

# ПРИМЕНЕНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ СВОБОДНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ЗОНЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Т. А. Прокапович*

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск,  
Беларусь, prokapovicht@gmail.com*

Статья посвящена теоретико-практическому анализу правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Евразийского экономического союза. Приведен ряд совершенствующих данную процедуру норм, принятых со вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Изложены основные упрощения и преимущества помещения товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Объект исследования – особенности и порядок применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Предмет исследования – таможенная процедура свободной таможенной зоны. Цель данного исследования, определяющая его теоретическую и практическую значимость, заключается в оценке эффективности нововведений в законодательстве Евразийского экономического союза, затрагивающих таможенную процедуру свободной таможенной зоны, с точки зрения влияния на деятельность белорусских субъектов хозяйствования и белорусскую экономику в целом.

**Ключевые слова:** свободная экономическая зона; таможенная процедура свободной таможенной зоны; резидент; товар; новшества законодательства.

## APPLICATION OF THE CUSTOMS PROCEDURE OF THE FREE CUSTOMS ZONE IN THE REPUBLIC OF BELARUS

*T. A. Prokapovich*

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus,  
prokapovicht@gmail.com*

The article is devoted to the theoretical and practical analysis of the legal regulation of the free customs zone customs procedure on the territory of the Eurasian Economic Union. A number of standards improving this procedure are given, adopted together with the entry into force of the Eurasian Economic Union Customs Code. The main simplifications and advantages of placing the goods under the customs procedure of a free customs zone are stated in the research. Object of the study is features and application order of the customs procedure of a free customs zone. Subject of the study is the customs procedure of a free customs zone. The purpose of this study, which determines its theoretical and practical significance, is to assess the effectiveness of innovations in the Eurasian Economic Union legislation affecting the customs procedure of a free customs zone, in terms of the impact on the activities of Belarusian business entities and the Belarusian economy in general.

**Key words:** free economic zone; customs procedure of a free customs zone; resident; goods; legislative novels.

Во всем мире свободные экономические зоны (далее – СЭЗ) являются эффективным инструментом стимулирования экономической активности и решения ряда государственно важных задач:

- увеличение притока иностранных инвестиций;
- обеспечение дополнительных благоприятных условий для привлечения новых и высоких технологий, передового зарубежного опыта;
- стимулирование экспорта и импортозамещающих производств;
- создание новых рабочих мест, повышение загрузки имеющихся производственных мощностей;
- расширение сферы работ и услуг;
- развитие инфраструктуры территорий;
- получение практических результатов функционирования СЭЗ в целях дальнейшего их использования в проведении реформ в стране [1].

Беларусь не стала исключением и успешно использует этот инструмент в течение достаточно длительного времени. На территории Республики Беларусь зарегистрированы 6 СЭЗ, а в 2014 году началось строительство Белорусско-Китайского Индустриального парка «Великий камень». Количество резидентов и численность занятых на предприятиях СЭЗ Республики Беларусь в 2002 и 2019 гг. приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Количество резидентов и численность занятых на предприятиях СЭЗ Республики Беларусь в 2002 и 2019 гг.

СЭЗ	Количество резидентов				Среднесписочная численность работников, человек	
	зарегистрированных		действующих		2002	2019
	2002	2019	2002	2019		
Брест	94	75	88	73	4`583	21`450
Гомель-Ратон	36	68	36	67	5`162	29`705
Минск	69	113	69	113	2`627	24`585
Витебск	15	45	15	43	983	16`671
Могилев	1	43	-	40	2	24`917
Гродно-инвест	-	74	-	67	-	19`587
Итого:	215	418	208	403	13`357	136`915

Примечание – Источник: составлено автором по данным [3].

Для более глубокого понимания популярности и важности СЭЗ и применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны (далее – ТП СТЗ) в Республике Беларусь целесообразно обратить внимание

на показатели внешнеэкономической деятельности СЭЗ Республики Беларусь (приведены в таблице 2).

