

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОРОДОВ И МЕДИА

В 2014 году исполнилось 15 лет со дня подписания Договора о создании Союзного государства Беларуси и России, которое сегодня «по праву является примером и основой объединительных процессов на постсоветском пространстве» [1] и нацелено на достижение социального и экономического прогресса, обеспечение роста благосостояния белорусов и россиян. Своеобразной аксиомой интеграционного строительства Союзного государства Беларуси и России является утверждение, что действующая система белорусско-российского межрегионального сотрудничества является эффективным механизмом решения широкого спектра практических задач в торгово-экономической области, образовании и культуре, опыт которого может и должен быть положен в основу интеграции регионов, как в рамках создаваемого Евразийского экономического союза, так и всего пространства Содружества Независимых Государств. В итоговом заявлении первого белорусско-российского Форума регионов, состоявшегося в начале июня 2014 года в Минске, по этому поводу отмечается, что «сотрудничество регионов Беларуси и России – приоритетное направление белорусско-российского взаимодействия и фундамент всего комплекса торгово-экономических, научно-технических и социально-культурных отношений» [2]. Достаточно сказать, что в стадии реализации находится более 250 программ, планов мероприятий, протоколов о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве Республики Беларусь с администрациями республик, краев и областей России.

Понятно, что само межрегиональное взаимодействие внутри Союзного государства не является застывшей формой. Оно должно постоянно развиваться, обретая новые черты и воплощаясь в новых форматах, уже по той причине, что именно в этом направлении две страны-соседки намерены наращивать последовательные усилия по переводу национальных экономик на инновационный путь развития, поощрению взаимных инвестиций, содействию в создании высокоэффективных и высокотехнологичных производств, расширению производственной кооперации. Поэтому именно от развития региональных партнерских связей зависит переход союзной интеграции в качественно новое состояние – тотального взаимодействия на всех уровнях. Логика развития здесь такая: чтобы сохранить собственное богатство и разнообразие, чтобы быть конкурентоспособным, чтобы решительно способствовать улучшению благосостояния жителей своих территорий, надо объединяться во множество сетей по различным направлениям с зарубежными партнерами для реализации общих целей, надо взаимно дополнять и сотрудничать с ними. Вот почему актуальной тенденцией межрегиональной белорусско-российской интеграции должна стать активизация так называемой “дипломатии городов”, которая все больше и больше превращается в развитую «систему взаимодействия органов государственной и муниципальной власти городов, межправительственных, межгородских и неправительственных международных

организаций, национальных, региональных, городских и местных коммерческих и некоммерческих структур, институтов гражданского общества» [3, с. 18].

В числе основных направлений международного сотрудничества городов можно выделить такие актуальные для Союзного государства Беларуси и России векторы, как развитие городской среды обитания, инфраструктуры, социальной сферы, культуры, образования, спорта, возможностей досуга и отдыха, укрепление толерантности, углубление делового взаимодействия. Поэтому в рамках Союзного государства, где отношения городов имеют ярко выраженную интеграционную специфику, «дипломатия городов» должна, прежде всего, использоваться как инструмент местных властей для развития конструктивного диалога и осуществления разнообразных совместных проектов сотрудничества.

В силу того, что в Союзном государстве Беларуси и России на середину 2013 года насчитывалось 84 города-побратима [4], а это свидетельствует о значительном потенциале развития белорусско-российской «дипломатии городов», сегодня важно проанализировать, как этот потенциал используется на деле и какие перспективы открываются во взаимодействии городов России и Беларуси в современных условиях. По мнению главы дипломатической миссии Российской Федерации в Республике Беларусь А. Сурикова, «уже достигнутый уровень региональной интеграции в рамках Союзного государства позволяет нам надеяться на уверенное движение вперед по этому направлению двустороннего сотрудничества при условии заинтересованного отношения к нему на муниципальном уровне. <...> В реальной союзной практике этот потенциал освоен еще не полностью» [5, с. 5].

Имеющийся реальный опыт муниципального взаимодействия показывает, что в разных городах Беларуси и России этот потенциал стараются осваивать по-разному, но в целом исходят из нескольких базовых положений: во-первых, «взаимные объективные интересы городов-побратимов в сферах трансграничного и регионального сотрудничества служат дополнительным мотивом для выстраивания двусторонних конструктивных отношений» [6, с. 89]; во-вторых, «укрепляя уже существующие дружеские и партнерские отношения, мы, тем самым, вносим свою лепту в инновационное развитие национальных экономик и гуманитарной сферы» [7]; в-третьих, «возможности для наращивания взаимодействия есть практически во всех сферах» [8, с. 80]; в-четвертых, «движение породненных городов может активнее влиять на развитие экономических отношений Беларуси и России и на расширение культурного обмена. В то же время можно разнообразить формы межрегиональных связей» [9, с. 50].

