

26. Baračba z intelektam // Novaja varta: hramadzka-navukovaja i literaturnaja časapiś Biełaruskaj studenskaj korporacyi “Skorinia”. 1934. № 3. С. 3-5.
27. Novaja varta: hramadzka-navukovaja i literaturnaja časapiś Biełaruskaj studenskaj korporacyi “Skorinia”. 1931. № 1. 32 s.
28. Novaja varta: hramadzka-navukovaja i literaturnaja časapiś Biełaruskaj studenskaj korporacyi “Skorinia”. 1932. № 2. 32 s.
29. Novaja varta: hramadzka-navukovaja i literaturnaja časapiś Biełaruskaj studenskaj korporacyi “Skorinia”. 1934. № 3. 16 s.
30. Tomaszewski P. Polskie korporacje akademickie w latach 1918-1939. Poznań: Cycero, 2011.

УДК 94(476) «18/19»:930

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛОРУССКИХ ГУБЕРНИЙ В 1861–1914 ГГ.: ОБЗОР ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИОГРАФИИ

Н. С. Моторова

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь; motorova@ro.ru*

Охарактеризована отечественная историография, посвященная реализации государственной социальной политики на белорусских землях в 1861–1914 гг. Объектом исследования выступает историография истории Беларуси пореформенного периода. Цель – анализ работ белорусских ученых, посвященных изучению различных аспектов социальной политики Российской империи на территории Беларуси. В развитии отечественной историографии выделено три этапа. Первый этап охватывает 1920–1930-е гг. В это время были подготовлены работы В. М. Игнатовского, М. В. Довнар-Запольского, Д. А. Дудкова, в которых указывалось на существование социальных проблем в пореформенный период. На втором этапе (1950–1980-е гг.) в исследованиях, выполненных И. И. Саладковым, А. И. Кожушковым, Л. П. Липинским, В. П. Панютичем, подчеркивалось, что нерешенные социальные проблемы способствовали пауперизации населения. Белорусские ученые уделяли внимание анализу таких направлений государственной социальной политики, как социальное страхование (З. Е. Абезгауз, М. Ф. Болбас, М. О. Бич) и здравоохранение (Г. Р. Крючок). Они подчеркивали, что проводимые мероприятия правительства не соответствовали реальным потребностям населения. Третий этап охватывает период с 1990-х гг. и по настоящее время. На этом этапе белорусскими учеными были подготовлены работы, посвященные развитию социальной помощи и благотворительности (С. Ф. Шимукович, А. Д. Григорьев), организации здравоохранения (Е. М. Тищенко). Однако феномен социальной политики на территории Беларуси в пореформенный период не получил комплексного изучения.

Ключевые слова: социальная политика; Российская империя; белорусская историография.

SOCIAL POLICY OF THE RUSSIAN EMPIRE ON THE TERRITORY OF BELARUSIAN PROVINCES IN 1861–1914: OVERVIEW OF NATIVE HISTORIOGRAPHY

N. S. Motorova

Belarusian State University, Niezavisimosti Ave., 4, 220030, Minsk, Belarus; motorova@ro.ru

Describes the native historiography devoted to the implementation of state social policy on the Belarusian lands in 1861–1914. The object of research is the historiography of the history of Belarus of the post-reform period. The purpose of the scientific article is to analyze the works of Belarusian scientists devoted to the study of various aspects of the social policy of the Russian Empire in Belarus. There are distinguished three stages in the development of native historiography. The first stage covers the 1920–1930s. At this time in the works of V. M. Ignatovsky, M. V. Dovnar-Zapolsky, D. A. Dudkov it was indicated the existence of social problems in the post-reform period. At the second stage (1950–1980s) in the studies performed by I. I. Saladkov, A. I. Kozhushkov, L. P. Lipinsky, V. P. Panyutich were emphasized that unresolved social problems contributed to pauperization of the population. Belarusian scientists began to pay attention to the analysis of such areas of state social policy as social insurance (Z. E. Abezgauz, M. F. Bolbas, M. O. Bich) and

health care (G. R. Kryuchok). They emphasized that government activities did not meet the real needs of the population. The third phase covers the period from the 1990s and to the present. At this stage, Belarusian scientists prepared works on the development of social assistance and charity (S. F. Shimukovich, A. D. Grigoriev), and the organization of health care (E. M. Tishchenko). However, the phenomenon of social policy on the territory of Belarus in the post-reform period did not receive a comprehensive study.

Key words: social policy; Russian Empire; Belarusian historiography.