Таблица 2 – Показатели внешнеэкономической деятельности СЭЗ Республики Беларусь за 2002 и 2019 гг., млн долл. США (с учетом деноминации)

СЭЗ	Экспорт товаров		Импорт товаров		Сальдо внешней торговли товарами		Экспорт услуг	Импорт услуг	Сальдо внешней торговли услугами
	2002	2019	2002	2019	2002	2019	2019	2019	2019
Брест	95,1	729,3	98,5	519	-3,4	210,3	3,5	18,7	-15,2
Гомель-Ратон	41,4	1070,5	37,0	526,6	4,4	543,9	7,4	6,6	0,8
Минск	37,4	1315,0	47,2	1123,1	-9,8	191,9	20,1	23,8	-3,7
Витебск	11,8	575,7	10,3	401,9	1,5	173,8	55,4	18,0	37,4
Могилев	-	1081,7	-	639,1	-	442,6	6,6	27,2	-20,6
Гродно-инвест	-	944,4	-	556,8	-	387,6	3,0	38,4	-35,4
Итого:	185,7	5716,6	192,9	3766,5	-7,2	1950,1	96,0	132,7	-36,7

Примечание – Источник: составлено автором по данным [3].

Основой осуществления деятельности в СЭЗ является таможенное регулирование, а в частности таможенная процедура свободной таможенной зоны. ТП СТЗ – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз), в соответствии с которой такие товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой [10].

Для помещения товаров под ТП СТЗ должны быть соблюдены следующие условия:

- товары предназначены для размещения и (или) использования резидентами СЭЗ на территории СЭЗ в целях осуществления резидентами СЭЗ предпринимательской и иной деятельности в соответствии с соглашением (договором) об осуществлении (ведении) деятельности на территории СЭЗ;

- товары предназначены для размещения на территории портовой СЭЗ или логистической СЭЗ лицами, не являющимися резидентами портовой СЭЗ или логистической СЭЗ и заключившими с

резидентами портовой СЭЗ или логистической СЭЗ договор об оказании услуг, при условии, что операции, совершаемые с товарами при оказании таких услуг, не изменяют характеристики товаров, связанные с изменением кода в соответствии с ТН ВЭД;

– соблюдение в отношении иностранных товаров запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) [10].

Проводя анализ имеющихся данных таможенной статистики декларирования товаров в СЭЗ Республике Беларусь за 2016 год и I квартал 2017 года, можно отметить следующее.

В I квартале 2017 года в Минской региональной таможне с целью помещения под таможенную процедуру СТЗ было оформлено порядка 35% деклараций на товары (далее – ДТ) от общего количества ДТ, оформленных в данной процедуре по Республике Беларусь. Лидер по количеству оформленных ДТ с целью помещения продукции, изготовленной в СЭЗ, под таможенную процедуру экспорта – Могилевская таможня (40% ДТ от общего числа ДТ в экспорте после СТЗ). Наибольшее число оформлений в процедуре выпуска для внутреннего потребления после СТЗ было осуществлено в Брестской и Могилевской таможнях – 31 % и 29 % соответственно. В разрезе оформленных таможенных процедур, которыми завершалась таможенная процедура СТЗ, стоит отметить следующие тенденции [7].

Реэкспорт после СТЗ в I квартале 2017 года снизился в 2,7 раза по сравнению со средним показателем за квартал 2016 года. Закономерна обратная тенденция: в I квартале 2017 года число ДТ, оформленных в экспорте после СТЗ, увеличилось в 2,3 раза по сравнению со средним показателем за квартал 2016 года. Это обусловлено возможностью экспорта товаров без предоставления соответствующего заключения БелТПП, что значительно упростило оформление товаров, в том числе исключило необходимость помещать товары под таможенную процедуру таможенного транзита.

В силу указанных выше причин произошли кардинальные изменения статистики завершения ТП СТЗ выпуском для внутреннего потребления и реимпортом. Так, количество ДТ для помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления после ТП СТЗ, поданных за I квартал 2017 года, увеличилось более чем в 4 раза по сравнению со средним показателем за квартал 2016 года (с 1680 до 7178 ДТ). Показательно падение по реимпорту – более чем в 40 раз (с 8975 до 209) [7].

Вместе с тем, следует обратить внимание, что доля прямого выпуска для внутреннего потребления после СТЗ продолжает

сохраняться на достаточно высоком уровне (около 1,5 тысяч ДТ ежеквартально). Такой выпуск легален и во многом оправдан, но в то же время кроет в себе риски недобросовестного использования преимуществ резидентства в СЭЗ, в том числе по направлениям соблюдения тарифных, нетарифных и технических мер [7].