Многоотраслевая экономика городов-побратимов создает условия для развития производственной и технологической кооперации, что позволяет на взаимовыгодных условиях, при разработке соответствующих правовых и экономических механизмов, успешно решать вопросы повышения конкурентоспособности производимой в городах продукции, а также способствовать решению проблемы импортозамещения. При этом в российских Великих Луках считают, что в экономической сфере наиболее перспективно развивать сотрудничество предприятий через взаимное участие в выставках производимых товаров, «расширять контакты между городскими общественными объединениями промышленников и предпринимателей, а также общественными объединениями в сфере малого предпринимательства» [10, с. 29–30].

В белорусском областном центре – Гомеле, у которого подписано 13 соглашений о сотрудничестве с российскими городами, – считают, что не только экономическое, но и «любое направление сотрудничества между породненными городами является перспективным, так как способствует выполнению главной цели движения породнения –

установлению дружеских отношений между жителями городов-побратимов» [11, с. 36]. Например, недавно «одна из новых улиц Можайска получила название “Вилейка” в честь белорусского города-побратима» [12, с. 69]. В белорусском Жодино обращают внимание на необходимость в ближайшей и долгосрочной перспективе в рамках партнерства «усилить сотрудничество региональных газет городов-побратимов с освещением опыта успешных бизнес-проектов предпринимателей для привлечения новых партнеров и расширения взаимодействия» [13, с. 48].

Думается, что упоминание в данном контексте региональной прессы городов-побратимов особенно актуально. Ведь складывающаяся интеграционная динамика в Союзном государстве диктует необходимость изменения содержания потока информации внутри этого объединения в сторону еще более заинтересованного, дружественного и уважительного диалога. Более того, как отмечалось на IX Белорусском международном медиафоруме “Партнерство во имя будущего: реалии глобального мира”, проходившем в июне 2014 года в Минске, «сегодня есть необходимость выхода СМИ за национальные границы и создания совместных тематических проектов, например, белорусских и российских медиа» [14]. Иными словами, речь в данном случае идет о необходимости активного формирования такого направления в международной журналистике, как “дипломатия медиа”, под которым следует понимать построение доброжелательных отношений с коллегами за рубежом, выявление точек взаимовыгодного сотрудничества, налаживание конструктивного диалога с целью разрешения возникающих конфликтов.

Следует подчеркнуть, что во взаимоотношениях городов-побратимов Беларуси и России уже можно отметить позитивные примеры взаимодействия средств массовой информации на региональном уровне. Так, в Брянске ежегодно проводится журналистский конкурс “Славянский перекресток”, который «способствует освещению вопросов межрегионального, межмуниципального сотрудничества в социально-экономической, культурной сферах, пропаганде наших добрососедских отношений, освещению значимых событий, проходящих на территории сопредельных государств, пропаганде положительного опыта в решении актуальных вопросов муниципальных образований» [15, с. 24].

Интересный пример активного информационного сотрудничества в медийной сфере демонстрируют города-побратимы – белорусский Кобрин и российский Ливны. В 2010 году редакция районной газеты “Кобринский вестник” по инициативе Министерства иностранных дел Республики Беларусь и отдела идеологической работы Кобринского райисполкома восстановила связи с “Ливенской газетой” и наладила обмен сменными полосами о развитии регионов. В результате «в “Кобринском вестнике” были опубликованы статьи “Ливны во все времена дивны”, “О ратной славе ливенцев”. Аналогичные материалы печатались в “Ливенской газете”» [16, с. 52]. Очевидно, что подобная практика осуществления совместных медийно-информационных проектов должна стать важнейшим компонентом взаимодействия для всех 84 городов-побратимов Беларуси и России и действующих там средств массовой информации.

Кроме того, назрела необходимость в создании информационного сайта породненных белорусских и российских городов, который стал бы «общепризнанной знаковой трибуной, авторитетной дискуссионной площадкой для обсуждения и выработки консолидированной позиции по общим для городов проблемным вопросам» [11, с. 37]. Содержание такого сайта может быть весьма разнообразным: от представления ресурсного потенциала городов-побратимов, который необходимо использовать всем уровням власти в решении

задач социально-экономического развития самих городов и районов до обсуждения стратегии и планов развития, механизмов реализации инфраструктурных проектов, обмена опытом ведения муниципальных дел.

Практическая реализация этих предложений могла бы серьезно усилить позиции региональных белорусских и российских медийных структур как в евразийском, так и в глобальном информационном пространстве, сделав их мощными движущими силами формирования нового интеграционного общественного сознания, примером международного информационного сотрудничества на постсоветском пространстве, достойным повторения и в Евразийском экономическом союзе, и в Содружестве Независимых Государств.