Социальная политика как целостное направление во внутривластительской деятельности государства начала оформляться в Российской империи после отмены крепостного права. На ее формирование оказывали воздействие следующие факторы: трансформация социальной структуры после отмены крепостного права, рост внутренней миграции, урбанизация и индустриализация. Социальная политика была ориентирована на сохранение внутривластительской стабильности через решение наиболее острых социальных проблем, с которыми сталкивалась большая часть населения в условиях разложения традиционной структуры общества и разрыва устоявшейся системы социальных связей. Она включала в себя такие направления, как продовольственное обеспечение, медицинскую помощь и предотвращение эпидемий, оказание поддержки лицам, пострадавшим во время стихийных бедствий (например, пожаров), помощь нетрудоспособным членам общества и борьбу с нищенством.

Первые работы, посвященные анализу отдельных аспектов государственной социальной политики, были опубликованы еще во второй половине XIX – начале XX в. Их авторы рассматривали данный феномен в контексте всей Российской империи. Соответственно, они не уделяли внимания анализу социальных проблем, с которыми сталкивалось население белорусских губерний в пореформенный период, и характеристике мероприятий правительства, направленных на их разрешение.

В отечественной историографии данная проблематика начала затрагиваться в 1920–1930-е гг. Белорусские исследователи, рассматривая различные аспекты политического и социально-экономического развития Беларуси в пореформенный период, отмечали существование ряда нерешенных социальных проблем, которые способствовали складыванию революционной ситуации. Например, М. В. Довнар-Запольский указывал на проблему продовольственного обеспечения крестьянства [1, с. 233]. В. М. Игнатовский отмечал, что население белорусских губерний сталкивалось с проблемой безработицы, которая особенно обострилась на фоне промышленного кризиса, вызванного Русско-японской войной [2, с. 192, 208; 3, с. 159].

Дальнейшее развитие указанные вопросы получили в работе Д. А. Дудкова «Аб развіццці капіталізму ў Беларусі ў 2-й палове XIX і пачатку XX стагоддзя» [4]. При характеристике сельского хозяйства автор впервые в отечественной историографии указал на влияние нерешенных социальных проблем (неурожаев, стихийных бедствий и т.п.) на пауперизацию и дифференциацию крестьянства. Он также охарактеризовал положение рабочих (как промышленных, так и сельских), условия их найма и труда, уровень заработной платы. Д. А. Дудков подчеркнул, что на них оказывала прямое влияние нерешенная проблема безработицы [4, с. 69–70, 83, 163–165, 167–170].

Исследователи межвоенного времени указывали на существование различных социальных проблем в пореформенный период и отмечали их влияние на обострение противоречий во всех сферах жизни общества. При этом они не уделяли внимания анализу правительственных мероприятий, направленных на их решение. Однако сделанные ими выводы и обобщения важны для понимания сущности социальных процессов, происходивших на территории Беларуси после отмены крепостного права, и позволяют выделить те социальные проблемы, возникновение которых было обусловлено складыванием капиталистических отношений и разложением традиционной структуры общества.

Новый импульс исследования, посвященные различным аспектам социально-экономического и политического развития белорусских земель, получили в 1950–1980-е гг. В это время в научный оборот были введены новые источники, значительно

расширилась тематика исследований. Ученые не просто описывали процессы, развернувшиеся на территории Беларуси в пореформенный период, а стремились всесторонне проанализировать их, установить причинно-следственные связи, выделить основные тенденции развития.

На данном этапе социальная политика по-прежнему не являлась предметом специальных исследований и, как правило, рассматривалась косвенно в работах обобщающего характера. Исследователи по-прежнему признавали наличие нерешенных социальных проблем в пореформенный период и вслед за Д. А. Дудковым отмечали их влияние на дифференциацию и обнищание крестьянства. В этой связи необходимо отметить работы И. И. Саладкова [5], А. И. Кожушкова [6], К. И. Шабуни [7], Л. П. Липинского [8; 9; 10], В. П. Панютича [11]. В своих исследованиях они также указывали на крайне незащищенное положение наемных сельскохозяйственных рабочих. Кроме того, они существенно расширили перечень социальных проблем, с которыми сталкивалось крестьянство Беларуси в пореформенный период. Так, Л. П. Липинский указывал на плохие санитарные условия в белорусской деревне, способствовавшие распространению эпидемий, проблему постоянно повторявшихся пожаров, низкое качество медицинского обслуживания [8, с. 34–35; 9, с. 44; 10, с. 218–219]. В обобщающих работах, посвященных положению крестьянства и аграрному движению в Беларуси в пореформенный период, признавалось существование социальных проблем, однако не уделялось внимание анализу мероприятий правительства по их решению.