До вступления в силу ТК ЕАЭС декларантом ТП СТЗ на территории ЕАЭС могли выступать только резиденты СЭЗ, за исключением отдельных категорий лиц в портовой и логистической СЭЗ, а также Калининградской ОЭЗ. В рамках ТК ЕАЭС предусмотрена возможность помещения под ТП СТЗ, помимо указанных выше случаев, также лицами, не являющимися резидентами СЭЗ [2].

Ранее вывоз товаров, помещенных под ТП СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под ТП СТЗ (далее – товары) за пределы СЭЗ был возможен лишь при условии завершения действия ТП СТЗ. В настоящее время ТК ЕАЭС при соблюдении необходимых условий в отдельных случаях допускает вывоз товаров без завершения ТП СТЗ как на остальную часть территории государства-члена, так и на территорию ЕАЭС.

На остальную часть таможенной территории Союза разрешено вывозить без завершения действия таможенной процедуры товары, являющиеся оборудованием, или иными основными производственными средствами (и их частями), введенными в эксплуатацию и используемыми резидентом СЭЗ, с целью их ремонта (за исключением капитального ремонта, модернизации), технического обслуживания или совершения других операций, необходимых для поддержания таких товаров в нормальном состоянии. Кроме того, допускается вывоз товаров для совершения операций по техническому испытанию, исследованию, тестированию и проверке, а также для их демонстрации в качестве образцов [10].

Также в случаях, определенных Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК), допускается вывоз товаров для совершения операций по переработке (обработке) товаров, изготовлению товаров, включая сборку, монтаж, подгонку и иные операции, определяемые ЕЭК, при условии, что на территории этой СЭЗ в отношении таких товаров отсутствуют условия и возможность совершения таких операций [10].

Еще одним актуальным вопросом при осуществлении деятельности на территории СЭЗ является передача товаров во владение и пользование другим лицам. Ранее разрешалось совершение сделок по передаче прав владения, пользования и (или) распоряжения товарами, но такая передача была возможна только при условии завершения

таможенной процедуры СТЗ. Это означало, что даже для совершения операций по ремонту оборудования, таможенная процедура должна была быть завершена [2].

Со вступлением в силу ТК ЕАЭС передача стала возможной без требования завершения таможенной процедуры в следующих случаях:

- при проведении строительных и монтажных подрядных работ на территории СЭЗ подрядчику или иному лицу, в том числе не являющемуся резидентом СЭЗ;

- перевозчику для их перевозки;

- лицам, для осуществления ремонта, технического обслуживания или других операций, необходимых для поддержания товаров в нормальном состоянии;

- при совершении операций по техническому испытанию, исследованию, тестированию, проверке товаров, предусмотренных производственным процессом, а также их демонстрации в качестве образцов;

- лицам, осуществляющим погрузку (разгрузку) товаров и иные грузовые операции, связанные с хранением на территории портовых и логистических СЭЗ, а при условии урегулирования законодательством государства-члена – на территориях СЭЗ, не являющимися портовыми СЭЗ или логистическими СЭЗ.

- для вывоза товаров за пределы территории СЭЗ, когда это возможно без завершения действия ТП СТЗ [10].

В ТК ЕАЭС урегулирован вопрос потребления товара как действия, совершаемого с товарами, помещенными под таможенную процедуру СТЗ.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 9 июня 2005 г. № 262 (в ред. от 22 августа 2018 г.), под потреблением понимается совершение с товарами, помещенными под ТП СТЗ, операций, в результате которых такие товары полностью уничтожаются в связи с обеспечением производственного процесса по переработке (обработке), изготовлению или ремонту иных товаров. Если иностранные товары потреблены, такие товары не подлежат в дальнейшем помещению под таможенные процедуры при условии их обезвреживания и захоронения, или передачи лицу, осуществляющему эксплуатацию объекта по использованию отходов, для их дальнейшего использования в качестве вторичного сырья [4].

Также в ТК ЕАЭС продлен срок завершения ТП СТЗ, в течение которого при утрате лицом статуса резидента или прекращения

функционирования СЭЗ ТП СТЗ должна быть завершена, – сейчас он составляет 6 месяцев (ранее – 4 месяца) [2].

Расширен список случаев, при наступлении которых действие ТП СТЗ завершается без помещения товаров под иную таможенную процедуру. В случае если товары утратили свои потребительские качества и стали непригодны для дальнейшего использования по назначению, они вывозятся за пределы СЭЗ с целью их захоронения, обезвреживания, утилизации или уничтожения, действие таможенной процедуры завершается без помещения их под иную таможенную процедуру [10].

