяться в пункте пропуска «Забайкальск». Комплекс предназначен для обнаружения незадекларированных товаров, классификации перевозимых товаров и оценки их массы.

Принятие решения и процедура осмотра на ИДК происходит следующим образом: принятие решения о необходимости осмотра груза на ИДК таможенным постом, который передает необходимую документацию рабочей группе ИДК; сканирование рентгеновских изображений; работа с документами. Требования к таким действиям содержатся в ЕАИС. В связи с этим О. В. Рыбаковым, М. М. Страховым, Е. Н. Страховой [9, с. 81-83] было проведено исследование по внедрению точек доступа к Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов на ИДК, которое привело к значительному снижению времени осмотра.

Внедрение ИДК, несомненно, снижает уровень незаконного ввоза (вывоза) товаров. Однако проблемы применения и использования ИДК тоже существуют. Так, Е. С. Лебедева, В. Пантелеева [6, с. 55-56] выделяют техническую сложность и высокую стоимость как самого ИДК, так и их технического обслуживания, ремонта. Также существует потенциальная опасность для жизни и здоровья человека, осуществляющего осмотр с помощью ИДК. Анализ рентгеновского изображения требует от оператора нервно-психологической и физической нагрузки, в связи с чем важен не только опыт работы на ИДК, но и психофизиологические характеристики конкретного сотрудника.

Основным недостатком всех существующих ИДК является одномерность рентгеновского изображения объекта контроля. В связи с этим П. Н. Башлы, Д. А. Безугловым, В. Ф. Вербовым и С.Н. Гамидуллаевым [3, с. 16-17] предложена конструкция и метод перемещения источника рентгеновского излучения, благодаря которому можно получить многомерное изображение. Данная разработка может быть использована при осмотре объектов, отнесенных к группе риска и при нехватке одномерного изображения для однозначного решения о выпуске.

В целях устранения существующих недостатков, импортозамещения и обеспечения технологической независимости, АО «Росэлектроника» ведутся работы по разработке ИДК на отечественной производственной базе. При создании ИДК российского производства специалистами не копируются узлы и

элементы существующих зарубежных комплексов, а используются собственные инновационные технологии с учетом опыта эксплуатации техники ведущих производителей. [10, с. 167]

Практическими результатами реализации данной стратегии являются ИДК СТ-6035, СТ-2630Т, СТ-2630М. Отличительными особенностями стационарного комплекса СТ-6035, впервые внедренного в международном автомобильном пункте пропуска «Пограничный», являются высокое качество рентгеновского изображения, определение по нему четырех групп материалов и оценка веса груза. СТ-2630Т, являющийся модификацией СТ-6035, позволяет выполнять функции, описанные выше, при контроле железнодорожного состава, движущегося со скоростью до 70 км/ч. СТ-2630М – мобильный ИДК, предназначенный для контроля контейнеров и автотранспортных средств [10, с. 168-169].

Представляет интерес и исследование вопросов применения технических средств таможенного контроля при проведении таможенного контроля, проведенное М. Ю. Щербой, Д. А. Безугловым, П. С. Шевчуком, где изучены формы и принципы проведения таможенного контроля с применением технических средств, оперативные задачи таможенного контроля, классификация технических средств таможенного контроля, методики проверки документов и сведений, особенности проведения досмотра (осмотра) транспортных средств международной перевозки, воздушных судов, железнодорожного подвижного состава морских (речных) судов [12, с. 8-59, 76-140].

При этом, как отмечает П. Н. Афонин, применение ТСТК ориентировано на решение важной государственной проблемы обеспечения экономической безопасности страны при обеспечении требований соблюдения законодательства в сфере таможенного дела, действующих запретов и ограничений [1, с. 9-10].

Система ТСТК таможенных органов России, по мнению В.В. Пантелеевой [7, с. 29-30], находится на стадии совершенствования, соответствует требованиям рамочных стандартов безопасности и облегчения торговли, но требует доработки. На сегодняшний день не все пункты пропусков оснащены необходимым и достаточным количеством ТСТК. Одним из основных элементов, необходимым для реализации целей и положений Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли [8], является модернизация таможенных органов, где особое внимание необходимо уделить обустройству пунктов пропуска на границе, которое предусматривает развертывание сети стационарных и мобильных ИДК, оснащение и дооснащение таможенных органов

устройствами сканирующего типа, техническими средствами таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов и т.д.

Технические средства таможенного контроля сегодня выполняют ряд важнейших функций в системе государственной безопасности современной России: от предупреждения преступлений и террористических угроз до предотвращения катастроф техногенного, биологического и экологического направления, что и обуславливает не только их практическое применение, но и значительный интерес со стороны научного сообщества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Афонин, П.Н. Основы применения технических средств таможенного контроля: учебник / П.Н. Афонин, Д.Н. Афонин, С.Н. Гамидуллаев; под редакцией С.Н. Гамидуллаева. — Санкт-Петербург: Интермедия, 2018. 288 с.

2. Афонин П.Н. Система управления рисками: Учебное пособие. СПб: Троицкий мост, 2016. 125с.

3. Башлы П.Н., Безуглов Д.А., Вербов В.Ф., Гамидуллаев С.Н. Об импортозамещении Инспекционно-досмотровых комплексов таможенных органов // Фундаментальные исследования. №3. Ростов-на-Дону, 2017. С. 15-19

4. Бутенко И.Н, Боярчук А.Э., Шевчук П.С. Перспективы развития инспекционно-досмотровых комплексов российского производства // Наука и просвещение. 2018. С. 114-116.

5. Кныш С.В., Мамаевский Р.В. Проблемы и пути их решения на основе применения Инспекционно-досмотрового комплекса (ИДК) в таможенных органах РФ // Научный альманах. 2015. № 12-1(14). С. 197-200.

6. Лебедева Е.С., Пантелеева В.В. Основные проблемы, связанные с использованием инспекционно-досмотровых комплексов при проведении таможенного контроля // Экономические науки. Т.1. №3, 2017. С. 54-56.

7. Пантелеева В.В. Анализ современного состояния технических средств таможенного контроля на соответствие положениям рамочных стандартов безопасности и облегчения торговли // Экономические науки. Т.2 №4(8). 2018. С. 29-32

8. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли [Электронный ресурс] // Всемирная таможенная организация : [site]. [2020]. URL: www.wcoomd.org/~media/50518838DCAD4D4B9600B3E94F37C663.ash (дата обращения: 13.03.2020).

9. Рыбаков О.В., Страхов М.М., Страхова Е.Н. Перспективные направления повышения эффективности использования инспекционно-досмотровых комплексов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2017. №1(26). С. 80-84

10. Симочко С.В. Инспекционно-досмотровые комплексы в пунктах пропуска через государственную границу: настоящее и будущее // Российское пограничье: социально-политические и инфраструктурные проблемы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Институт географии РАН. Издательство: ИП Матушкина И.И., 2016. С. 166-169.

11. Тихомиров М.Е., Басарева К.В., Коврада В.В., Цуканова Н.Е. Технологии таможенного контроля : учебное пособие. СПб.: Интермедия, 2014. 176 с.

12. Щерба М.Ю., Безуглов Д.А., Шевчук П.С. Особенности применения ТСТК при применении отдельных форм таможенного контроля. Ростов-на-Дону, 2016. 54 с.