В то же время в исследованиях по истории промышленности и положения рабочего класса, подготовленных на протяжении 1950–1980-х гг., получили освещение такие направления социальной политики, как обеспечение прав рабочих и развитие социального страхования. В этой связи необходимо отметить работы З. Е. Абезгауза [12; 13], М. О. Бича [14], М. Ф. Болбаса [15], а также обобщающие исследования – «История рабочего класса Белорусской ССР. Том I: Рабочий класс Белоруссии в период капитализма» [16] и «Экономика Белоруссии в эпоху империализма» [17]. В них не только освещалась динамика численности пролетариата в пореформенный период, источники его формирования, условия труда, но и уделялось значительное внимание анализу правовых актов, регулировавших его положение. Оценивая политику правительства по этому вопросу, исследователи указывали на ее непоследовательность и несоответствие реальным потребностям рабочих.

Мероприятия правительства, направленные на развитие системы медицинского обслуживания населения на территории Беларуси были освещены в монографии Г. Р. Крючка [18]. В ней рассмотрена деятельность правительственных учреждений, органов местного управления и самоуправления по организации медицинской помощи в пореформенный период. Автор пришел к заключению, что «развитие и совершенствование медико-санитарного дела в белорусских губерниях шло весьма ограниченно», а изменения в данной сфере не соответствовали потребностям населения [18, с. 222–223].

В работах, подготовленных на протяжении 1950–1980-х гг., белорусские исследователи, признавали существование социальных проблем и их влияние на положение населения и качество его жизни, но не рассматривали социальную политику как целостное явление. Однако на этом этапе было положено начало изучению таких ее направлений, как организация медицинской помощи, защита прав рабочих и социальное страхование. При анализе соответствующих мероприятий правительства исследователи приходили к выводу, что они не соответствовали реальным потребностям населения. В то же время признавалось, что государство делало шаги, направленные на решение социальных проблем.

Вместе с тем, в белорусской историографии впервые сформулирована идея о том, что государство было заинтересовано в поддержании внутренней стабильности, а потому вынуждено заботиться об экономическом благополучии крестьянства, так как от этого напрямую зависело его финансовое положение. К соответствующему выводу пришла в своем исследовании С. М. Самбук [19, с. 202]. Фактически это была

первая попытка отойти от доминировавших в советской историографии отрицательных оценок роли государства в разрешении социально-экономических проблем населения в пореформенный период.

После обретения независимости в развитии отечественной историографии начался новый этап, для которого характерны пересмотр методологических подходов исторической науки, расширение источниковой базы и тематики исследований. Хотя социальная политика по-прежнему не являлась объектом специальных исследований, однако в обобщающих работах, посвященных истории Беларуси во второй половине XIX – начале XX в., затрагиваются ее отдельные аспекты, а также рассматривается роль органов местного управления и самоуправления в развитии социальной сферы в целом. В это связи необходимо отметить такие издания, как «Гісторыя Беларусі. Том 4. Беларусь у складзе Расійскай імперыі (канец XVIII – пачатак XX ст.)» [20] и «История белорусской государственности. Том 2. Белорусская государственность в период Российской империи (конец XVIII – начало XX в.)» [21].

На территории белорусских губерний на протяжении всего пореформенного периода непосредственное участие в реализации государственной социальной политики принимали главы губернских администраций. Роль минских губернаторов в этой сфере охарактеризована в работах П. И. Бригадина и А. М. Лукашевича [22], гродненских – в исследовании, выполненном Т. Ю. Афанасьевой, В. В. Шведом, Р. Ф. Горячевой [23]. Жизнь и деятельность могилевского губернатора А. С. Дембовецкого подробно рассмотрена в биографии Б. И. Сидоренко [24]. Развитию органов земского самоуправления на территории Беларуси и их участию в решении социально-экономических проблем посвящена работа В. П. Слобожанина [25]. В перечисленных исследованиях белорусские авторы, рассматривая историю становления институтов управления и самоуправления, обращают внимание на различные аспекты правительственной политики, в том числе и социальной, анализируют процессы формирования гражданского общества, социально-экономические и политические отношения в пореформенный период.

В настоящее время в историографии наблюдается повышенный интерес к изучению различных аспектов развития социальной сферы, что во многом обусловлено становлением нового направления в исторической науке – социальной истории. Выводы и обобщения, сделанные в соответствующих исследованиях, важны для объективной оценки эффективности социальной политики государства в пореформенный период. В этой связи необходимо отметить монографию А. Г. Кохановского, в которой была рассмотрена эволюция сословно-корпоративной структуры населения Беларуси и социальные процессы, развернувшиеся в пореформенный период [26]. Социальные аспекты развития пореформенной деревни были охарактеризованы в исследовании «Гісторыя сялянства Беларусі са старажытных часоў да нашых дзён. Том 2. Ад рэформы 1861 г. да сакавіка 1917 г.» [27] и в монографии С. М. Токтя «Сацыяльныя і культурныя працэсы ў беларускай вёсцы ў другой палове XIX – пачатку XX ст.» [28]. Развитие социальной сферы в городах подробно охарактеризовал З. В. Шибeko [29; 30].