Новшеством ТК ЕАЭС стало создание особого таможенного регулирования в отдельных СЭЗ, ограниченных количественно для каждого государства-члена ЕАЭС. Так, статьей 455 ТК ЕАЭС установлены особенности применения ТП СТЗ в отдельных СЭЗ государств-членов, т.н. «территориальных СЭЗ». Для Республики Беларусь допускается создание двух таких СЭЗ. Данный тип СЭЗ обладает рядом значительных преимуществ. В частности, в «территориальных СЭЗ» допускается неприменение обязательного предварительного информирования при пересечении границы автомобильным, воздушным и железнодорожным транспортом.

Допускается установление особенностей совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза при ввозе и вывозе товаров с территорий таких СЭЗ, и возможность не наступления срока уплаты таможенных платежей в случае утраты товаров на территории СЭЗ [2].

Итак, СЭЗ доказали свою эффективность в Республике Беларусь и во всем мире. Основой осуществления деятельности в СЭЗ является таможенное регулирование, в частности ТП СТЗ. ТК ЕАЭС более детально по сравнению с предыдущим законодательством регламентированы вопросы применения ТП СТЗ, а также особенности осуществления деятельности на территории СЭЗ, на которой применяется ТП СТЗ.

Для СЭЗ предусмотрены следующие упрощения:

– передача товаров между резидентами СЭЗ (без завершения процедуры СТЗ, если товары не вывозятся за пределы СЭЗ);

– вывоз товаров, помещенных под ТП СТЗ, на остальную часть территории ЕАЭС для собственных производственных технологических нужд, а также для совершения операций по переработке (изготовлению) товаров, если на территории СЭЗ отсутствуют условия и возможность совершения таких операций без завершения такой процедуры;

- завершение ТП СТЗ иным резидентом СЭЗ, чем лицо, которым товары были помещены под ТП СТЗ;
- потребление товаров (не бытовое);
- возможность декларирования товаров нерезидентами СЭЗ.

ТП СТЗ также нашла применение в Китайско-Белорусском Индустриальном парке в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами.

Таким образом, можно сделать вывод, что таможенное регулирование ТП СТЗ с принятием ТК ЕАЭС было усовершенствовано. Однако ввиду большого количества отсылочных норм, главная роль в облегчении администрирования предоставлена национальному законодательству, что, несомненно, создает дополнительные возможности для улучшения института СЭЗ и применения ТП СТЗ в Республике Беларусь. Однако проблема соотношения законодательства с практическим применением его норм остается по-прежнему актуальной, так как ТП СТЗ достаточно объемная и требует глубокого понимания и детального изучения.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Бык В. Ф. Свободные экономические зоны Республики Беларусь: 20 лет: условия, тенденции, эффективность функционирования // Потребительская кооперация. 2018. № 2 (61).
2. Микуть, Е.И. Совершенствование правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны // Таможенное дело и ВЭД: сборник докладов участников СНИЛ «Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности». – Вып. 4. – Минск: БГУ, 2017.
3. Национальный статистический комитет Республики Беларусь : [site]. [2020]. URL: <https://www.belstat.gov.by> (дата обращения: 28.03.2020).
4. О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 9 июня 2005 г., № 262 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. 2017. №508. 1/16833.
5. О некоторых вопросах, связанных с завершением таможенной процедуры свободной таможенной зоны [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 21 марта 2014 г., № 241 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21400241> (дата обращения: 20.03.2020).
6. О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 12 мая 2017 г., №166 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. 2017. №166. 1/17065.
7. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь : [site]. [2020]. URL: <http://www.customs.gov.by/> (дата обращения: 01.03.2020).
8. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры



свободной таможенной зоны [Электронный ресурс]: [Заключено в г. Санкт-Петербурге, 18 июля 2010 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Свободные экономические зоны [Электронный ресурс] // Белорусско-Китайский межправительственный комитет по сотрудничеству: [site]. [2020]. URL:[http://www.belaruschina.by/ru/business/belarus/investment/free\\_economic\\_zones.html](http://www.belaruschina.by/ru/business/belarus/investment/free_economic_zones.html) (дата обращения: 30.03.2020)

10. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – Москва: Проспект, 2017. 512 с.