

(209), США (104), Германии (99), Грузии (96). Более четверти приехавших (25,9 %) были гражданами Республики Беларусь, возвратившимися в свою страну после временного пребывания за рубежом (Латвия -128 человек, Литва — 108, Израиль — 95, США — 93).

С целью поиска работы в Беларусь за 5 лет приехало всего 2050 человек, и большая часть из них из стран СНГ — 1653 (Россия — 933, Украина — 295, Казахстан — 265). Из стран вне СНГ на работу в Беларусь приехало 394 человека: из Вьетнама (116 человек), Литвы (36), Китая (32), из Грузии и Польши — по 29, Турции .

Уровень образования внешних мигрантов в целом выше, чем у коренного населения (табл. 1). Высокая доля лиц со средним базовым образованием среди мигрантов, особенно прибывших из стран вне СНГ, объясняется тем, что значительная часть из них и прибывает в страну с целью получения образования.

**Уровень образования внешних мигрантов
и коренного населения Республики Беларусь, %**

Уровень образования	Население Беларуси	Мигранты вне стран СНГ	Мигранты из стран СНГ
Высшее	17,86	22,92	21,96
Среднее специальное	25,56	11,94	23,10
Профессионально- техническое	10,48	4,24	8,12
Базовое среднее	22,34	51,75	29,46
Базовое общее	9,22	3,12	7,57
Общее начальное	11,16	3,25	8,56

Таким образом, вклад внешней миграции в трудовые ресурсы страны в исследуемый период был невелик.

Развитие внешней миграции в интересах развития Беларуси связано с привлечением не только временных трудовых мигрантов; цель национальной программы демографической безопасности — привлечь мигрантов на постоянное место жительства. Согласно программе за пятилетку планируется увеличить положительное сальдо внешней миграции до 60 тыс. человек, в том числе в 2011 г. — 10 тыс. человек, 2012 — 11 тыс. человек, 2013 — 12 тыс. человек, 2014 — 13 тыс. человек, в 2015 году — 14 тыс. человек.

Новые цели требуют разработки новой продуманной миграционной политики страны, которая будет способствовать избирательности в привлечении мигрантов. Необходимо четкое определение регионов, из которых будут привлекаться мигранты и география их расселения в стране, дифференциация в подходах их адаптации в обществе.

В тоже время необходима оптимизация использования имеющихся трудовых ресурсов, внедрение трудосберегающих технологий производства, что позволит сократить потребность во внешней миграции.

**ВОПРОСЫ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ
В НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011—2015 ГОДЫ**

Загорец В. С., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Формирование трудовых ресурсов с точки зрения их количества находится в тесной связи общедемографическими процессами, изменениями в количестве и структуре населения страны. Эти процессы включают в себя естественное и механическое движение населения.

Уже с 1994 г. в нашей стране начался процесс депопуляции, продолжающийся до настоящего времени (табл. 1).

Таблица 1

Численность населения Республики Беларусь (тыс. чел., на начало года)

	1990 г.	1994 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2011 г.
Население	10 189	10 244	10 210	10 020	9800	9500	9481

Таблица 2

Естественный прирост (убыль) населения Республики Беларусь (тыс. чел. в год)

1989 г.	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
50,0	32,6	17,4	11,3	-11,2	-19,4	-32,6	-37,6	-47,1	-44,7	-49,1

2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
-41,2	-48,6	-57,9	-54,7	-51,1	-51,3	-41,7	-29,4	-26,0	-25,8	-29,1

Таблица 3

Сальдо внешней миграции населения Республики Беларусь (тыс. чел.)

	1989—1994 гг.	1994—1999 гг.	1999—2010 гг.	1989—2010 гг.
Всего за период	+67,5	-140,7	-77,4	-131,5
В среднем за год	+13,5	-28,1	-7,0	-6,3

Сальдо естественного движения населения Республики Беларусь с 1993 г. постоянно является отрицательным. Превышение количества умерших над родившимися постепенно нарастало и достигло в начале XXI в. более 50 тыс. человек в год (табл. 2).

Всего за период между тремя переписями населения с 1989 по 2010 г. естественная убыль населения составила 587,2 тыс. человек.