Несмотря на отсутствие обобщающих работ, посвященных социальной политике, в современной отечественной историографии были продолжены традиции изучения ее отдельных направлений. Так, организация и совершенствование системы здравоохранения в пореформенный период охарактеризована в монографиях Е. М. Тищенко «Здравоохранение Беларуси в XIX – XX вв.» [31] и «История здравоохранения Беларуси XX в.» [32]. Он пришел к заключению, что в эпоху Российской империи система медицинского обслуживания носила многоукладный характер при доминировании государственной медицины.

Новым явлением в исторической науке по сравнению с советским периодом стало обращение к проблемам общественного призрения и благотворительности. Так, А. Д. Григорьев обозначил основные тенденции и особенности развития социальной помощи на территории Беларуси во второй половине XIX – начале XX в. [33]. С. Ф. Шимукович охарактеризовал деятельность государственных и частных благотворительных учреждений на территории Беларуси. Он впервые в

отечественной историографии рассмотрел государственную политику в сфере благотворительности [34].

Таким образом, в развитии белорусской историографии, посвященной государственной социальной политике на территории Беларуси в 1861–1914 гг., можно выделить три этапа. На первом этапе, который охватывает 1920–1930-е гг., исследователи указывали на существование социальных проблем в пореформенный период и отмечали их влияние на обострение социальных противоречий и складывание революционной ситуации. Однако они не анализировали мероприятия правительства по их разрешению. На втором этапе (1950–1980-е гг.) данная тематика рассматривалась в рамках обобщающих работ, посвященных социально-экономическому развитию Беларуси в эпоху капитализма, положению крестьянства и рабочего класса. Дальнейшее развитие получил тезис, сформулированный в межвоенный период, о влиянии нерешенных социальных проблем на пауперизацию и дифференциацию населения. В то же время в работах отечественных исследователей начали освещаться правительственные мероприятия, направленные на их разрешение. В белорусской историографии послевоенного периода были рассмотрены такие направления государственной социальной политики, как организация медицинского обслуживания и социальное страхование. Оценивая эффективность мероприятий государства в этих сферах, исследователи пришли к выводу, что они не соответствовали реальным потребностям населения. Третий этап охватывает период с 1990-х гг. и по настоящее время. Для него характерно расширение предметного поля исследований и повышение научного интереса к различным аспектам развития социальной сферы Беларуси в пореформенный период. Историки рассматривают такие направления социальной политики, как развитие социальной помощи и благотворительности, организация здравоохранения.

В то же время феномен социальной политики на территории белорусский губерний в пореформенный период не получил комплексного изучения. Дальнейших исследований требуют такие ее направления, как борьба с эпидемиями, оказание помощи лицам с особенностями психофизического развития, поддержка населения, пострадавшего от пожаров и неурожаев, борьба с нищенством и организация общественных работ. Для понимания сущности и особенностей социальной политики необходимо выявить и изучить правовые и финансовые условия ее реализации на территории Беларуси, определить роль государственных институтов и охарактеризовать их взаимодействие с органами местного управления и самоуправления, благотворительными организациями при решении социальных проблем населения.

Библиографические ссылки:

1. Довнар-Запольский М. В. Народное хозяйство Белоруссии 1861–1914 г.г. Минск : Издание Госплана БССР, 1926.
2. Ігнатоўскі У. М. Гісторыя Беларусі ў XIX і ў пачатку XX стагоддзя : Лекцыі, чытаныя студэнтам Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэту. Менск : Беларускае дзяржаўнае выдавецтва, 1928.
3. Ігнатоўскі У. М. Кароткі нарыс гісторыі Беларусі. Менск : Дзяржаўнае выдавецтва Беларусі, 1926.
4. Дудкоў Д. А. Аб разьвіцьці капіталізму ў Беларусі ў 2-й палове XIX і пачатку XX стагоддзя. Менск : Дзяржаўнае выдавецтва Беларусі Партмассэктар, 1932.
5. Саладков И. И. Социально-экономическое положение Белоруссии до Великой Октябрьской социалистической революции (конец XIX – начало XX в.). Минск : Издательство Белгосуниверситета имени В.И. Ленина, 1957.
6. Кожушков А. И. Развитие капитализма в сельском хозяйстве Белоруссии во второй половине XIX века. Минск : Издательство Министерства высшего, среднего специального и профессионального образования БССР, 1963.
7. Шабуня К. И. Аграрный вопрос и крестьянское движение в Белоруссии в революции 1905–1907 гг. Минск : Издательство Министерства высшего, среднего специального и профессионального образования БССР, 1962.