Список использованной литературы

1. Поздравление с Днем единения народов Беларуси и России [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/pozdravlenie-s-dnem-edinenija-narodov-belarusi-i-rossii-8403/
2. Сотрудничество регионов Беларуси и России закладывает фундамент отношений двух стран – заявление форума [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/politics/Sotrudnichestvo-regionov-Belarusi-i-Rossii-zakladyvaet-fundament-otnoshenij-dvux-stran---zajavlenie-foruma_i_671576.html
3. Глобальные вызовы и устойчивое развитие больших городов. Состояние и перспективы международного сотрудничества в сфере преодоления глобальных социальных и этических вызовов для больших городов и их населения. Отчет по мероприятию. – МГУ, 2011. – 31 с.
4. Суриков, А. Межрегиональные связи дополняют межгосударственную интеграцию / А. Суриков // Республика. – 2013. – 17 авг.
5. Суриков, А. Дипломатия городов – эффективный путь региональной интеграции не только Союзного государства, но и Евразийского экономического союза / А. Суриков // Беларусь – Россия: дипломатия городов : информ.-интеграц. проект / сост., интервьюирование : Б. Залесский, М. Вальковский, А. Мостовой. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – С. 3–6.
6. Позняк, А. Необходима разработка предложений по организации совместных импортозамещающих производств / А. Позняк // Беларусь – Россия: дипломатия городов : информ.-интеграц. проект / сост., интервьюирование : Б. Залесский, М. Вальковский, А. Мостовой. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – С. 89–93.
7. Самохина, Н. У нас есть совместное желание развивать международные обмены / Н. Самохина // Республика. – 2013. – 22 авг.
8. Крупко, И. Большая перспектива дальнейшего сотрудничества – в области сельского хозяйства / И. Крупко // Беларусь – Россия: дипломатия городов : информ.-интеграц. проект / сост., интервьюирование : Б. Залесский, М. Вальковский, А. Мостовой. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – С. 79–80.
9. Полежаев, Н. Движение породненных городов может активнее влиять на развитие отношений / Н. Полежаев // Республика. – 2013. – 29 авг.
10. Козловский, Н. С Полоцком у нас сложились устойчивые дружеские связи / Н. Козловский // Беларусь – Россия: дипломатия городов : информ.-интеграц. проект / сост., интервьюирование : Б. Залесский, М. Вальковский, А. Мостовой. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – С. 29–31.
11. Кириченко, П. Особое значение имеет использование побратимских отношений для развития торгово-экономического сотрудничества / П. Кириченко // Беларусь – Россия:

дипломатия городов : информ.-интеграц. проект / сост., интервьюирование : Б. Залесский, М. Вальковский, А. Мостовой. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – С. 33–38.

12. Скворцов, В. Недавно одна из новых улиц Можайска получила название белорусского города-побратима / В. Скворцов // Беларусь – Россия: дипломатия городов : информ.-интеграц. проект / сост., интервьюирование : Б. Залесский, М. Вальковский, А. Мостовой. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – С. 69–70.

13. Шарый, Ю. Надо проводить презентации субъектов малого и среднего бизнеса с целью создания совместных предприятий / Ю. Шарый // Беларусь – Россия: дипломатия городов : информ.-интеграц. проект / сост., интервьюирование : Б. Залесский, М. Вальковский, А. Мостовой. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – С. 45–48.

14. СМИ стран ЕАЭС должны создавать совместные тематические проекты – Рузин [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/society/SMI-stran-EAES-dolzheny-sozdavat-sovmestnye-tematicheskie-proekty---Ruzin_i_672071.html

15. Стрижаков, Д. Приоритетное направление нашего сотрудничества – экономическая интеграция / Д. Стрижаков // Беларусь – Россия: дипломатия городов : информ.-интеграц. проект / сост., интервьюирование : Б. Залесский, М. Вальковский, А. Мостовой. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – С. 23–28.

16. Баланович, И. Мы заинтересованы в дальнейшем развитии туристических связей с городами-побратимами / И. Баланович // Беларусь – Россия: дипломатия городов : информ.-интеграц. проект / сост., интервьюирование : Б. Залесский, М. Вальковский, А. Мостовой. – Минск : Бизнесофсет, 2013. – С. 51–54.

© Б. Л. Залесский, 2014

УДК 614

Свиридова Елена Сергеевна

Студентка факультета “Государственное и муниципальное
управление” ФГОБУ ВПО «Финансовый Университет
при Правительстве Российской Федерации»

г. Москва, РФ

E-mail: elenasviridova1993@rambler.ru

Климкин Юрий Николаевич

Аспирант кафедры «Корпоративное управление»
ФГОБУ ВПО «Финансовый Университет
при Правительстве Российской Федерации»

г. Москва, РФ

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕФОРМ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ

Итоги работы любой системы здравоохранения оцениваются по признакам здоровья населения и демографическим признакам, в т.ч. по ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ1) и единому коэффициенту смертности (ОКС2).

Реализация приоритетного государственного проекта «Здоровье» в период 2005–2008 гг. и конкретное улучшение социально-экономической обстановки в РФ снизили значение ОКС на 9% (с 16,1 до 14,6), что сохранило жизни 450 тысяч жителей нашей страны. В том числе и небольшие ежегодные инвестиции в этот план (10% от единых государственных