Международная миграция в нашей стране по данным национальной статистики последние десятилетия была положительной и, соответственно миграционный прирост должен был частично компенсировать естественную убыль населения. Однако, сравнение общего снижения численности с естественной его убылью (табл. 1 и 2), показывает, что общая убыль населения за период 1989—2010 гг. превышает естественную на 131,6 тыс. чел. Поскольку общее изменение численности населения складывается из естественного и миграционного роста (убыли), внешняя миграция в Республике Беларусь за анализируемый период в целом не могла быть положительной (табл. 3).

Положительное сальдо внешней миграции было характерно для нашей страны только в начале 1990-х гг. Максимальная миграционная убыль имела место во второй половине 1990-х гг., затем интенсивность миграционного оттока несколько снизилась.

Проблема учета числа внешних мигрантов национальной статистикой связана с используемой методикой, которая не является совершенной и не позволяет реально оценить их количество. Применяемая Национальным статистическим комитетом методология их учета позволяет охватить только: а) безвозвратных мигрантов, сменивших гражданство; б) постоянных мигрантов, получивших разрешение на выезд в другие страны на постоянное место жительства и в) мигрантов, вставших на консульский учет в посольствах нашей страны за границей. Остальные, как долгосрочные, так и краткосрочные мигранты не подпадают под учет, что ведет к искажению общих данных по миграции.

К сожалению, подобный методологический подход заложен и в утвержденную Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 Национальную программу демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы. Ее авторы вслед за Национальным статистическим комитетом повторяют ошибочный тезис, что

«Особенностью внешних миграционных процессов в Беларуси на современном этапе является положительный миграционный прирост». Из такой неверной предпосылки вытекают и соответствующие выводы программы. В ней ставится задача обеспечить положительной сальдо внешней миграции за период 2011—2015 гг. в размере 60 тыс. чел., т. е. более 10 тыс. чел. в среднем за год. В свете существующих тенденций в области внешней миграции населения Беларуси данные показатели представляются нам совершенно нереалистичными.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ПОЛИТИЧЕСКОМ ИЗМЕРЕНИИ

Котляров И. В., Институт социологии НАН Беларуси

Гражданское общество — одна из самых сложных и спорных дефиниций, весьма произвольно истолкованная многими политическими акторами современной Беларуси. Очень авторитетные авторы в очень авторитетных работах постоянно делают детские ошибки. Чего только стоит утверждение, что Томас Гоббс является классиком гражданского общества, если этот мыслитель никогда ничего о гражданском обществе в современном понимании этого слова не писал.

Не утверждая, что это истина в последней инстанции, но основываясь на подходах выдающихся мыслителей Джона Локка и Томаса Пейна, предлагаю собственное определение гражданского общества — *это общество свободных и полноправных граждан, которое формируется на основе реализации принципов свободы и демократии, правового равенства граждан, их самостоятельности и самоорганизации, в котором происходит переход некоторых властных функций от государства к независимым от власти общественным структурам, способным создать необходимые условия для развития личности, реализации ее прав, удовлетворения законных интересов и важнейших потребностей, роста правосознания и правовой культуры.*

Социологическая модель гражданского общества может состоять из нескольких кластеров: экономического; социального; политического; правового; духовного; управленческого; информационного. Чтобы совокупность различных блоков стала системой, необходимо *интегративное* качество, которое составляют *властные функции, частная собственность, высокие правовые нормы, развитые гражданские сознание и культура, свобода и демократия.* В каждой из подсистем имеются системообразующие элементы, целенаправленное воздействие на которые ведет к изменению качественного состояния как относительно самостоятельных блоков, так и самой системы — гражданского общества в целом.

Сфера «гражданского» пронизывает все важнейшие системы современного общества — политическую, правовую, экономическую, социальную, духовную, экологическую, все его структуры, идеологию, культуру, этнонациональные и конфессиональные отношения. Гражданское общество, как свидетельствует мировая практика, является источником и продуктом политической активности масс. Поэтому одним из важнейших в его структуре является *политический блок.* Политическая сфера гражданского общества — это, прежде всего, организации (политические партии, общественные движения, гражданские инициативы и ассоциации), имеющие определенные властные функции, направленные на реализацию интересов, прав и свобод граждан, обеспечение социальной защиты и справедливости, отношения, складывающиеся на основе политических взаимодействий и т. д. Системообразующими элементами в данном блоке является *многопартийность.*

Во всем мире *политические партии* являются важными, подвижными и активными элементами гражданского общества. Как показывает политическая реальность, это наиболее сознательная и организованная часть социальной группы или класса, активно бо-