8. Липинский Л. П. Классовая борьба в белорусской деревне, 1907–1914. Минск : Издательство БГУ имени В.И. Ленина, 1981.
9. Липинский Л. П., Лукьянов Е. П. Крестьянское и солдатское движение в Белоруссии (1900–1917 гг.). Минск : Наука и техника, 1968.
10. Липинский Л. П. Развитие капитализма в сельском хозяйстве Белоруссии (II половина XIX в.). Минск : Наука и техника, 1971.
11. Панютюч В. П. Социально-экономическое развитие белорусской деревни в 1861–1900 гг. Минск : Навука і тэхніка, 1990.
12. Абезгауз З. Е. Рабочий класс Белоруссии в начале XX в. (1900–1913 гг.). Минск : Наука и техника, 1977.
13. Абезгауз З. Е. Развитие промышленности и формирование пролетариата Белоруссии во второй половине XIX века. Минск : Наука и техника, 1971.
14. Бич М. О. Рабочее движение в Белоруссии в 1861–1904 гг. Минск : Наука и техника, 1983.
15. Болбас М. Ф. Промышленность Белоруссии. 1860–1900. Минск : Издательство Белорусского государственного университета, 1978.
16. История рабочего класса Белорусской ССР. Том I. Рабочий класс Белоруссии в период капитализма. Минск : Наука и техника, 1984.
17. Экономика Белоруссии в эпоху империализма 1900–1917. Минск : Издательство Академии наук БССР, 1963.
18. Крючок Г. Р. Очерки истории медицины Белоруссии. Минск : Беларусь, 1976.
19. Самбук С. М. Политика царизма в Белоруссии во второй половине XIX века. Минск : Наука и техника, 1980.
20. Гісторыя Беларусі. Том 4. Беларусь у складзе Расійскай імперыі (канец XVIII – пачатак XX ст.). Мінск : Экаперспектыва, 2005.
21. История белорусской государственности. Том 2. Белорусская государственность в период Российской империи (конец XVIII – XX в.). Минск : Беларуская навука, 2019.
22. Бригадин П. И., Лукашевич А. М. Минские губернаторы : история власти. Минск : Государственный институт управления и социальных технологий БГУ, 2009.
23. Афанасьева Т. Ю., Горячева Р. Ф., Швед В. В. Гродненские губернаторы (1801–1917 гг.) : документально-биографические очерки. Гродно : Гродненская типография, 2007.
24. Сидоренко Б. И. Могилевский губернатор Александр Станиславович Дембовецкий и его время. Могилев : АмелияПринт, 2016.
25. Слобожанин В. П. Земское самоуправление в Беларуси (1905–1917 гг.). Минск : ИООО Право и экономика, 2003. – 168 с.
26. Каханюўскі А. Г. Сацыяльная трансфармацыя беларускага грамадства (1861–1914 гг.). Мінск : БДУ, 2013.
27. Гісторыя сялянства Беларусі са старажытных часоў да нашых дзён. Том 2. Гісторыя сялянства Беларусі ад рэформы 1861 г. да сакавіка 1917 г. Мінск : Беларуская навука, 2002.
28. Токць С. М. Сацыяльныя і культурныя працэсы ў беларускай вёсцы ў другой палове XIX – пачатку XX ст. Мінск : ДІКСТ БДУ, 2016.
29. Шыбека З. В. Гарадская цывілізацыя: Беларусь і свет : курс лекцый. Вільня : Еўрапейскі гуманітарны ўніверсітэт, 2009.
30. Шыбека З. В. Гарады Беларусі (60-я гады XIX – пачатак XX стагоддзяў). Мінск : ЭўраФорум, 1997.
31. Тищенко Е. М. Здравоохранение Беларуси в XIX – XX веках. Гродно : [Гродненский государственный медицинский университет], 2003.
32. Тищенко, Е. М История здравоохранения Беларуси в XX веке. Гродно : [Гродненский государственный медицинский университет], 2001.
33. Григорьев А. Д. Становление и развитие социальной работы на Беларуси (X–XX вв.). Минск : БГПУ имени М. Танка, 2000.
34. Шимукович С. Ф. Благотворительность в Беларуси в конце XIX – начале XX века. Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2006.